

# 温州经济技术开发区（瓯飞）国民经济和 社会发展“十四五”规划

温州浙南沿海先进装备产业集聚区管委会

温州经济技术开发区管委会

温州市瓯飞开发建设管委会

2021年11月

“十四五”时期（2021-2025年），是温州市高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是温州经济技术开发区（瓯飞）<sup>1</sup>（以下简称“经开区”）迈向高能级战略平台新台阶的关键时期。根据《温州市人民政府办公室关于做好温州市“十四五”规划编制工作的通知》（温发改规划〔2019〕128号）、《温州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，结合温州经济技术开发区、温州浙南沿海先进装备产业集聚区和瓯飞围垦区发展实际，编制《温州经济技术开发区（瓯飞）国民经济和社会发展的“十四五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》是经开区国民经济和社会发展的统领性和指导性文件。

《规划》基准年为2020年，规划期限为2021-2025年，并展望至2035年。

《规划》范围：国家级经济技术开发区整合提升“一区七园”核心区范围，包括星海街道、海城街道、沙城街道、天河街道，以及金海园区、瓯飞工程起步区（龙湾二期围垦）、瓯飞一期围垦工程（北片）<sup>2</sup>，面积约130平方公里。同时，对瓯飞二期做远景展望。

---

<sup>1</sup>国家级经济技术开发区整合提升“一区七园”，包括状蒲园区、滨海园区、金海园区、瓯飞园区、生活配套区、瑞安园区、塘下园区共7园区，共计262.98平方公里；其中，滨海园区、金海园区、瓯飞园区、生活配套区为核心区（即三区合一范围），为本规划范围；状蒲园区、瑞安园区、塘下园区不作为本规划重点内容。

<sup>2</sup>以下凡表述瓯飞一期围垦工程，均指瓯飞一期北片（南片属瑞安开发）。

# 目 录

<b>第一章 瞄准新方位</b> .....	144
第一节 “十三五”主要成就.....	144
第二节 “十四五”发展环境.....	150
<b>第二章 谋定新篇章</b> .....	154
第一节 指导思想.....	154
第二节 发展原则.....	155
第三节 发展目标.....	156
第四节 战略重点.....	160
<b>第三章 打造温州东部科创高地</b> .....	162
第一节 建设环大罗山科创走廊重要环节.....	162
第二节 打造产教研融合发展示范区.....	163
第三节 健全创新创业人才体系.....	165
第四节 优化科技创新生态环境.....	167
<b>第四章 构建高质量现代产业体系</b> .....	169
第一节 实施数字经济“一号工程”2.0版.....	169
第二节 打造千亿现代制造业强引擎.....	171
第三节 抢占温州东部服务业新高地.....	175
第四节 建设高水平现代化产业平台.....	177
第五节 共推共建海洋强市.....	179
第六节 推进“大农业”现代化发展.....	180
<b>第五章 融入双循环新发展格局</b> .....	181
第一节 畅通国内市场循环.....	181
第二节 发挥有效投资的支撑作用.....	183
第三节 打造东部时尚消费新城.....	185
第四节 积极融入长江三角洲区域一体化发展.....	186
第五节 进一步提升开放型经济质量.....	188
<b>第六章 推进系统集成化改革</b> .....	192
第一节 全面推进数字化改革.....	192

第二节	争创优质营商环境示范窗口 .....	194
第三节	打造“两个健康”浙南样板 .....	195
第四节	深化经开区体制机制改革 .....	196
<b>第七章</b>	<b>打造融合型城市新区 .....</b>	<b>198</b>
第一节	优化城市空间新格局 .....	198
第二节	拓展瓯飞战略性空间 .....	201
第三节	提升城市功能品质 .....	205
第四节	加快人口有序集聚 .....	207
<b>第八章</b>	<b>建设现代化基础设施体系 .....</b>	<b>210</b>
第一节	建设“内畅外融”的综合交通网 .....	210
第二节	推进能源水利和市政设施现代化 .....	211
第三节	提升绿色低碳循环发展水平 .....	213
第四节	统筹布局新型基础设施 .....	215
<b>第九章</b>	<b>提升优质均衡公共服务 .....</b>	<b>217</b>
第一节	打造东部教育新高地 .....	217
第二节	全面提升大健康服务 .....	219
第三节	繁荣发展文体事业 .....	220
第四节	优化创业就业服务 .....	222
第五节	完善社会保障体系 .....	223
<b>第十章</b>	<b>构筑现代化社会治理体系 .....</b>	<b>226</b>
第一节	加强基层治理创新 .....	226
第二节	建设“平安经开区” .....	228
第三节	建设“法治经开区” .....	231
<b>第十一章</b>	<b>部署新保障 .....</b>	<b>233</b>
第一节	坚持党的领导核心地位 .....	233
第二节	健全规划统筹实施机制 .....	233
第三节	发挥发展规划统领作用 .....	233
第四节	调动社会多元主体参与 .....	234
<b>附表：</b>	<b>“十四五”时期经开区建设项目表 .....</b>	<b>235</b>

# 第一章 瞄准新方位

## 第一节 “十三五”主要成就

“十三五”时期，面对国内外风险挑战明显上升的复杂环境，经开区高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面落实省委省政府和市委市政府各项决策部署，坚持以五大发展理念为引领，主动适应经济发展新常态，坚定不移打好转型升级组合拳，经济社会保持良好发展势头。到 2020 年底，基本实现“十三五”规划确定的主要目标和任务，为“十四五”高质量发展奠定了坚实的基础。

1. 综合实力跃上新台阶。2020 年，经开区“一区七园”实现地区生产总值 548.49 亿元，五年年均增长 7.7%。其中，核心区实现地区生产总值 249.7 亿元，五年年均增长 7.4%；实现财政总收入 38.7 亿元，五年年均增长 15.9%，其中一般公共预算收入 22.9 亿元，五年年均增长 17.4%。先后获全省先进国家级开发区、外贸十强开发区等荣誉。2019 年，国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价综合排名第 48 位。

2. 发展动能呈现新升级。产业转型升级步伐加快，已形成以汽车产业、装备制造、电子信息、生命健康等为主导的产业体系，产业集聚度高达 60.5%。顺利完成工业经济“三百计划”<sup>3</sup>，规上工业总产值、规上工业增加值分别突破 500 亿元、100 亿元，年均增长分别为 9.0%、7.4%；产值亿元企业 109 家、超 5 亿元企

<sup>3</sup>工业经济“三百计划”：规上工业增加值超百亿元、规上工业企业新增一百家、产值亿元以上企业超百家。

业 17 家、超 10 亿元企业 5 家，3 家企业上榜中国民营企业 500 强。2020 年高新技术产业增加值达 80.3 亿元，在全市占比由 2015 年 9.5% 上升为 11.9%。R&D 经费支出占比达 4.25%，五年来一直居全市首位；科创资源集聚，引进浙江中德智能制造研究院、航天云网工业互联网等高能级科创平台，设立区科技（人才）金融服务银行，建立产业学院、企业学院和微创学院等三大平台。民营企业创新活跃，科技型企业及高新技术企业产值占规上工业总产值比重 43%；拥有省科技型中小企业 983 家、高新技术企业 222 家，分别占全市的 9.5%、9.2%。入选浙江省产教融合示范基地创建名单。实施招才引智工程，新建国家级、省级博士后工作站 7 家，引进各类人才 2 万余名。

3. 发展空间加速新拓展。瓯飞工程建设速度全省领先，累计投资达 150 亿元，料场生产能力全省第一，瓯飞起步区、瓯飞一期北片工程均获“钱江杯”。瓯飞起步区工程围区已形成近期拟开发的区域 2.31 万亩，1.2 万亩获得国务院批复纳入温州市城市总体规划。以“亩均论英雄”改革为引领，推进低效用地再开发，“拓空间、强保障”六大专项行动全面推进，累计处置“转而未供”1570 亩，“供而未用”5093 亩，盘活存量 2919 亩，城镇低效用地再开发 1781 亩。

#### 专栏 1-1：瓯飞起步区概况

瓯飞起步区工程围区总面积 3.445 万亩，其中 2.31 万亩是近期拟开发区域；其中 6690 亩为围而未填的水域面积，剩余为公益性登记海堤和施工道路。2.31 万亩包括：

——0.34 万亩填海造地获得浙江省人民政府审批。

### 专栏 1-1：瓯飞起步区概况

——1.97 万亩围填海历史遗留问题处理区，已通过自然资源部审核，根据方案近期拟落地 79 个项目，拟用海面积约 10308 亩；拟落地浙江东方职业技术学院、温州滨海职业教育中心合计用海面积约 1000 亩；拟落地温州园博园项目，规划红线范围约 4620 亩，其中陆域面积约 1500 亩。

拟开发的 2.31 万亩用海面积，生态绿地用海 6491 亩、公共基础设施用海面积 4022 亩、水生态湿地修复 3720 亩、工业用海面积 5350 亩、其他建设用海面积（主要为居住和商业用海）3517 亩。

4. 招商引资展现新成效。坚持把招大引强作为第一要务，紧扣省市县长项目工程，招商引资和重大项目建设取得新突破。成功回归仁智股份、多弗、人本等总部项目，引进欧珑电气、长城计算机等一批产业项目，以及新加坡丰树汽车零部件先进制造基地等一批优质外资项目，促成百威啤酒、可口可乐、奔腾激光等项目增资，中国电子信息产业园等产业平台加快集聚，全国三类城市首个特斯拉销售服务项目进驻汽车时尚小镇。“十三五”时期，完成温商回归到位资金 184.8 亿元，实际利用外资 5.8 亿美元，利用外资总量、投资增速走在全市乃至全省同类产业平台前列。

5. 产业新城彰显新面貌。深入开展“大干交通、干大交通”行动，S2 线开发区段投资完成率和建设进度居全市第一，甬台温复线实现通车，G330 国道（环山东路）等重大交通项目顺利推进。滨海新城核心区城市功能加速提质升级，浙南经济总部大厦、交通枢纽中心、现代冷链市场等项目陆续建成，东方职业学院、市职教中心、籀园小学滨海分校、金海一幼、金海湖小学、

滨海医院等公共服务项目建成投用，碧桂园、红星美凯龙、富力城商业综合体等一批商住、商服项目加速集聚人口和商贸功能。

“三改一拆”持续推进，完成小城镇环境综合整治，创成省级“无违建区”。创成国家生态工业示范园区，省级园区循环化改造示范试点创建获省级评估优秀等次，“环保管家”模式获全市推广。五年累计新建绿地约 172.8 公顷，生态廊道 31.8 公里，人均公园绿地面积达 28.7 平方米，绿化覆盖率超 40%， “纬十浦·金海湖”组合获省“美丽河湖”称号，纬十浦公园获省优质公园称号。

6. 改革开放开拓新局面。“最多跑一次”改革进一步深化，“最多 80 天”平均用时排名省市前列，率全国之先实现不动产抵押实时变更。实施“标准地+告知承诺制”改革，实现“拿地即开工”。“证照分离”试点成效获省政府高度肯定，完成“证照分离”改革全覆盖试点工作。探索实施“大部制”管理模式，在长三角地区营商环境十佳政务机构（园区）排名第二。开展全国相对集中行政许可权试点，实现“一枚印章管审批”模式。主动融入长三角一体化发展战略，全力推进嘉定工业区温州园建设；在杭州设立温州海创园科创飞地，多家企业在上海嘉定建立“科技飞地”，实现科创要素和产业要素的高效对接。

五年来，经开区围绕高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，千方百计稳增长、促转型、抓改革、优环境、惠民生，综合实力全面提升，供给侧结构性改革有效推进，同时，有效克服了新冠肺炎疫情突发等重大挑战，经济社会发展再上新台阶。



回顾“十三五”，经开区仍存在以下短板和待解决的难点：一是重大战略承载力待提升。作为全市唯一国家级开发区和浙南沿海重大产业平台，在承接长三角一体化国家战略、粤闽浙沿海城市群，共推浙江省“四大”建设和温州现代化区域中心城市建设等方面能力待提升，旗舰型、引领性项目谋划仍不深。二是产业转型提升待加速。传统产业转型升级乏力，新兴产业发展速度不快、高新技术产业培育不足、生产性服务业支撑不够，智能化、信息化融入有待加强。三是产城融合力度待增强。城市基础设施不足，缺乏一批具有集聚、辐射、示范、支配作用的城市功能，人口集聚能力尚有待加强，辐射带动力不足，体制机制急需加速破解。四是资源要素供给待强化。存量空间资源待整合提升，科技型、创新型高素质人才缺乏，配套创新创业人才的生态系统尚未建立健全，集聚高端要素能力偏弱。五是发展不均衡不充分等问题。城乡发展不均衡，街道历史遗留问题仍有待解决。优质公共服务供给仍然不足，影响平安的风险点还不少，特别是新冠肺炎疫情爆发后，社会治理法治化、智能化、专业化水平等方面还需全面提升。

**“十三五”时期经济社会主要指标完成情况表**

序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		指标属性
			2020年	年均增长[累计增长]	2020年	年均增长[累计增长]	
1	地区生产总值	亿元	275	9	249.73	7.4	预期性
2	财政总收入	亿元	37	15	38.74	15.9	预期性
3	一般公共预算收入	亿元	22	16	22.88	21.1	预期性
4	限上固定资产投资	亿元	140	15	124.05	9.5	预期性
5	规上工业总产值	亿元	500	10	507.18	9.0	预期性

序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		指标属性
			2020年	年均增长[累计增长]	2020年	年均增长[累计增长]	
6	规上工业增加值	亿元	105	8.8	105.27	7.4	预期性
7	三次产业结构	-	0.2:69.8:30		0.2:72.4:27.4		预期性
8	社会消费品零售总额	亿元	65	11	77.5	10.0	预期性
9	外贸进出口总额	亿美元	13	5左右	144.6(亿元)	17.6	预期性
10	年产值超5亿元和10亿元企业数	个	20/12	[10/7]	17/5	[7/0]	预期性
11	各类资本市场上市公司总数(包括挂牌)	个	20	[14]	24	[18]	预期性
12	R&D经费占GDP比重	%	3.7以上	[1.3]	4.25	[1.78]	预期性
13	高新技术企业数	家	180	[115]	222	[157]	预期性
14	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	75	[28.4]	76.32	[29.7]	预期性
15	发明专利授权量(累计)	件	1000	/	267	/	预期性
16	规模以上工业全员劳动生产率	万元/人	高于全市平均水平1个点		16.04	/	预期性
17	城镇常住居民人均可支配收入	元	65000	8	63938	7.6	预期性
18	农村常住居民人均可支配收入	元	43000	10	40281	8.5	预期性
19	城镇化率:户籍人口城镇化率	%	98.9	/	/	/	预期性
20	九年义务教育标准化学校比例	%	92	/	94.12	/	约束性
21	每千人口执业(助理)医师数	人	2.2	/	1.37	/	预期性
22	每千名老年人口拥有养老床位数	张	40	/	0	/	预期性
23	PM2.5平均浓度	微克/立方米	≤34	/	23.8	/	约束性
24	单位生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级下达任务目标		完成上级下达任务目标		约束性
25	主要污染物减排	%	完成上级下达任务目标		完成上级下达任务目标		约束性
26	单位生产总值二氧化碳排放	吨/万元	完成上级下达任务目标		完成上级下达任务目标		约束性
27	单位GDP用水量	立方米/万元	完成上级下达任务目标		完成上级下达任务目标		约束性

## 第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，是十九大作出现代化重大部署之后迈向新时代的关键五年，也是开启现代化新征程承前启后的关键五年，国内外形势发生深刻复杂变化，经开区仍处于重要战略机遇期，应把握机遇、顺势而上，高质量开启现代化新征程。

从国际环境来看，当今世界处于百年未有之大变局，全球经济政治不确定性和复杂性明显增强。以数字化、智能化为主导的新一轮科技革命和产业变革正深刻改变生产和生活方式，带来了产业链创新链价值链重塑的重大机遇。同时，以经济和科技竞争为核心的和平竞争愈演愈烈，由此引发的政治冲突、文明冲突和治理格局演变加剧，加之突如其来的新冠肺炎疫情，全球发展面临全方位深刻变革。对经开区而言，应积极应对全球格局秩序重构，抢抓科技、产业变革机遇，推进开放创新、科技创新、制度创新，打造改革开放新高地。

从国内环境来看，中国迈入现代化建设新征程，“双循环”新发展格局正加速形成。“十四五”中国全面开启现代化新征程，经济从高速转向高质量发展新阶段，以新产业新业态新模式为核心的新动能不断增强；在新冠疫情爆发并可能长期存在的趋势影响下，我国经济展现出强大的发展韧性、巨大潜力和回旋余地，以国内循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成。同时，中国社会形态也发生深刻转型，人力资源向人口素质红利转化、社会转型进入矛盾多发期、全面深化改革进入深水期。

对经开区而言，应积极把握高质量发展机遇，主动应对和深化供给侧结构性改革、市场体系改革和社会现代化治理，激发新动能、新消费、新市场。

从区域环境来看，长三角区域一体化深入发展，浙江锚定“重要窗口”新目标新方位。长三角区域一体化发展上升为国家战略，浙江全面推进“一带一路”枢纽建设和“四大”建设，新一轮城市洗牌和分化进一步加剧，优势资源向区域中心城市和战略性平台集聚的趋势愈加明显。浙江省聚焦“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，提出具有中国气派和浙江辨识度的10个重要窗口和13项重大标志性成果，塑造了新的区域大环境和新发展方位。对经开区而言，应把握区域战略机遇，深度融入长三角一体化，深刻理解“重要窗口”新目标新定位，汇聚更高层次、更多领域政策，全面开启高质量发展的新征程。

从温州环境来看，温州全省第三极、长三角南大门总目标定位。“十四五”温州处于新旧动能转换的提速期、新发展格局构建的窗口期、都市能级跃升的关键期、改革系统集成的深化期和市域现代治理的迭代期，全面建设“五城五高地”，全力打造综合实力和竞争力显著增强的全省第三极和具有鲜明温州特质的长三角南大门，争创社会主义现代化先行市。对经开区而言，应把握新方位下的新发展机遇，挖掘空间和产业发展潜力，提升现代制造业的创新能力，打造引领性的高能级战略平台。

从经开区自身来看，“十四五”瓯飞空间的跨越式拓展、战略平台的高能级定位、科创资源的高效化集聚，成就了新一轮发展机遇，必须牢牢把握发展新阶段、新格局的要求，突出高质量发展，续写经开区创业创新史。

1. 战略空间拓展下的高质量高能级蓄能期。瓯飞工程建设大力推进和瓯飞起步区发展空间跨越式拓展，为高质量打造高能级战略平台积蓄基础能量，为“万亩千亿”产业平台、高能级科创平台、产城融合发展载体提供重要的空间机遇。

2. 重大战略叠加下的产业链区域性融入期。作为长三角区域一体化国家战略、浙江大湾区建设，以及温州“两区”建设、区域性中心城市建设等重大战略的主要承载区，将加速融入区域产业链价值链，以数智赋能为主的现代产业体系逐步形成。

3. 区域格局重塑下的产城融入建设突破期。以城市群竞争为趋势的城市发展形态，叠加温州区域中心城市建设要求，城市空间加快拓展和重构，并与产业功能、社会功能加速融合，全面提速产业、城市、人之间有活力、持续向上的发展模式。

4. 创新驱动动能下的深度改革开放窗口期。政府、经济、社会各领域的一批改革试点全面推进，叠加经开区作为环大罗山科创走廊重要组成部分和民营经济创新创业的综合优势，驱动改革向集成化、市场化拓展，开放向全方位、精准化深入，全面加速构建充分激发市场主体活力的现代市场体系。

5. 双循环新格局下的要素供给释放红利期。以国内循环为主

体的国内国际“双循环”新发展格局，叠加经开区土地空间资源、新基建新消费新市场等催生的新动能，将有效激发集聚高能级平台、培育高质量产业体系和融合发展“产城人”格局的科技、人才、资金等要素供给。

“十四五”时期，应站在建设现代化先行市历史起点的高度，以打造“重要窗口”高能级战略平台标杆为重要使命，把握在融入国内国际双循环、温州区域中心城市、民营经济改革创新等方面重大机遇，放大产业集聚、科创要素、民营经济、空间资源等优势，开启高质量、现代化发展新征程。

## 第二章 谋定新篇章

“十四五”时期，以新方位下的新发展理念谋定高质量发展的新篇章，围绕打造标杆性、引领性的高能级战略平台的总目标定位，强化谋战略立标杆，发挥重大平台主引擎、主战场、主阵地、主窗口、主渠道作用，打造高质量发展的产业平台、开放平台、科创平台、城市平台和展示一流营商环境的重要窗口。

### 第一节 指导思想

“十四五”时期，经开区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实新发展理念，协调推进“四个全面”战略布局，对照忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”新目标新要求，紧紧围绕温州加快建设“五城五高地”，全力“做强第三极、建好南大门”的战略目标，深入对接全省“大湾区”和温州东部新区建设，坚决扛起“五主使命”和“四平台一窗口”新担当，按照国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新要求，聚力高质量、竞争力、现代化，提升高能级战略平台承载力、高质量发展引擎力、产城人融合带动力、共同富裕先行示范能力，全力构筑创新驱动高地、开放合作高地、智能制造高地、海洋经济高地、产教融合高地，高水平建设温州东部新区重要核心区，全力打造全球先进制造业基地的浙南增长极，成为共同富裕示范区“平台标杆”。

## 第二节 发展原则

贯彻上述指导思想，“十四五”时期必须坚持以下原则：

坚持对标对表与战略融入相结合。对标对表“重要窗口”新方位新目标和国家级经济技术开发区创新开放要求，主动融入浙江省“四大”建设和温州区域中心城市建设等战略部署，结合空间战略性优势，努力提高在全省全市发展中的示范引领作用。以重大项目、重大产业、重大平台为主要抓手，激发发展潜力和活力，全面提升竞争力、辐射力。

坚持创新引领与效益优先相结合。深入实施创新驱动战略，按照高质量发展的根本要求，集聚信息、技术、数据等创新要素和生产要求，推动质量变革、效率变革、动力变革，形成创新链和生产链深度融合的新兴增长极。把发展质量放在第一位，提高全要素生产率，促进产业升级，拓展发展新空间。

坚持国内循环与国外循环相结合。以深化供给侧结构性改革为主线，积极构建与“双循环”新发展格局相适应的现代化产业体系。抓住“新基建”机遇，实施产业基础再造和产业链提升工程，部署建设一批重点项目，促进制造业企业与信息服务、数字创意、智慧物流、现代供应链等生产性服务业融合发展。发挥国家级经开区的对外开放平台作用，持续优化投资环境，激发对外经济活力。

坚持市场主导与政府引导相结合。全面贯彻新时代“两个健康”先行区建设要求，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，



健全现代市场体系，保障各类所有制经济公平参与市场竞争。弘扬企业家精神，激发市场活力和创造力。政府以宏观战略规划为引领，统筹利用规划、投资、财政等手段，加快职能转变，打造服务型政府，规范市场行为。

坚持产城融合与共建共享相结合。推进以产促城、以城兴产、以城聚人，统筹谋划产业、城市、生态功能布局，打造集高端技术服务、高品质生活服务、高标准公共服务于一体的配套体系。实施城市（园区）有机更新，紧扣推动共同富裕和促进人的全面发展，补齐基本公共服务短板，共建共享良好的创业环境和生活环境，打造数字化、生态化、人本化的产城人融合新区。

### 第三节 发展目标

今后五年，经开区围绕“一区五高地”建设，推进空间拓展、产业集聚、创新培育、营商优化，全力打造一批“重要窗口”标志性成果，在浙江建设共同富裕示范区的征程中挑大梁、当先锋、作表率，率先基本形成更富活力创新力精准力的高质量发展模式，奋力续写开发区创业创新史，为温州全力“做强第三极、建好南大门”提供重要支撑。

到2025年，经开区“一区七园”GDP超千亿，其中核心区实现“千亿产值、千企上规、千亿投资、百亿税收”（三千一百），力争国家级开发区进等升位全国30强。具体目标是：

——经济增长重要引擎。经开区“一区七园”地区生产总值突破1000亿元，年均增长10%以上。其中，核心区地区生产总值

500 亿元，年均增长 12%左右。一般公共预算收入 45 亿元，年均增长 15%左右；限上固定资产投资 10%以上。再塑民营经济新标杆，营商环境在长三角地区保持前列，民营企业活力有效激发。

——产业集聚重要基地。产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，形成数字经济、智能装备和生命健康三大标志性产业链，打造千亿级现代制造新引擎和温州东部服务业新高地。到 2025 年，规上工业总产值、规上工业增加值分别达到 1000 亿元、220 亿元，年均增长分别达到 14.5%、16%。战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达到 34%。数字经济核心制造业增加值占规上工业增加值比重达 20%左右。

——科技创新重要力量。对国家自创区和环大罗山科创走廊建设的贡献更加凸显，高能级创新平台加快打造，产教研融合发展形成示范作用，自主创新能力进一步加强。到 2025 年 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 5%以上，全员劳动生产率 25.5 万元/人；高新技术企业数达到 420 家以上，省科技型中小企业数累计达到 1400 家以上。

——产城融合重要载体。园区功能加速向城市功能转变，公共服务能力和社会保障水平进一步提高，教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务更加均衡完善，人民获得感幸福感安全感持续增强。环境整治“三大战役”持续发力，美丽河湖、美丽田园、美丽园区等建设成效显著。人口加速集聚，社会更加和谐安全，形成特色的共建共治共享的社会治理格局。

## “十四五”规划经济社会发展主要指标表

序号	指标名称		计量单位	2020年	2025年目标	年均增长 [累计提高]	指标属性
1	地区生产总值（核心区）		亿元	249.7	500	12%	预期性
	地区生产总值（一区七园）		亿元	548.49	1000	10%以上	预期性
2	一般公共预算收入		亿元	22.9	45	15%	预期性
3	社会消费品零售总额		亿元	77.5	120	10%以上	预期性
4	制造业增加值占 GDP 比重		%	66	70	[4]	预期性
5	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重		%	25.4	34	[8.6]	预期性
6	数字经济核心制造业增加值占规上工业增加值比重		%	15.22	20	[4.78]	预期性
7	规上工业总产值		亿元	507.2	1000	14.5%	预期性
8	规上工业增加值		亿元	105.3	220	16%	预期性
9	限上固定资产投资		亿元	124	200	10%	预期性
10	规模以上工业全员劳动生产率		万元/人	16.0	25.5	10%	预期性
11	R&D 经费支出占 GDP 比重		%	4.25	5	[0.75]	预期性
12	高新技术企业数		家	222	420	[198]	预期性
13	科技型中小企业数		家	983	1400	[417]	预期性
14	新引育人才数		万人	0.5	6	[5.5]	预期性
15	每万人高价值发明专利拥有量		件	37	74	15%	预期性
16	货物贸易进出口额		亿元	144.6	200	7%以上	预期性
17	实际利用外资额		亿美元	0.4	—	[3]	预期性
18	依申请政务服务办件“一网通办”率		%	—	完成上级下达指标	—	约束性
19	综合行政执法事项占比		%	—	完成上级下达指标	—	约束性
20	单位 GDP 能耗降低		%	—	完成上级下达指标	—	约束性
21	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	—	完成上级下达指标	—	约束性
22	空气质量	空气质量优良天数比例	%	—	≥95	—	约束性
		细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	23.8	≤28	—	约束性
23	市控断面水功能区水质达标率		%	100	100	—	约束性

序号	指标名称		计量单位	2020年	2025年目标	年均增长 [累计提高]	指标属性
24	常住人口		万人	24.9	26.6	1.5%	预期性
25	常住居民人均可支配收入	城镇	元	63938	90000	7.6%	预期性
		农村	元	40281	58500	8.5%	预期性
26	城镇新增就业人数		万人	0.26	—	[1.5]	预期性
27	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数		个/千人	0.21	0.52	20%	预期性
28	每千人口执业（助理）医师数（常住人口）		%	1.28	1.7	6%	预期性
29	每千人医疗机构床位数		张	0.96	1.23	5%	预期性
30	基本养老保险参保率		%	95.5	96.5	[1]	预期性
31	青少年总体近视率降低		%	51.87	48.87	[3]	约束性
32	人均体育场地面积		平方米	2.36	2.6	[0.24]	预期性
33	亿元GDP生产安全事故死亡率		人/亿元	0.024	0.011	—	约束性
注：1. []为五年累计数；地区生产总值绝对值按现价计算，增速按可比价计算。 2. 常住居民人均可支配收入绝对值、增速均按现价计算。 3. 除基本养老保险参保率为户籍人口外，其余人均指标均为常住人口口径。							

展望二〇三五年，经开区全面建成产城融合滨海新城，成为经济发展强劲活跃、营商环境全国一流、创新创业活力十足、城市环境更加现代的城市产业新区。经济综合实力大幅提升，争取经济总量跻身全省国家开发区前三名，基本构建形成全面现代化的综合发展体系；科创实力进一步增强，创新平台在全市形成影响力和带动力，企业自主创新能力快速提升，大大推动科技成果转化应用；常住人口、高层次人才、高技能型人才加速集聚，高水平公共服务体系更加完善，人的全面发展取得更为明显的实质性进展；绿色生产方式全面推进，广泛形成低碳生产生活方式，建成生态优美、环境宜人的“园林式”产业园区；经济社会各领域改革持续推进，营商环境全国一流，基本建成“整体智治”的

经开区，治理能力现代化水平在全国形成样板。

#### 第四节 战略重点

围绕“十四五”发展目标，突出五大战略重点：

数智赋能。以数字变革为引领，全面推进数字产业化、产业数字化、政府数字化、基层治理数字化，赋能经济、社会、政府转型。加快形成以数字经济为引领的现代产业体系，打造长三角先进装备制造业样板区。围绕制造业薄弱环节和价值链高端环节，以及城市高端功能的关键领域，构建面向综合能级提升的生产生活服务产业群和城市新经济。

能级提升。提升综合能级水平，增强助推温州建设现代化区域中心城市的支撑力。依托温州建设全国性综合交通枢纽城市，全面融入区域交通体系。衔接全市行政区划调整和城市东拓战略，增强区域资源要素集聚能力。高站位建设金海湖核心区，打造产城融合新区；深入谋划瓯飞战略空间，打造高能级战略承载区；以未来社区、TOD理念引领工业园区改造、美丽园区建设，推动城市功能和产业功能互促互进。

产城融合。高品质高标准加快“城”的建设，优化基础设施功能性，加速打造一批地标性商圈、城市综合体、城市公园，推进提升城市“高颜值”；高质量高效化培育“产”的发展，加速集聚高端产业、未来产业，提升生产性服务业功能，品质化发展生活服务业，激发城市“高活力”；特色化推进“人”的集聚，补足公共服务短板，引育一批高层次人才、技能型人才，激活城

市“内动力”，加快形成“产城人文”融合发展的“未来之城”。

环境引领。强化最优要素市场化配置改革，优化营商便利化举措和行政审批制度，打造长三角区域营商环境最优区。深化企业全生命周期“一件事”改革，激发市场主体活力，塑造新时代“两个健康”浙南样板。纵深推进各领域数字化改革，深化开发运营、选人用人等体制机制改革，确保各类改革走在全省乃至全国产业平台前列。

创新开放。深入推进长三角区域一体化国家战略，加速嘉定工业区温州园、温州（嘉定）科技创新园二期等建设，加快形成一批硬核成果。融合国家级经济技术开发区与中国（温州）华商华侨综合发展先行区、中国（浙江）自贸区温州联动创新区、温州综合保税区等创新联动，推动制度创新、领域创新，形成更加包容的开放型经济。围绕产业链、供应链和价值链高质量招大引强，不断提升利用外资质效。

### 第三章 打造温州东部科创高地

深入实施创新首位战略，以科创赋能产业、科创成果产业化为方向，加快构建市场为导向、企业为主体、创新生态为支撑的新时代民营经济创新创业新高地，全力打造创新驱动高地、产教融合高地，充分释放科技创新“高原效应”。

#### 第一节 建设环大罗山科创走廊重要环节

集聚高能级创新平台。结合温州市“一区一廊一会一室”创新链建设，围绕构建“一核一园一示范区多点”的科创新格局，加快高能级创新平台集聚。大力推进高能级创新载体共建，重点推动中德研究院、航天云网、浙南产教融合示范基地等形成标志性成果。积极引导长江汽车、奔腾激光、光达等企业创建省级重点企业研究院。到2025年，争取形成5家高能级创新平台，R&D经费支出占GDP比重达到5%以上。

##### 专栏3-1：“一核一园一示范区多点”科创新格局

“一核”：金海湖科创核心区；“一园”：智能制造和数字产业园；“一示范区”：瓯飞科创应用示范区；“多点”：科创园、孵化器、中试基地、技术创新中心等。包括中电产业园、海创园、激光智能装备双创中心等。

提升创新创业服务平台。完善“技术创新—众创空间—孵化器—加速器—产业基地”科技创业孵化链条，补足技术转移交易、知识产权、综合型检验检测、综合科技服务等创新服务短板。建设激光装备技术创新中心，组织开展“卡脖子”问题和前沿技术

攻关，“十四五”期间争创省技术创新中心1个。重点建设创业创新服务中心、海洋科技创新园、食药机械创业创新园、生物科技创新基地、生物材料孵化园等一批专业化众创空间、新型孵化平台、综合性加速器，支持有条件的老旧厂房改建创新创业服务空间，鼓励发展虚拟创新创业社区。建立和完善网上技术市场交易平台体系，重点发展新型技术转移组织、知识产权服务电商、综合型检验检测服务机构。到2025年，新增省级及以上创新载体15个以上，每年实施20个以上发明专利产业化项目，年技术交易额达到15亿元。

共建开放协作创新平台。加强与浙南科技城、温州高教园区科创平台的互动，建立常态化合作机制，在要素、产业、人才方面开展联动。探索共建“开放式”协同创新体系，谋划实施生物技术、智能制造领域重大科技项目联合攻关和跨区域产业化。协商建立科技成果转移转化促进机制、科技成果归属和利益分享机制，探索推进跨区域成果转化利益共享。鼓励各实验室、中试车间利用自有设备开展专业化的对外服务，实现科研设施与仪器配置、管理、监督、评价的有机衔接。

## 第二节 打造产教研融合发展示范区

创建产教融合示范基地。立足自身产业链优势，找准战略结合点，以金海产业学院建设为抓手，通过“政校企会”多方共建形式，实施“五个一工程”，创建浙南产业集聚区先进装备制造产业产教融合示范基地，成为省内一流、全国标杆的育人、科研、



创新创业基地，助力温州申报国家产教融合试点城市。全力打造“金海匠谷”高能级平台，到2025年，新增1-2个智能制造专业群，新增4-5个制造类专业，年新增800人左右的高技术技能型人才；新增3个以上“产学研训创”公共基地，安置学生定岗实习接待量5000人次/年，培训高技能人才3000人次/年。建设省级以上教学资源库，打造省内知名的“智能制造”技能培训课程体系及培训品牌，形成一套以产教融合为核心的“三元协同育人”长效新机制。深入实施“金蓝领”工程，全域联动建设“企业产业学院”，打造“中国匠谷”。

#### 专栏3-2：“五个一工程”

“一校一院工程”：“一校”指将浙江东方职业技术学院培育成全国“三全育人”典型学校；“一院”指将金海产业学院打造成政校企合作育人典型模式。

“一谷一峰工程”：“一谷”指将“金海匠谷”打造成浙南地区产教融合品牌，实施“金海工匠金银领卓越计划”；“一峰”指将温州汽车电子技术协创中心建设成为省级的科创服务研发中心。

“一盟一群工程”：“一盟”指将浙南产教融合联盟打造区域协作利益共同体；“一群”指将“数智造”专业群建设成为省高水平专业群。

“一批一库工程”：“一批”指通过政校企三方共建的形式打造一批硬核的标志性产教融合载体；“一库”是将“数智造”专业群核心专业课程建设成为省级以上教学资源库。

“一阵一网工程”：“一阵”是指产教融合矩阵；“一网”是指构建一张产教融合信息服务网，实现产教供需双方信息闭环反馈。

强化企业创新主体地位。深入实施规上工业企业研发机构、研发投入、发明专利“三清零”行动，引导企业建立内部研发机构，鼓励联合高校、科研院所共建新型产业技术研究院，支持有条件企业创建省级以上企业研发中心、重点实验室、协同创新中

心等创新平台。迭代推进科技企业新“双倍增”“双迈进”行动，构建“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，培育一批高成长型瞪羚企业，发展壮大高新技术产业创新主体。深入实施“凤凰行动”计划，重点支持长江电子、正泰汽车、奔腾激光等优质企业成长为创新型领军企业。到2025年，高新技术企业数累计达420家以上，科技型中小企业数累计达1400家以上；企业研究院等省级及以上研发机构累计达50家以上，打造市级创新型领军企业累计达20家以上。

推进产教研协同创新。深化民营企业与高校院所、科技社团全面结成政产学研合作战略联盟，支持联合承担科技创新计划、国家重大科技专项及重大科技攻关任务，共建新型产业技术研究院等，强化企业关键性技术研发应用和产业化服务。建立“卡脖子”技术攻关库，推广“企业出题、院校破题、政府助题”模式。鼓励高校探索使用创新券等市场化机制，向企业提供科学仪器设备、技术研发、成果转化等服务。大力推进科技成果产业化，建立和完善网上技术市场交易平台体系，着重推动大罗山科创走廊研发成果在经开区转化和产业化。

### 第三节 健全创新创业人才体系

引育高层次人才队伍。围绕全市“百万人才聚温州”、经开区“集智聚才汇金海”工作部署，制定领军人才和紧缺人才目录，推进“全球精英引进计划”“高层次人才特殊支持计划”“新动能工程师引进培育计划”“510计划”等实施，落实“人才新政40

条”等政策，设立“伯乐奖”，集聚一批创新型科技领军人才、高水平创新团队和紧缺高层次人才，全力打造人才集聚新高地。推动人才引进从个体向团队转变，重点引进高层次创新创业人才和团队，形成“引进一个高端人才、带动一个产业、催生一个经济增长点”衍生效应。依托院士工作站、专家服务基地、工程实验室（研究中心）、工程技术（研发）中心等载体，采取联合攻关、短期兼职、特聘专家、技术入股等引才方式，建立健全项目制、候鸟制、兼职制、组合式等人才柔性流动机制。探索开展“人才+”计划，推进产业、创新、资本、人才深度融合。加快建设人力资源服务产业园，到2025年，新增市级以上高水平团队10个以上、高层次人才项目10个以上、高层次人才1000名以上。

大力培育技能型人才。实施新时代工匠培育工程，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系，壮大新型蓝领队伍，打造浙南闽东北赣东“工匠”高地。依托浙江东方职业技术学院、金海产业学院等院校机构，按照“招生即招工、入校即入企、校企双师联合培养”要求，采取校企定单培养模式，培养一批实用型、高技能人才。积极开展职业技能培训，推广现代学徒制，提升在职劳动者职业技能等级。鼓励企业在一线培养人才，开展岗位技能鉴定和岗位达标活动，推进专业技术人才管理标准化建设。

聚力吸引青年双创人才。提升建设经开区双创示范基地、众

创空间，拓展双创实践平台，推进青年双创人才培育计划，建立健全青年（大学生）创业创新大赛、青年电商培育计划、青年创业导师团、青年创业项目种子库等制度。推进与高校合作，促使双创青年人才就地培养、就地发展。发挥企业培养人才的主体作用，选派优秀青年到大型企业、跨国公司学习培训，提升青年人才的创新能力。

#### 第四节 优化科技创新生态环境

提升科技金融服务。积极发展贯穿科技企业众创、孵化、加速等阶段的全生命周期科技金融服务，鼓励银行业金融机构对创新创业活动给予有针对性的股权和债权融资支持。引进培育天使投资人、公司型或合伙型创业投资公司、私募股权投资机构、民间资本管理公司等群体，按照“专业孵化+创业投资”模式探索持股孵化模式。依托区创业投资引导基金，加强与社会资本、金融资本合作，设立创业投资基金、私募股权基金，探索以“母基金+子基金”模式引导民营资本设立创投子基金。设立科技型风险池基金，鼓励银行支持科技企业融资。支持发展科技信贷，推动银行为企业提供知识产权质押融资贷款、股权质押贷款、设备质押融资等多类型融资服务，完善“政府-银行-担保机构”风险分担机制，推动“银政企保”合作。

推进科技体制改革。建立“定向服务、定向研发、定向转化”研发转化机制。加快推进应用技术市场化、企业化发展，推进科技成果产业化，积极推进网上技术市场建设。建立财政科技投入

稳定增长机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化高效配置。加强知识产权保护 and 运用，积极申报创建国家知识产权示范园区，构建要素完备、体系健全、运行顺畅的知识产权运营服务体系。到 2025 年，围绕智能制造等产业需求，组建产业知识产权联盟 3 家以上。

### 专栏 3-3：科技体制改革突破性举措

1. 引导民营企业和民间资本参与关键性技术攻关项目，参与重大基础设施投资和混合所有制改革。
2. 鼓励民营企业在全市市外设立研发机构。
3. 鼓励为科技成果转化提供全生命周期的科技金融服务。
4. 鼓励由龙头企业牵头组成，大中小企业融通创新发展，创建一个创新联合体。
5. 鼓励企业揭榜挂帅引才，解决企业科技创新人才制约问题。
6. 引进创投资本，探索开展“投贷联动”。

优化科创政策供给。落实省市各级各类创新支持政策，组织企业积极申报各类科技项目，争取各类科创基金和科研经费。探索科技创新政策一体化机制，设立科技创新券支持企业跨区域购买科技服务。持续优化创新人才和载体建设的政策体系和服务机制，强化全域创新资源配置。落实高新技术企业所得税、固定资产加速折旧及科技人员创业激励等政策，及时兑付科技型企业研发费用、研发机构建设、人才培训和贷款利息等方面的补助、奖励，健全企业创新发展激励机制。

## 第四章 构建高质量现代产业体系

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，聚焦传统制造业和战略性新兴产业“双轮驱动”发展，以数字经济“一号工程”2.0版为引领，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，集聚产业大平台、大项目，加快建设智能制造高地、海洋经济高地，全力打造全球先进制造业基地的浙南增长极。

### 第一节 实施数字经济“一号工程”2.0版

争创省级数字经济发展示范区。持续推进互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与实体经济深度融合，抢占未来发展制高点，努力打造全市传统产业数字化转型发展示范区、数字装备产业发展示范区、智慧物流综合服务示范区和智慧园区综合管理示范区，争创省级数字经济发展示范区。

#### 专栏 4-1：数字经济“核心引领，三区联动”发展格局

1. “一核”：环金海湖数字经济创新发展核心区。依托中电产业园、海创园、国际电竞总部等项目平台，重点发展人工智能、物联网、集成电路、云计算、大数据、区块链等新一代信息技术产业，推进数字金融、数字贸易、数字医疗、数字城市等模式创新产业。

2. “三区”：智慧城市发展产业区。沿市域轨道 S2 线、永强大道布局的城镇集聚区，探索智慧城市发展新路径，形成信息网络基础设施更加集约智能、城市数据资源更加开放共享、各项智慧应用建设更加合理高效的产业经济融合发展集聚区。数字服务业发展集聚区。沿沈海高速复线两侧集聚智慧物流、数字贸易、数字金融、创新创业等数字经济服务产业，助推经开区智能制造和智慧城市发展，成为经开区产业升级的重要增长点。制造业数字化发展提升区。在滨海园区，

#### 专栏 4-1：数字经济“核心引领，三区联动”发展格局

按照传统优势产业数字化升级的要求，重点瞄准汽车及零部件制造数字化和激光光电、数控装备等高端装备主导产业和传统优势产业数字化，逐步淘汰过剩落后产能，提升亩均产出效率；在金海园区，重点发展智能装备、物联网硬件、电子信息新材料等新型战略性数字产业，促进制造业产业升级。

大力推进数字产业化。推进智能装备制造业引入集成电路、物联网传感器等，实现智能化运行、远程化运维和数字化控制；推进激光与光电产业领域的技术创新，高标建设贝诺激光光电创新园；推进汽车电子产业集成化、模块化、系统化和智能化；物联网产业重点推进中国电子温州产业园建设和银触点材料产业发展。到 2025 年，在数字领域形成 3-4 个超 50 亿元的特色产业，15 家超 10 亿元的企业。以数据资源为关键要素，加快推进数字服务业发展，推进区块链、边缘计算等产业化发展。到 2025 年，形成 8 个以上产值超过亿元的数字服务业龙头企业。

全面推进产业数字化。组织开展千企智能化改造工程，推广 ERP、MES、PLM、SCM 等信息系统，应用“数字车间”“无人工厂”“机联网”“厂联网”等，实现设计数字化、生产自动化、管理精细化、销售网络。按照全省技术先进工业互联网 supET “1+N”体系发展要求，重点在汽摩配、高端装备、鞋服等重点行业，打造工业互联网应用标杆模式。到 2025 年，建成特色行业“云服务平台”5 个以上，“两化”融合发展指数达到 95 以上，稳居全省第一梯队，重点企业数控化率达到 70%以上，机器联网率达到 60%以上。积极探索和推进产业大脑、未来工厂、智能工

厂等建设，争取形成一批创新应用场景。推动大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与传统贸易、金融、物流等方面的深度结合，着力发展数字文创、数字贸易、数字金融、智慧物流。到 2025 年，软件和信息技术服务业年均增长 25%以上；电子商务营业额年均增长 15%以上，跨境电商营业额年均增长 20%以上。

#### 专栏 4-2：传统服务业数字化

1. 数字文创。重点发展网游交易、电子竞技、网络直播、网红、微电影、动漫游戏等数字文创领域，对接腾讯、网易、360 等大型动漫平台，建设电竞特色小镇。

2. 数字贸易。重点发展体验经济、智能经济、社群经济、共享经济等新型电商业态，支持开展网上送餐、生鲜配送、代收快递、社区维修网上预约等商业业务，培育发展集报关、退税、国际物流、海外仓储集一体的跨境电商服务企业，开拓电商新业务。

3. 数字金融。鼓励开发基于互联网、大数据、云计算等技术的线上贷款产品体系，构建集“风险预警、信用评价、风险监测、数据分析”于一体的金融大数据综合服务平台。

4. 智慧物流。通过创新应用模式，推动形成“互联网+高效物流”生态；推广智能仓储，发展仓配一体化服务，发展无人仓、无人车、无人机等新一代智能物流设施。

## 第二节 打造千亿现代制造业强引擎

建设三大标志性产业链。构建以数字经济核心制造、智能装备制造、生命健康制造三大战略性新兴产业为主导的现代产业体系。智能装备制造：重点聚焦激光与光电、汽车电子等新能源汽车零部件、工业机器人关键零部件等领域，形成智能制造应用广



泛的装备制造产业集群，2025年实现规上工业总产值超500亿元。生命健康制造：重点聚焦食品器械、医用器械和材料、生物医药制造等领域，显著提升生命健康产业核心制造能力。2025年实现规上工业总产值超50亿元。数字经济核心制造：依托中电产业园、中国长城（温州）自主创新基地、浙南电竞小镇等平台，重点聚焦集成电路产业，加快发展发展智能终端产业、智能电子器件和数字经济前沿产业等数字经济核心制造，打造温州前沿数字技术体验基地。到2025年实现数字经济工业总产值超100亿元。

#### 专栏 4-3：三大标志性产业链

##### 1. 智能装备制造

——激光与光电产业：依托奔腾激光、贝诺激光、嘉泰激光、武汉华夏星光等骨干企业，重点发展大功率激光切割、柔性化激光焊接、3D打印、激光测量、激光标记、激光照排和数码印刷等产品研发与制造服务，打造全国知名的激光与光电装备制造基地。

——汽车电子等新能源汽车零部件：以长江汽车、裕泰汽车、正泰汽车等骨干企业为引领，重点发展新能源汽车电机、电控等部件总成，智能座舱、智能转向、制动、传感等汽车电子产品和系统，汽车合金新材料轻量化零部件等，争取更多零部件企业进入国内外知名整车企业配套体系。

——工业机器人关键零部件：发挥中广核、恒丰泰、创立电子、人本集团等龙头企业带动效应，重点发展机器人减速器、控制器、伺服驱动器、伺服电机、机器人本体、精密轴承等工业机器人核心零部件，以及智能门禁、智能配电等物联网电器产品。

##### 2. 生命健康制造

——食品器械：依托浙江康而达、浙江天联机械、金榜轻工机械、温州亚光机械等骨干企业，重点发展功能化、模块化制药机械和罐装成套设备、充填封口设备、无菌包装设备等全自动流水作业成套装备。

——医用器械和材料：以生物材料关联孵化园等项目为依托，重点发展高端数字医学影像和诊断设备、高端基因检测设备、医用级可

### 专栏 4-3：三大标志性产业链

穿戴设备等新型高端医疗器械，人工瓣膜、可降解血管支架、人工关节、人工耳蜗等高端植（介）入产品，加快研制用于体外诊断、多模分子影像、精准治疗的高性能生物医用材料、增材制造（3D 打印）材料等生物医学材料、用于临床精准诊疗的体外诊断试剂等。

——生物医药制造：加快研制基于新结构、新靶点、新机制的原研药研发，重点发展抗体药物、重组蛋白药物、多肽类药物、干细胞药物、免疫细胞药物、新型疫苗等新型生物技术类药物，临床急需、新专利到期药物的仿制药，以及罕见病药、儿童用药等临床短缺药物，新、老“浙八味”特色中药材和传统优势中药品牌的传承和发展。

#### 3. 数字经济核心制造

——集成电路产业：聚焦集成电路设计、制造、封装、测试、设备及应用的全产业链，争取在重点领域取得实质性突破，在关键环节实现精准赶超。

——智能终端产业：积极开展智能家电（家居）、智能信息产品、智能装备等智能终端产品的开发，关键技术研发、引进和应用，大力发展智能终端产业。

——智能电子器件（零部件）产业：提升气动、液压等基础件产品智能化水平，发展传感器、伺服系统、光电器件、新型显示器件等产品。

——数字经济前沿产业：加强 5G、北斗导航、人工智能、虚拟现实、区块链等领域技术与产品开发，开拓应用场景。

实施传统制造业改造提升 2.0 版。以食药机械、民用电器、水暖洁具、鞋服产业等传统制造业为重点，全面推进智能化绿色化服务化集群化，分行业打造特色优势制造业集群。深度融合先进制造和现代服务，大力发展服务型制造，支持平台型企业、龙头骨干企业等主体发展专业化服务，建设公共服务平台和功能区，分行业分领域探索融合发展路径，培育一批服务型制造示范企业。淘汰落后、低效、无效产能。

#### 专栏 4-4：重点传统产业改造提升方案

1. 食品药品机械。推进企业“机器换人”和“小升规”，加快企业主体培育，将龙头及关键配套企业纳入智能装备制造和生命健康产业培育。依托“一带一园”、食品制药机械产业创新服务综合体等载体和平台，重点解决优质企业及关键环节的土地、技术等要素支撑。

2. 民用电器。鼓励智能化、个性化、多功能化方向发展，逐步关注智能物联、智能家居等前沿性技术和产品，借助行业协会等力量，鼓励成立产业技术联盟，提升产品附加值。鼓励企业联合重组，形成一批标杆引领企业。

3. 水暖洁具。鼓励发展高科技恒温、感应及节水水龙头，发展系列化和配套化产品。提升全行业工业设计水平，建设水暖洁具时尚设计平台。建设集品牌展示、线上线下交易（O2O）、一站式和体验式交易等功能于一体的现代化水暖洁具交易市场。

4. 鞋服产业。顺应高端商务、时尚休闲、功能专用、潮流童装等发展潮流，推进企业专业化、品牌化、科技化发展，强调新花色、新品种、新款式、新功能的研发设计。加大产品和营销管理模式创新，推广应用数字化制鞋、企业信息化管理、电子商务信息系统。鼓励企业开展个性化定制和高级定制。

谋划布局未来产业。围绕柔性电子、下一代人工智能、量子信息、生命科学等领域，加速布局科学基础设施建设以及未来产业集聚园区，谋划发展未来园区、未来产业、未来企业。超前布局前沿科技研究和产业化应用，引导社会力量参与，共建多领域融合、多学科交叉、多功能集成的研发与转化功能型平台。

积极发展建筑业。围绕建筑业企业做大做强，鼓励企业以联合、兼并、股份合作等形式做大规模，鼓励本地企业资质升级，加速形成一批具有品牌影响力和行业带动力的行业龙头企业。推动建筑业总部经济园和后方基地建设，支持拓展区外、市外建筑

市场。引导企业树立品牌意识，争做优质工程，力争“鲁班奖”“钱江杯”“瓯江杯”。鼓励金融机构积极开展以在建工程、建筑材料、工程设备等动产、应收账款和企业信用等权利质押贷款形式，加大对建筑业企业融资的支持力度。到2025年，建筑业年总产值突破120亿元，年均增长15%以上。

做大做强制造业企业。深化“雄鹰行动”“凤凰行动”，支持优质企业并购重组，积极引导上市、挂牌，增强核心竞争力；重点瞄准主导产业领域的世界500强、行业龙头企业、跨国公司、高新技术企业和“隐形冠军”企业，招引具有国内外竞争力的制造业企业。到2025年，制造业和生产性服务业领域产值超10亿元企业30家，超亿元企业300家，纳税1亿元企业10家。继续推进“小升规”督促指导、优化服务，建立“退规”风险企业库，实现规上工业企业超千家。围绕供应链整合、创新协作、信息共享等产业发展关键环节，支持产业链上下游企业“协同制造”“协调创新”，健全大中小企业培育链条。实施冠军企业培育工程，引导中小企业向“专精特新”方向发展。联合经开区企业家协会、各行业协会组建企业家商学院。

### 第三节 抢占温州东部服务业新高地

提升服务业发展质效。坚持服务业“首位经济”不动摇，着力优化服务业内部结构。围绕“两业”融合和消费升级需求，促进信息服务、金融服务、商务服务等生产性服务业向专业化和高端化拓展，推进现代物流、现代商贸等流通领域服务业向智慧化、

创新化发展，推动都市休闲、健康服务等生活性服务业向精细化和高品质提升。加快互联网、大数据等技术在服务业领域的应用推广，加快服务业科技创新、业态创新和商业模式创新，推进品牌化和标准化发展。支持“品字标”企业品牌培育和区域公共品牌建设，重点在数字技术服务、数字金融服务等领域打造一批具有重大影响力的服务品牌。推进数字经济、流量经济、创意经济、共享经济等城市经济新业态集聚化、规模化、特色化发展。推进服务业平台载体提质，谋划培育高能级服务业创新发展区。

加强服务业企业培育。大力引进服务业世界 500 强、服务业中国 500 强及国内外行业领军企业。支持本土企业开展技术、业务、品牌和渠道等重点要素的整合优化。加强对创新型服务业企业的支持力度，鼓励其应用 5G、大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等新技术促进服务内容、业态、模式创新。加强领军型企业、成长型企业培育，集聚一批专精特新中小微服务业企业，形成服务业中小微企业“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制。

#### 专栏 4-5：服务业重点领域

1. 文创经济。依托浙南电竞小镇等核心平台，积极对接腾讯、网易、360 等大型动漫游戏平台及直播平台，引进国内外游戏研发设计、电竞职业联盟等电竞产业链企业落户，做强做优网络游戏、电竞赛事、电竞直播等文创业态，打造浙南电竞产业高地。发展“网红+电商”“网红+VR”等新型文化业态，形成经济新增长点。

2. 商务服务。围绕长三角一流营商环境打造，加快培育法律、咨询、会计、审计、企业管理、会议会展等商务服务业领域，助力实体经济加快发展。围绕金海湖片区，建设高品质主题楼宇和总部经济集

#### 专栏 4-5：服务业重点领域

聚区，加大对本土商务咨询机构培育力度。

3. 现代物流。重点发展专业物流、冷链物流、产业物流和城市配送，打造浙南闽北最大的冷链物流中心、服务于温州东部沿海产业带的产业物流集配中心、温州东部城市物流配送中心，成为辐射浙南闽北赣东的区域性物流节点。加强仓储智能化配置、传感网应用，探索人机协同、无人承运配送新模式，推进智慧物流发展。

4. 现代商贸。积极培育商业综合体、商业街区、中大型超市等城市商业功能，积极布局工厂直销、仓储式商场、主题商场等特色商业，谋划工厂直销等商业业态，打造温州东部时尚消费新城。

5. 共享经济。着力推进研发检测、制造服务、生产能力等共享，鼓励搭建科创服务共享平台和人才资源共享平台，推动与上海嘉定等地科创资源共享与平台共建。鼓励智能制造、传统鞋服制造业与服务业融合发展，鼓励大型企业共享生产性设备、工序设备。

#### 第四节 建设高水平现代化产业平台

高标建设瓯飞产业新城。按照“一年起步、三年基础设施建成、五年基本成型、八年基本建成”的要求，建设一流基础设施，力争完成 5000 亩以上的工业用地开发建设，打造集聚高水平开发、高质量发展和现代化建设的产业新城。到 2025 年，在产品高端化水平、企业创新能力提升、创新创业生态构建以及产业应用示范等方面取得较大突破，建成国内先进的智能制造“万亩千亿”产业平台。联动建设以国家级经开区、温州国家高新区为龙头，浙南科技城、空港经济区整合提升的温州东部新区，打造国家级产城融合示范区、长三角先进制造业集聚区和东南沿海科创示范区。

打造特色化基础平台。高质量发展特色小镇，向“产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广”的 2.0 版升级，构建多主体协同、多要素联动的产业生态系统。“十四五”时期，争取完成 1-2 个省级特色小镇命名验收。提升发展小微企业园 2.0，建成一批数字化示范园区，打造“小而专、小而高、小而好”的特色化基础平台。到 2025 年，小微园专业化物业或运营管理实现全覆盖，50%以上完成数字化改造，企业亩均税收达 30 万元以上。

#### 专栏 4-6：特色小镇

1. 浙南电竞小镇（省级特色小镇第六批创建名单）。规划面积约 3.24 平方公里，共计 4860 亩。小镇的总体定位为，落实“数字经济”一号工程，高质量、创新化发展以电竞全产业链为主导的数字经济核心产业集群，打造国际时尚电竞之城。

2. 汽车时尚小镇。规划面积 3.37 平方公里，建设面积约 1 平方公里，计划总投资 50 亿元。通过中高端汽车品牌 4S 店的集聚，将汽车会展论坛、汽车流通商贸、汽车休闲娱乐、汽车新动力电商中心等独具特色的业态进行组合，构建赏车、玩车、购车、扮车等“一条龙”汽车消费链和汽车上牌、过户、贷款、保险等“一站式”服务，精心打造汽车的消费天堂和玩乐天地，引领汽车消费新时尚。

强化平台发展空间保障。出台《关于进一步加强工业用地高质量利用全周期管理的若干意见》，做好顶层设计。运用数字虚拟空间提升平台治理水平，预留未来发展空间。推进工业用地提质增效，深化“亩均论英雄”改革，加快亩均效益综合评价后的资源要素差别化政策优化和落实。持续开展低效用地再开发，通过政策性引导和法治治理相结合的方式，推进“五未”土地清理

行动，争取完成千亩以上的工业闲置土地清理。深入开展“用而未尽”“投而未达”项目及厂房闲置、出租等低效工业项目整治。谋深谋远新增工业空间，针对瓯飞起步区预计可用于工业发展的土地空间 4800 亩，做好长效开发利用机制研究，推进集约用地、有序供地。推进瓯飞一期、瓯飞二期的长远谋划。

### 第五节 共推共建海洋强市

打造温州东部蓝色产业带增长极。把握浙江培育世界级海洋产业集群和温州建设国家海洋经济发展示范区的机遇，重点发展智能装备产业、汽车及零部件产业、海洋清洁能源、激光与光电等海洋先进制造业；培育新型海洋生物功能制品制造等战略性新兴产业，探索布局海洋电子信息服务、海洋大数据等海洋数字经济，打造甬台温临港产业带重要示范节点，加快建设海洋经济高地。积极推动数字湾区、智慧海洋等建设。聚焦海洋重点产业领域“大抓项目、抓大项目”，打造海洋经济优势产业集群，积极融入全市全省海洋经济体系。加强海洋经济领域开放合作，推进海洋物流、能源、设备等产能合作和技术共享，共推区域海洋产业链分工布局。

推进“科技兴海”战略。加大资源整合力度，争取涉海关键核心技术的创新突破，结合基础研究和应用转化，加快取得一批海洋科技的标志性成果。依托海洋科技创新园，建设海洋产业技术研发转化中心、推广中心和孵化基地，搭建产学研合作平台，构建开放的科技创新服务体系。培育海洋科技创新企业主体，建



成浙南海洋经济总部大厦，强化科技教育人才支撑体系。加快体制机制创新和政策先行先试，引导民间资本深层次参与海洋经济开发，推动蓝色海湾整治、岸线整治、生态廊道建设等海洋公共服务领域向民营资本开放。

协同建设美丽蓝色海湾。加快推进浙江生态海岸带经开区段建设，结合环金海湖核心区城市建设和瓯飞起步区开发建设，聚焦资源整合、特色彰显、文化挖掘和业态植入，高水平建设沿海品质生活新空间和美丽经济发展新平台。推进海域、海岸线等科学规划、合理利用和严格管控；贯彻全过程防治理念，严控各类污染物排放，高标准实施近岸海域污染防治工程；提高海洋污染风险预警意识，完善对入海污染源的监管，提高污染治理水平；系统实施岸线资源保护修复工程，构建科学用海护海的生态屏障，实现区域环境生态融入区域经济社会发展。

## 第六节 推进“大农业”现代化发展

以深化海洋、渔业、农林业供给侧结构性改革为主线，以打造特色高效“大农口”为主攻方向，以促进农民增收为目标，推进经开区“大农业”经济高质量发展。提升发展效益渔农业，推进品牌化发展，培育“天河都市田园”“海城粮食”等品牌培育。依托瓯飞围垦预留水面资源，结合温州市现代冷链物流中心，谋划建设养殖、冷藏、加工于一体的现代渔业园区。推进农业融合化发展，大力培育观光休闲农业、养老养生、乡村民宿、农家乐等产业，谋划实施乡村旅游项目。

## 第五章 融入双循环新发展格局

牢牢把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，进一步扩大有效投资和加大招商引资力度，充分释放消费潜力，不断激发经济发展的内生动力。主动融入国际化战略、长三角区域一体化国家战略，全方位拓展开放型经济新空间，全力打造开放合作高地。

### 第一节 畅通国内市场循环

强化产业链供应链稳定。编制数字经济、智能装备、生命健康等主导产业链发展全景图，梳理产业链断链断供风险、进口替代、联合攻关等清单，推动产业链核心环节本土化，提升关键零部件、核心元器件和关键仪器设备等稳定供应能力。实施产业链“链长制”，统筹抓好建链、补链、延链、强链，建设一批产业链企业共同体，打造一批先进装备制造等标志性产业链和传统产业特色产业链，着力提升产业链水平。精准引进产业基础缺链，加快锻铸造、模具等关键基础配套产业园区建设，积极引进制约激光与光电、新能源汽车零部件制造领域发展的基础材料相关产业。加快关键核心技术攻关，编制“卡脖子”关键核心技术清单，围绕产业链部署创新链，引导创新资源向汽车、智能装备、生物医药等新兴产业和先进制造业产业链关键环节、关键技术聚集。深入开展品质质量提升行动，优化质量检验、认证认可等基础服务体系。实施“品字标”品牌培育提升工程和品牌赋能专项行动，

完善品牌培育服务体系。

表 5-1：产业链基础再造

基础再造领域	重点方向及内容
基础补链	装备制造、食药机械：锻铸造、模具等产业配套；水暖洁具：电镀、抛光等产业配套。
研发设计	重点发展面向装备、电子等制造的工业设计、工程设计，以及面向鞋服等的创意设计产业，依托海创园等平台，打造省级特色工业设计示范基地。
电商物流	重点发展鞋服等快消品工业电商、直播电商。培育以原材料、辅料等为重点的供应链电商。建立公共仓储基地，培育第三方仓储服务。
信息工程服务	大力培育工业互联网、综合解决方案、智能化技术改造、工业网络建设、工控安全、云服务、数据应用、工业应用软件开发、工业智能装备开发等产业数字化服务业态。

**专栏 5-1：提升产业链水平**

1. “建链”：围绕新一代信息技术、人工智能、生物医药等战略性新兴产业和量子通信、区块链等未来产业，引进集聚产业链龙头企业、配套企业、科技团队，构建完善产业链。
2. “强链”：针对汽车制造、激光与光电等产业链条较完善，但关键环节仍需提升的优势产业，寻求战略合作、引进先进技术和资本，打造具有综合竞争力的产业集群。
3. “补链”：立足鞋服、水暖洁具、食药机械、民用电器等产业发展基础，支持企业通过自主创新、技术引进、开放合作等方式，补齐研发设计、自主品牌等高端环节的短板。
4. “延链”：积极推动生命健康产业等特色产业集群向上下游延伸，实现与现代服务业等深度融合。

积极拓展国内市场。鼓励制造企业与国内大型流通企业、大型电商企业合作，通过引厂进店、产品联合开发等方式，提升产销合作深度和粘性。支持工业品和中间产品等出口企业融入国内

产业链供应链，增强配套服务能力。深入实施“浙货行天下”“温州制造行天下”等行动，推进“百网万品”“春雷计划”“商超计划”等活动，探索并加强C2M“超级工厂”和产地直播基地建设，提升区域产品国内市场占有率。加强内外贸企业融合对接，积极推动外贸企业进社区、进政采云、进步行街、进商场、进超市、进平台。引导外贸企业发挥优势，对接国内消费需求，对标国际生产标准，积极发展“同线同标同质”产品业务，扩大出口商品国内市场。

建立高效现代流通体系。依托温州东部综合交通枢纽优势，建设浙南地区专业化物流中心，完善现代化物流基础设施和物流服务体系，推进降本增效，有效提升循环效率。借力国家城市绿色货运配送示范城市创建，创新发展“统仓统配”“多仓共配”“共同配送”“现代物流供应链”等城市货运配送组织模式。做大做强经开区物流园，谋划建设温州东部城市配送物流分拨中心，做优冷链物流中心等专业物流服务。推动物流企业数字化、智慧化转型，培育一批具有竞争力的现代物流领军企业。加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

## 第二节 发挥有效投资的支撑作用

着力优化投资方向，提高投资效率。采取超常规积极投资政策，按照“能上尽上”“创造条件提前上”的导向，进一步调整政府性投资计划，尽全力扩大政府投资，确保政府年度投资增长12%以上。充分发挥政府投资引领、支撑和撬动作用，拉动全社

会投资更好更快发展。对接国家“两新一重”等重大投资方向，鼓励和引导投资重点投向新型基础设施、交通水利设施、环境保护、未来社区、“一老一少”等补短板领域投资。全面启动海塘安澜千亿工程、温州市大罗山隧道工程、瓯飞起步区核心区基础设施建设等一批引领性战略工程，挖掘大建大美、轨道交通 TOD 开发、高新技术产业投资等领域投资增长点。

全面发力精准招商，强化统筹招商机制。精准绘制和动态更新“产业招商地图”，按照“优链-强链-补链-优链”的循环逻辑，创新运用中介招商、金融招商、政企合作招商、云招商等模式，深入开展产业链精准招商。强化“全生命周期”招商服务，吸引产业链上下游高关联配套企业集聚，提升外来项目与本土产业融合链接。探索引进大集团、企业、资本建设“园中园”等模式，支持招引金融机构等参与瓯飞起步区、特色小镇等产业平台开发、招商项目建设、运营，构筑平台招商新优势。建立健全领导联系挂钩重大项目工作机制、一把手挂钩招商专员机制、招商联络员等机制。建立健全招商引资项目评估机制，加强对招商引资各环节指导，提高项目引进科学化水平。

坚持“项目为王”，强力推进重大项目。深入实施省市县长项目工程和市级“251”项目工程，大力推动温商回归，促进民资、国资、外资全面增长。强化重大建设项目与土地、资金、用能、环保等要素供给的联动保障机制建设，对重大建设项目供地、开工、竣工、达产进行全过程动态跟踪监测，强化数据支撑。全

面贯彻落实重大产业项目“六个一律”机制，紧跟商业新模式、新业态、新趋势，建立完善重大储备项目和合作方式滚动机制。到 2025 年，累计投资规模超过 1000 亿元，累计竣工投产亿元以上项目 20 个以上，招引 50 亿元单体制造业项目 2 个以上，世界 500 强项目 5 个以上。加强 PPP 项目投资和建设管理，规范有序推广 PPP 模式。更好发挥政府产业基金的引导作用，以政府引导资金引导和带动社会投资。

### 第三节 打造东部时尚消费新城

构建多层次消费平台。围绕环金海湖城市核心区，结合中高端住宅区、高端楼宇经济区，谋划建设上规模、高品质的城市商业综合体，培育大型购物中心、大中型超市、特色商业街区，成为具有区域辐射力的消费新地标。改造提升滨海六路商圈、沙城中心街商圈、天河永丰路商圈和海城人民路商圈，完善“一站式”便民服务功能，构建“5 分钟便利店+10 分钟农贸市场+15 分钟超市”便民生活服务圈。积极培育夜间经济集聚区，谋划打造夜间经济地标和一批夜间消费打卡点，营造良好夜间消费氛围。支持本地新零售电商平台发展，促进电商、微商、网络直播、社群电商等线上消费平台健康发展。

激发多元化消费活力。积极创新产品和服务供给，以新模式新场景新服务新体验的“四新”消费不断激发新需求和新热点，打造温州东部时尚消费新城。鼓励发展时尚汽车服务、奥特莱斯、工厂直销店、生鲜冷链直购等消费产品和模式，多元化消费供给，

吸引城市时尚消费群体。扩大服务消费供给，大力发展“互联网+社会服务”消费模式，积极拓展信息、康养、绿色消费，提质扩容教育、家政等服务消费，以消费升级引领产业升级，以增加新供给培育高质量发展新增点。做大数字消费，大力发展“网上菜场”“网上餐厅”等，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。

营造安全放心消费环境。全面落实“放心消费在温州”行动，深入开展“诚信兴商、品质消费”放心消费创建活动，大力培育各类放心消费单位，建立完备的消费权益维护体系。加强消费产品和服务标准制定，完善绿色消费产品标准体系。深化服务消费领域的准入和监管改革，实施服务消费负面清单制度。推动各类追溯技术系统互联互通和开放共享，完善部门联合、双随机抽查、按标准监管的一次到位机制。鼓励金融机构创新金融产品和服务，完善消费金融体系。

#### 第四节 积极融入长江三角洲区域一体化发展

融入长三角区域产业链。立足汽车零部件制造基础优势，借力以嘉定工业园区为重点的长三角区域汽车制造品牌优势，打破传统梯度产业转移惯性思维，围绕产品价值链的高端环节，重点培育以零部件制造、汽车科创服务业为重点的创新型汽车产业集群。积极参与长三角汽车产业创新联盟共建，争取共推共建汽车制造产业链、价值链、创新链。以传统产业数字化、智能化转型升级的产业链配套为发展导向，加强与上海、杭州、宁波等地在

战略性新兴产业领域的合作，全面承接和融入智能制造、高端医疗设备、生物医药、数字经济、新材料等区域产业链。积极推进产业孵化项目、制造项目和科研项目在经开区落地，承接上海科创资源溢出，打造为浙南地区承接长三角区域产业新动能的重要载体。

建设嘉定工业区温州园。高标准完成嘉定工业区温州园一期工程，进一步优化基础设施配套和公共服务体系，加速推进企业入驻。开工建设嘉定工业区温州园二期工程，持续扩大有扩产需求的嘉定企业在温州的生产基地，共同布局创新型汽车产业集群和战略性新兴产业，打造融入长三角的一体化示范园区。探索“政企结合”运营管理模式，推出“一条龙”“全天候”优质服务、企业奖励政策共享等政府服务升级版，打造长三角共建园区最优服务先行者。打破行政区划限制，在企业注册、行政许可互认衔接、知识产权保护、信息共享方面，探索建立跨区域发展合作机制和利益共享机制。

强化区域创新协调联动。加强与上海、杭州、宁波等长三角城市群的对接合作，共同谋划推进跨区域重大科技项目，探索“科创在沪、生产在温”的科技产业化模式，将经开区建设为温州承接上海科创资源溢出的重要平台。发挥温州(嘉定)科技创新(研发)园异地研发孵化、异地招商引智的功能，为经开区在上海招引人才、借脑研发提供“暖巢”式服务。支持经开区科研院所、企业围绕智能装备领域、数字经济领域，探索以异地孵化器、飞



地经济等模式联合建设产业化基地、孵化创新中心、联合实验室和研发转化基地等平台，推动高新技术“上海孵化、温州转化”。推进跨区域互通互兑“创新券”，全面加强和长三角城市群间创新资源深度融合，推动创新资源共享，支持经开区企业向上海高校、科研机构、公共服务平台等购买技术服务和开展产学研活动。

增强区域招引合作能力。开展长三角区域常态化招商引资工作，培养专业化驻地招商团队，联合开展业务技能培训、招引政策专题交流等活动。积极参与世界智能制造大会、长三角地区招商推介会、长三角科技交易博览会等品牌展会，以及省市举办的长三角合作论坛、招商活动周等招商推介活动，积极举办各类专题推介会和招商活动，持续开展两地官方交流、民间交流和企业交流。利用云计算和大数据优势，积极链接长三角政府、民间主要网络平台，加强信息检索、信息交互等功能，加快招商引资信息数据接轨长三角。

### 第五节 进一步提升开放型经济质量

打造华商华侨创业创新主平台。深入实施《中国（温州）华商华侨综合发展先行区建设方案》，充分发挥全球温商和华侨优势，围绕新能源汽车及汽车关键零部件、临港产业、机电设备、现代商贸物流等产业，布局建设华商华侨回归产业园，形成华商华侨产业回归主战场和高质量外资集聚区。强化温商网络桥梁作用，利用国家级经济技术开发区平台优势，吸引更多国企、国内外500强、行业领军企业在区内布局。聚力全国新侨创业创新基

地创建，集聚内外侨商侨胞双创资源，营造打造华商华侨创新创业主平台。支持龙头企业和条件成熟的中小企业“走出去”，通过建立生产基地、研发机构、设计中心、营销网络、资源开发合作等方式，争取培育一批全球资源配置能力强、参与全球价值链分工的本土跨国公司，积极融入全球产业链布局。依托温州境外经贸综合服务体系建设试点，谋划建设新型境外贸易合作园区。

推进国家级经济技术开发区与跨境电商综合试验区、自贸区、综保区联动发展。主动对接自由贸易试验区先行先试改革工作，率先复制推广试点经验，重点做好深化集中审批、事中事后监管等方面的改革试点经验复制工作。构建适应经济转型升级的行政管理体制，探索开放创新、产业城市融合的发展模式。推进简政放权、放管结合，对企业设立、变更实行“单一窗口”，改进对企业和投资者的服务。主动对接温州综合保税区，争取选址建设保税区分园或保税仓储基地，大力发展进口商品贸易、保税加工和保税物流。

推进外贸转型升级。鼓励汽车关键零部件、高端装备制造、信息产业等高附加值产品出口，鼓励外贸综合服务平台和跨境电商发展，推动亚马逊、E-bay 等跨境电商平台，促进经开区重点生产性企业跨境电商发展。积极发展跨境电商、市场采购贸易试点及外贸综合服务外贸新业态模式。以深化东部综合交通枢纽为契机，探索打造物流通道合作共同体，促进货物贸易与服务贸易、数字贸易港协同发展。发挥展会拓市作用，积极组团参加广

交会、华交会和省市重点展会相关工作。抓好稳外贸各项惠企举措落地，培育一批外贸综合服务企业，强化专业进出口贸易服务，依托行业协会、平台服务商开展专业人员培训，提高企业开拓国际市场能力。推进“订单+清单”监测预警系统建设，科学调整监测名录，充分发挥企业监测平台作用，加强经贸摩擦和新冠肺炎疫情对外贸走势的动态分析研判。“十四五”时期，力争外贸进出口年均增长7%以上。

提升外资利用水平。围绕主导产业、战略性新兴产业，主攻招引世界500强、创新型、“独角兽”企业，重点引进跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构。强化对生产性服务业招商选资，引导外商投资更多地投向现代物流、金融服务、服务外包等领域。鼓励在互联网、物联网、大数据、人工智能等新技术领域引进外资。强化“以商引商”“重点推介”，争取温商总部回归、资本回流。优化已落户的外资“存量”，支持外资制造业企业依法通过厂区改造、内部用地整理等途径提高土地使用效率，促进企业增资扩股。积极推动外资并购新模式，鼓励外资参与经开区企业优化重组和国有企业混合所有制改革，支持境外优质投资者以并购方式持股参股、并购重组、独立投资等形式落户，设立外商投资企业。“十四五”时期，力争外资年均增长15%以上。

深化对台合作交流。借力温州更高水平推进海峡两岸民营经济创新发展示范区建设和全域打造“台青筑梦家园”，聚焦智能

制造、科创服务、生命健康等领域，加强对台项目招引。依托海创园等平台，建设台湾智能制造创新中心，招引台湾区域总部项目、高层次人才及创业项目进驻。积极参与浙江·台湾合作周温州会场等品牌活动，构建中小企业、企业、基层的多元化、常态化交流机制。

## 第六章 推进系统集成化改革

以数字化改革为撬动，推进各领域系统集成化改革，建设“整体智治”现代政府，打造长三角区域营商环境最优区，确保改革持续走在全省乃至全国产业平台前列，为新时代“两个健康”创造更好的大环境。

### 第一节 全面推进数字化改革

推进政府数字化改革。围绕数字经开区建设，以省、市数字化改革顶层设计为引领，统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，把数字化、一体化、现代化贯穿到党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明建设全过程各方面。聚焦党政机关整体智治综合应用，加强党的全面领导，以服务党委“总揽全局、协调各方”为主线，推进党政机关全方位、系统性、重塑性改革。全力推进政务服务2.0建设，健全线上线下融合政务服务体系，根据“浙里办”作为“掌上办”一口子服务理念，推动各类审批和便民服务事项全接入，实现政务服务“一网通办”。重点聚焦党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治等改革重点，贯通落地省级统建五大应用场景，构建全局一屏掌控、政令一键智达、执行一贯到底、服务一网通办、监督一览无余的数字化协同工作场景，从整体上推动经济社会发展和治理能力的质量变革、效率变革、动力变革，实现政府履职整体智治、高效协同。

推进园区数字化改革。基于基础设施云环境、政务时空大数据、政务云平台，建立园区综合管理平台，实现对区内人流、物流、能耗、安全生产等高效管理。开展能源互联网与数字城市融合项目建设，全面推进能源数据中心建设，以规上企业为先行应用，到 2025 年实现企业全覆盖。创新研发产业智脑平台，进行企业综合大数据的展示、管理统计、分析。构建园区云服务体系和多个专业应用系统，建设开发区“掌上幸福宝”、开发区数字驾驶舱、智慧开发区微平台、智慧社区、三维辅助决策系统、地下管线综合管理三维系统、智慧安监综合管理系统等，提供数据挖掘、信息资源共享、应用服务集成等数字化服务。推进园区数字化便利服务，实现云闪付受理全覆盖，智能化升级改造停车泊位，推进 ETC“无感支付”智慧停车场试点和应用。引导社区服务数字化，整合物业管理服务信息，鼓励培育“社区购物”“社群团购”等社区电子商务功能。

推进社会数字化应用。强化数字社会综合应用，以“未来社区”“未来乡村”为核心业务场景，发挥“民生服务+社会治理”双功能作用，建设场景化、人本化、绿色化、智能化的美好数字社会。加速推进数字生活、数字教育、数字交通、数字旅游、数字养老、数字健康等新服务跨部门多业务协同应用。持续深化“掌上幸福宝”智能服务平台建设，加快雪亮工程和 5G、AI+等新技术融合应用，实现线上线下衔接、传统与科技结合，实现数据互通互享互用。强化数字法治综合应用，以政法一体化办案体系、

综合行政执法体系、社会矛盾纠纷调处化解体系为核心业务场景，全面提升法治建设智慧化水平。

强化数字化改革基础支撑。衔接温州“城市大脑”“1158+X”架构体系，启动建设浙南“城市大脑”分中心，推进数字化平台集成应用。建成区级一体化智能化公共数据平台，形成区级政务数据仓，统筹做好数据编目、开放共享、创新应用和安全保障。深化智慧应用场景建设，重点迭代升级产业智脑、智慧应急、智慧市政、智慧城管、社会治理综合指挥平台等场景。强化“互联网+政务服务”支撑，打通部门间数据壁垒，加快政府数据共享开放，迭代升级公共数据平台，为“整体智治”现代政府奠定基础。加快实施新创工程，推动政务云、政务外网改造升级。

## 第二节 争创优质营商环境示范窗口

推出营商便利化举措。以融入长三角战略为主攻点，建立健全“跨区域”通办、“一网”通办工作机制。依托省投资在线平台3.0（工程审批系统2.0）等系统和资源，按照“一次申请、一套材料、一并审批、一个批件”的模式，实现工程项目审批“一证全流通”，实现审批服务再提速。统筹推进“并联审批+容缺办理”“标准地+告知承诺制”等改革措施，实现一般工业项目“拿地即开工”“竣工即投产”“竣工即领证”，打造一流的营商环境。积极探索重点项目红色“五心”代办和审批服务“窗口”搬到企业一线工作机制，建立全方位渗透式、融合式、互补式代办服务模式，实现审批与服务无缝衔接，推动审批事项再精简、流程再

优化、服务再提升，全面推行“拿地即开工”工作方案。

优化行政审批制度。以数字化政务改革为引领，巩固国家相对集中行政许可权改革成果，进一步理顺机构职责关系，创新行政审批管理体制机制。以“一件事”改革为突破口，加强部门协调联动，完善和健全联席会议制度和审管协调联动机制，探索建立上级部门常态化业务指导和支持机制，实现“一事情”全流程“最多跑一次”。探索以承诺制为核心的“极简审批”，让企业群众办事更加集成高效。完善区、街、村政务服务联动体系建设，推动政务服务线上“一网通办”和集成融合，优化办事系统、简化办事材料、精简办事环节，让更多审批服务事项“一次办成”打造基层“一键式”综合便民服务平台。全面谋划政务服务大厅规范化、标准化建设，打造智慧政务服务大厅升级版。围绕高频政务服务事项，探索“智能秒办”“无感智办”，拓延24小时自助服务，推动审批服务向指尖延伸、向企业延伸、向基层延伸、向全天候延伸。

### 第三节 打造“两个健康”浙南样板

激发市场主体活力。持续深化企业准入制度改革，依托“企业之家”平台，推进全流程电子化。运用“证照联办”系统，实现部分证、照一步到位，由“证照联办”推动“证照分离”改革。聚焦医疗、教育、文化等重点领域，放宽市场主体投资经营活动的要求，清理不合理经营条件，探索实行审批改为备案、告知承诺等制度。抓好线上线下融合的企业服务平台建设，进一步完善



平台服务功能和运作机制，为中小企业提供全程跟踪服务。围绕温州新时代“两个健康”先行区建设，贯彻落实国家、省减负降本和清费放权的政策措施，深化落实民营创新创业企业减负担降成本系列政策，进一步降低企业用电、用气、物流等成本。完善民营企业容错关爱机制，依托“亩均论英雄”“风险池担保基金”等政策工具箱，推进资源差别化配置。

优化民营经济发展环境。持续改善民营经济发展的法治环境、营商环境、合法权益，落实公平竞争审查制度，保护企业家合法权益。建立民营企业参与决策机制，搭建诉求直通平台，畅通政府与民营企业的沟通渠道。推进清廉经开区建设，推行新型政商关系“三张清单”制度，开展反对“挈篮子”承诺，落实政商交往“六条禁令”，构建“亲”“清”新型政商关系。

#### 第四节 深化经开区体制机制改革

推进部分街道社区调整。根据环金海湖区域开发建设和瓯飞起步区的加速推进，适时启动部分街道社区调整工作，依照辖区面积及人口，谋划新增金海街道办事处、瓯飞街道办事处，新增金海湖社区等社区。严格按照国务院“约法三章”的要求和“精简、统一、效能”的机构设置原则，组织实施调整工作。高度重视和妥善处理调整过程中出现的矛盾和问题，确保街道社区调整工作顺利进行，社会秩序稳定。

深化开发运营机制改革。按照与管委会实行政企分开、政资分开的原则，支持建立市场化开发运营机制，由专业运营主体负

责片区开发、基础设施建设、招商引资、投融资、专业服务等工作。支持龙头企业以组建联盟等方式，整体性建设运营经开区或特定区块。积极引进外来资本开发运营特色产业园区。

深化选人用人机制改革。引入市场化、竞争性选人用人制度，试点推行全员聘任竞争上岗和末位淘汰制。试行“以岗定酬、按绩定酬”薪酬制度，将个人绩效薪酬与园区考核系数、部门考核系数、个人考核系数直接挂钩。对特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才，按规定采用兼职兼薪、年薪制、协议工资制等分配方式，实行特岗特薪。

深化要素市场化改革。深化“亩均论英雄”综合评价机制和“标准地”改革，深化土地要素市场化配置机制改革，完善工业区块线保护管理制度。探索园区企业弹性土地供应机制，推行产业用地“先租后卖”“弹性年期”“限地价竞税收”等供地方式，建立工业用地“供给-监管-退出”全生命周期管理制度。探索产业用地市场化配置机制，完善工业企业绩效综合评价体系。探索建立新型工业用地（M0）的支持制度，加快推进高新高端产业和创新型企业、科创机构再集聚，提高产业用地土地利用效率。建立便捷高效的要素交易机制，推动土地、资本、技术、排污权、用能权、碳排放权等自由交易和市场化配置。

## 第七章 打造融合型城市新区

借力温州都市区格局调整拓展机遇，深入推进战略空间谋划开发，着力提升城市空间和城市功能，加快形成“产、城、人、文”融合发展的“未来之城”，打造温州东部新区重要核心区，助推温州打造粤闽浙沿海城市群中心城市。

### 第一节 优化城市空间新格局

结合温州中心城市首位度提升，以综合能级提升为引领，统筹国土空间规划及山海水湖资源，推进新发展空间高效开发利用、存量空间提质升级，以“东拓、中提、西优”协同推进城市发展，构建“一核一廊五区”新空间格局。



图 7-1：经开区“十四五”空间格局示意图

高位建设环金海湖核心区。高站位、高标准、高品质推进环金海湖核心区建设，集聚人才居住、科创服务、高端商务、创新创业、公共服务、生态休闲等功能，打造东部新区产城融合样板城。金海二道以西片作为核心区启动区，加快完善基础设施建设和公共服务配套，引导培育科创服务、商贸流通等动能，提升产业融合、产城融合水平；金海二道以东片，以未来社区、轨道交通 TOD 等理念为导向，全面提升产业、人才、资本等高端要素集聚水平，打造营商环境最佳、创业活力最足、生态环境最美的标志性地块。力争到 2025 年形成 10 万以上的常住人口规模。

联动推进产城融合发展廊。依托大罗山-东海城市绿廊，打造“东部绿轴”为形象的产城融合发展廊，形成集聚商务、居住、行政、教育、生态等功能复合的空间序列，串联生态、生产、生活功能板块。在全面提升以纬十浦-金海湖为重点的温州城市东片排涝工程的基础上，持续开展河湖整治和改造提升工程，向东延伸至瓯飞大道，结合园林博览会项目建设，新建一批滨水公园、滨水绿道，营造高品质的绿化景观环境。集聚和培育一批总部楼宇、城市综合体和中高端住宅区，布局中高端商务商业、高品质居住服务等功能。

协同打造五大发展承载区。以交通通道建设和空间拓展为突破口，以城市公共服务和产业发展功能为导向，推进形成瓯飞产业新城、金海园区、滨海园区、生态宜居区、瓯飞未来拓展区等五大城市发展承载区，全面推进产城融合发展，构建集聚力强、统筹能力高的城市发展空间。

### 专栏 7-1：五大发展承载区

一是瓯飞产业新城(金海三道以东,瓯飞大道以西,范围面积约 3.45 万亩),以智能装备制造业为引领,联动推进数字经济、生命健康等战略性新兴产业培育,配套高端商务、高端技术服务等生产性服务业和高品质生活服务、高标准公共服务等生活性服务业,打造国内先进的智能制造“万亩千亿”产业平台,成为东部新区高质量产业集聚和产城融合的核心承载区。

二是金海园区(甬台温高速复线以东,金海三道以西,范围面积约 2.65 万亩),依托环金海湖核心区启动区,完善和提升中高端城市配套,重点培育公共服务、生态居住、商务办公等城市功能,以及信息产业、新材料等产业功能,配套发展研发孵化、创业服务等创新创业服务功能,打造宜居宜业的城市空间。

三是滨海园区(滨海大道以东、甬台温高速复线以西,范围面积约 3 万亩),以传统优势产业转型升级为重点,通过“腾笼换鸟”“亩均论英雄”等改革,植入特色小镇、小微企业园等特色基础平台,提升汽车服务、现代物流,以及传统水暖洁具、鞋服制造、民用电器等产业功能,规范管理和开发村二产、三产用地,成为东部新区园区转型升级、提质增效示范承载区。

四是生态宜居区(沙城、天河、海城街道范围,以及大罗山,范围面积约 4.76 万亩)。依托大罗山生态和休闲资源,加快推进城中村改造和“退二进三”工作,提升社区公共服务水平,加快形成居住、休闲、养生养老为重点的生态宜居休闲区。

五是瓯飞未来拓展区(瓯飞大道以东,范围面积约 5.32 万亩)，“十四五”重点以围垦、农业造地、涂面整理为主,预留城市、产业、生态空间,为东部新区乃至温州提供更具拓展性和战略性的未来新空间。

促进区域协调发展。围绕温州“东拓”打造东部核心增长极的部署,发挥经开区的产业集群、围垦空间等优势条件,加快推进与龙湾区的统筹规划建设,推进目标共推、空间共构、产业共兴、项目共谋,建设温州东部百万级人口高地,共建国家级产城融合示范区、长三角先进制造集聚区和东南沿海科创示范区,成为都市区最具活力的新兴增长极。

## 第二节 拓展瓯飞战略性空间

围绕建设中国海洋生态文明示范区的总体定位，谋深谋远瓯飞空间开发和利用，聚焦拓空间、夯基础、兴产业、保生态，高标准推进造地和围垦建设，推动瓯飞区域滚动性开发，突出基础设施与招大引强两大重点，构建一流水平的设施配套环境，招引一批成熟度高的引领性产业项目，推进温州东部蓝色产业带建设，为高能级战略平台打造提供战略空间。

瓯飞起步区(龙湾二期)。龙湾二期围涂工程围垦面积 3.445 万亩，围涂工程已经完成并投入使用。2017 年年底，3#围区 3380 亩建设用海取得浙江省人民政府批复，2020 年 7 月，龙湾二期围填海历史遗留问题处理方案已经获得自然资源部备案。



图 7-2：瓯飞围垦范围示意图

——基础设施先行。启动国土空间规划工作，积极开展龙湾二期拟建项目海域论证前期工作，加快完成工业项目海域使用论证、价格评估、出让方案，以及基础设施和公共管理配套用海项目建议书和海域论证等文本编制。按照“一年起步、三年设施建成、五年基本成型、八年基本建成”目标，推进瓯飞起步区道路、水利等配套设施建设，打造一流水平的基础设施体系。采用“分区排涝、分片解决”的规划原则，采用客水外排的排涝布局体系，构建畅通的河网水系，提高区域水面率及排涝能力。

表 7-2：瓯飞起步区（龙湾二期围垦）情况

围区	建设现状	审批情况
1#围区	3072 亩事实成陆	未有规划支撑
2#围区	3629 亩事实成陆域	部分纳入温州市城市总体规划
3#围区	涂面整理工程一阶段工程，总面积 5320 亩（2016 年 11 月通过完工验收）涂面整理工程二阶段工程，总面积 3015 亩	纳入温州市城市总体规划
4#围区	8723 亩事实成陆域	未有规划支撑

**专栏 7-3：瓯飞起步区基础设施建设**

1. 起步区核心区（3#围区）基础设施。尽快完成用海项目海域论证审查和用海审批计划，2021 年完成土地整平、道路真空预压和部分管廊基础等基础处理工程，2022 年基本完成管廊主体和市政排水工程、给水管道等建设，2023 年完成电信、道路、燃气等所有核心区块市政基础工程七通一平工作。

2. 推进 1#、2#、4#围区前期和基础设施。启动建设，2021 年完成场地平整，开展设计工作和施工招标，2022 年完成道路真空预压工作，2023 年完成道路基础处理及部分市政排水工程、给水管道等建设，2024 年基本建成“七通一平”基础设施施工。

3. 瓯飞起步区滨海污水处理厂。“十四五”完成一期工程，建成 30 万吨/日土建和 15 万吨/日设备和配套厂外管网，适时启动推进二期工程。

4.围垦生态修复工程。2021 年完成龙湾二期滨海湿地修复和龙湾二期东堤生态修复 2 个生态修复工程的前期设计，2021 年前争取完成项目招标并进场施工，2023 年完成工程建设。

——产业空间布局。推进以产促城、以城兴产、以城聚人，统筹谋划产业、城市、生态功能布局，聚焦数字经济，重点打造智能装备和生命健康两大产业，构建“一心二园”产业格局，建设创新引领、产教融合、新型智慧、开放包容、安全韧性的未来园区。同时，分园承接中心城区搬迁转移的优质工业企业，助力温州市区中心城区工业用地功能转变。

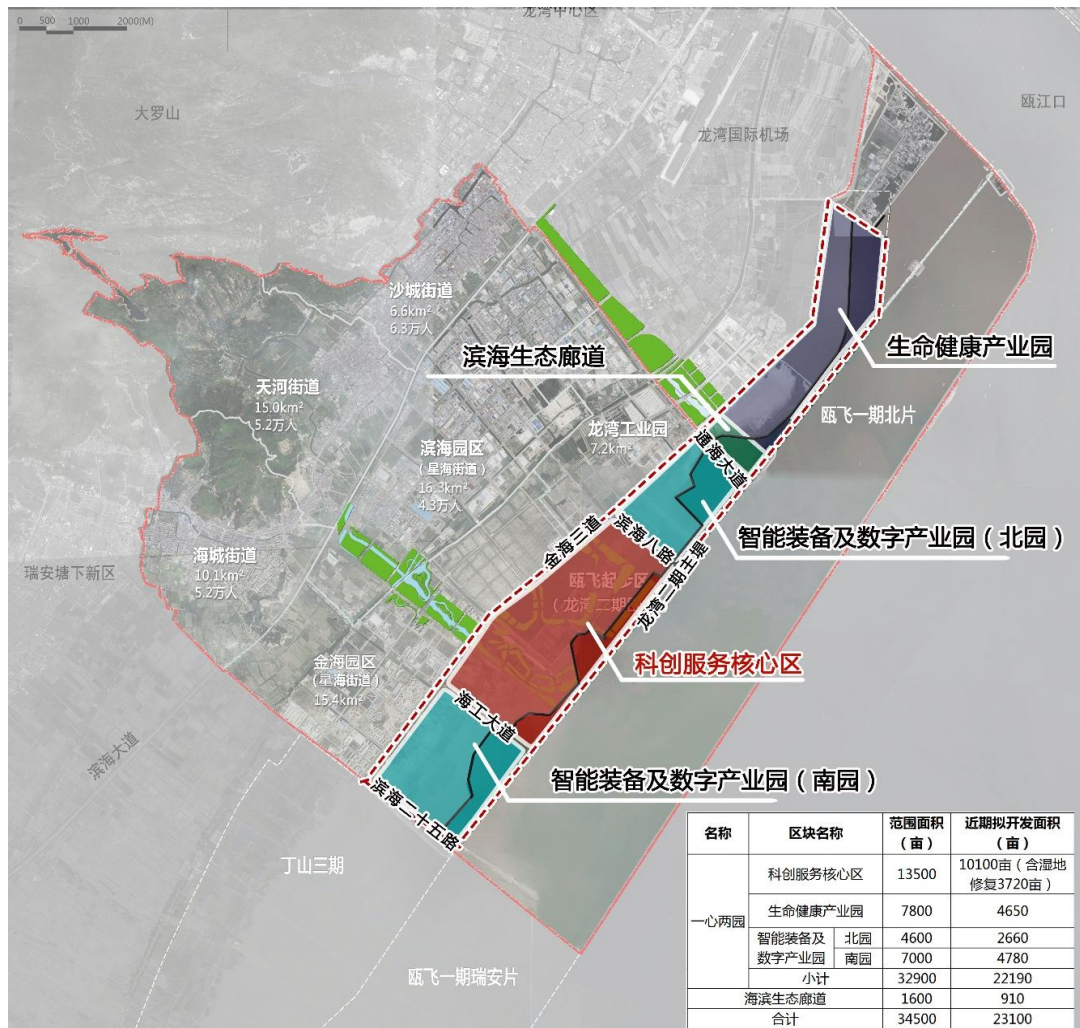


图 7-3：瓯飞起步区“一心二园”布局示意图



#### 专栏 7-4：瓯飞起步区“一心二园”产业格局

1. 科创服务核心区（面积约 13500 亩）。围绕科技研发、现代金融、信息服务、高端商务等生产性服务，积极引导产业向专业化和价值链高端延伸，推动科技创新、产品创新、管理创新、市场创新和商业模式创新，构建高质量、高效率的生产服务支持体系；发展美好生活性服务业，依托区域滨海生态优势，挖潜城市生态休闲功能，共同塑造绿色生态城市休闲服务体系，推进环金海湖城市片区向东延伸，打造科创要素集聚、生态休闲宜居、创业创新活力凸显的核心片区。

2. 智能装备产业园及数字产业园（面积约 11600 亩）。包括拟规划建设智能装备及数字产业园（南园）、智能装备及数字产业园（北园），围绕激光与光电、汽车电子等新能源汽车零部件、工业机器人关键零部件等产业领域，深化北大-温州激光与光电子联合研发中心合作，培育一批智造装备骨干企业和龙头企业，谋划军民融合试验区，打造全国知名的激光与光电装备制造基地。

3. 生命健康产业园（面积约 7800 亩）。围绕眼健康、食品器械、医用器械等生命健康制造业领域，深化温州眼视光国际创新中心对接，加强与国家高性能医疗器械创新中心等国家创新平台合作，谋划国家眼健康产业园，着力打造世界眼谷制造基地。谋划打造千亩未来工业园区，承接市区工业转移项目。

瓯飞一期围垦（北区）。围区 6.64 万亩，围垦工程已通过竣工验收。其中，生产配套区涂面整理工程，工程总面积 4650 亩，作为瓯飞一期养殖的配套项目，工程完工后进行农业用地改造，完成 3361 亩耕地指标，并已成功纳入国土资源库。瓯飞一期围区（北片）谋划打造绿色能源、水上文化旅游、生态海洋牧场“三大产业”片区，合计投资突破百亿。近期主要以海域养殖、绿色能源为主，远期兼顾旅游开发，谋划文旅项目精品产业链。

### 专栏 7-5：瓯飞一期围垦（北区）重点项目

1.渔光互补光伏发电项目。位于一号围区三号地块，投资规模约 24.5 亿元，总装机容量 550MWp，项目建成后预计年均发电量可达 6.5 亿千瓦时。项目将大幅度优化当地电力能源结构，促进能源、经济与环境可持续发展，同时还可以通过渔光互补模式的开发，进一步提高瓯飞围区海域利用效率。

2.谋划瓯飞文旅项目。以瓯飞一期二号围区为主阵地，形成以文旅产业为主线，以科技创新为动力，贯穿和带动生态渔业、现代农业、空港经济、现代服务业高质量发展。培育和发展四大支柱产业：以“碧海蓝天”海滨人工沙滩为核心的休闲旅游产业，以“爱国军事教育”为核心的爱国主体教育产业，以“华商回归、温商回归”为核心的社团总部商住产业，以“弘扬瓯越文化”为主题的人文文化产业。打造国际旅游休闲度假胜地和“一带一路”中国东部海洋民族文化输出基地，最终建成年收入近 500 亿的中国东部海洋经济示范带。结合龙湾二期核心区块建设，同步开展星级酒店、摄影基地、水上乐园、主题公园、舰艇博物馆、虚拟声光电、军事模拟馆等一系列重大招商引资项目合作洽谈，与国内乃至国际行业龙头企业达成合作意向，切实推动文旅项目稳步开展。

瓯飞二期围垦。启动瓯飞二期综合开发研究和谋划，研究用海面积约 43 万亩，未来重点实施海洋能综合开发、海洋生态保护等项目，为未来城市、产业和生态预留空间。开展铜盘山、北龙山及周边岛屿港口建设谋划，形成（外海）港口-（瓯飞围垦）腹地临港工业区的联动效应。

### 第三节 提升城市功能品质

未来社区引领生活场景。对标全省未来社区“三化九场景”要求，把握温州打造未来社区标杆城市和龙湾全域打造未来城区契机，谋划建设五甲、八甲等未来社区，打造人本化、智慧化、

生态化的生活场景，引领美好生活的新生态、新空间、新城市。以未来社区建设带动城中村、老旧小区和旧工业区改造，推进基层设施完善、生活区功能重构和公共服务提质，全面优化宜商宜业宜居环境。全面推进以城市大脑为主的新一代信息基础设施，推动城市管理与运行精细化、智能化，实现城市生活更加便捷、安全、高效。以碧桂园未来城社区建设为试点，从智慧家居、智慧安防、智慧物业等多个方面打造智慧社区，运用数字化技术建设社区管理平台。

#### 专栏 7-6：未来社区、城中村改造计划

1. 沙城街道：五甲未来社区、八甲未来社区；
2. 天河街道：郑岙城中村改造；
3. 海城街道：东溪村旧村改造、邱宅村旧村改造、石坦新村改造。

TOD 理念推动枢纽经济。深化轨道交通和新型城市化融合发展，根据全市轨道交通规划和综合土地开发、TOD 建设等相关规划，推进城市轨道交通网 S2 线、M1 线沿线土地综合利用。突出集约高效、统筹产城融合功能的开发理念，精心谋划站点上盖物业、综合体和 TOD 社区、TOD 产业小镇等开发，提前谋篇布局现代商贸、商务办公、科创服务、休闲娱乐项目，引导集聚产业功能、城市功能。重点推进沙城站、天河站、海城站 3 个社区型 TOD 开发，谋划培育金海湖站 1 个城市中心型 TOD 开发，谋划培育瓯飞起步区北片、南片 2 个产业型 TOD 开发。

#### 专栏 7-7：经开区 TOD 站点开发导向

1. 城市中心型 TOD。（金海湖站）以服务高端商务人士、高层次人才为方向，重点引导高端消费、高端商务、公共服务、创业创新、交通

### 专栏 7-7：经开区 TOD 站点开发导向

枢纽等功能集聚，培育城市商业综合体、高端酒店、科创园区、总部楼宇、地标住宅等项目，打造以综合城市功能为主的 TOD 开发模式。

2. 社区型 TOD。（沙城站、天河站、海城站）以服务周边居民为方向，重点以居住用地为主，商业以社区服务商场、中小型超市等为主，公共服务以教育、体育、医疗卫生用地为主。

3. 产业型 TOD。（瓯飞起步区北片站、南片站）以服务商务人士、技能型人才、经营管理人员为方向，重点以生产性服务用地为主，并包含公共开放空间、少量商住用地。

城乡环境整治唤醒魅力水乡。按照“边拆整边推进”工作理念，推进尽快纳入新一轮国土空间规划，加快城乡环境治理和城市建设规划，提升生态宜居性。合理规划城市居住人口规模，加快生活宜居布局中的生产区外迁，适度提高居住及其配套用地比重。推动城镇管理从“精细化”向“精益化”提升，争取实现全区“无违建”。深化小城镇综合整治成效，持续巩固国家卫生城市 and 全国文明城市创建成果，持续开展河道整治、垃圾分类、污染防治、车辆秩序管理等工作。深入开展“美丽河湖、乐水小镇、水美乡村”创建，坚决打好“美丽街道、美丽田园、美丽乡村、美丽庭院”四大攻坚战，全面推进乡村振兴工作，打造一批美丽田园示范样板区，争取形成一条乡村振兴示范带。

#### 第四节 加快人口有序集聚

推进人口集聚区建设。以居住片区为单元，加快改善经开区宜居配套环境，有效吸引人口集聚。环金海湖城市核心区依托金海湖生态景观，加快高端商住、商业综合体、文体消费中心建设，

打造中高端居住群，集聚中高端产业人才、创新创业高层次人才。轨道交通沿线依托站点，促成一批社区居住、商务办公、商业购物、文化休闲、人才公寓等功能复合的街区配套组团，服务片区人口。推进沙城、天河、海城旧城、旧城改造，引导产业有序入园，增加便利店、信息服务等日常公共服务，打造社区型人口集聚区。

增强城市综合功能。优化经开区功能布局，统筹产业发展、居住、商业服务业、公共管理和公共服务设施规划建设，合理配置各类功能比例，促进生产功能向城市综合功能转型，加速城市人口加速集聚。谋划打造一条标志性景观大道。引进和丰富区内商业业态，加快形成城市商圈，培育一批特色商业街区，完善购物、餐饮、娱乐、休闲等服务功能。探索适应经开区特点、服务创新创业的公共服务提供方式，发展创新创业区域平台。推进信息化基础设施建设，构建安全融合、经济高效、支持创新创业的信息基础设施和服务体系。大力发展绿色建筑和低碳、便捷的交通体系。

强化城市特色功能。树立职业教育特色品牌，全面推进政校企协同育人机制，实施“订单式培养”“学分制管理”“开放式教学”等教学育人模式，推进人才链、产业链、创新链的融合发展。借力温州临空经济区和东部交通枢纽优势，以要素集聚、产城融合为导向，促进高端商务、会议会展和总部服务功能融合发展，打造温州高端商务门户和会议会展中心。依托传统鞋服产业基

础，推动高品质商圈、时尚地标、特色商业综合体和商业街区建设，鼓励直播、定制、平台等新商业模式，打造都市时尚消费新区。依托大罗山生态环境，结合“精建精美”工作，推进环境综合整治，加快城中村整村改造，打造一批特色康养休闲项目，提升生态宜居品质。

## 第八章 建设现代化基础设施体系

坚持基础性、先导性、战略性方向，集中力量打造一批事关经开区全局和长远发展的基础设施，加速融入全市3个“1小时交通圈”，推进设施现代化，提升绿色低碳循环发展水平，打造具有国际竞争力的现代化美丽园区，争做美丽浙江建设排头兵，引领经济社会高水平开放、高质量发展。

### 第一节 建设“内畅外融”的综合交通网

“十四五”时期，争取建成以轨道交通为创新引领，以高速公路、国省道、城市快速路为骨架，以市政道路为支脉的综合交通网。

融入轨道上的都市区。积极争取高速铁路线路布局，共谋共推温福高铁、甬台温高铁建设，融入温州“521”高铁交通圈。全力推进市域铁路S2线建设，谋划争取城市轨道交通M2线延伸线、M4线，有效衔接城市轨道交通“S+M”网络。

构建“互联互通”的公路网。全面完成金丽温高速东延伸线，加快G228国道龙湾永兴至海城段高架、G330国道经开区段、S211省道洞头灵昆至龙湾海城段等交通干线建设，积极谋划温州市大罗山隧道工程，形成“两高两国一省道”对外公路网。强化与“空铁一体化”温州东部综合交通枢纽的高效衔接，全面融入温州都市区“1小时”骨干通勤圈。

构建“六横六纵”内部交通路网。提升内部快速路网建设，

完成金海园区(天成垦区)市政基础设施工程二期 5 条道路建设,推进新川大道、天柱大道(滨海大道至环山东路段)、滨海二十一路等道路建设。完成瓯飞起步区核心区市政道路网建设,强化与天成垦区、空港新区道路衔接。提高经开区内部通行效率,实现“15 分钟交通圈”。

完善公共交通网。谋划好公共交通出行,推进公交线路加密、延时,合理布局公交站场,做好与轨道交通 S2 线站点无缝衔接、高效换乘;推进与市区公交一体化,争取快速公交 BRT 布局,增加到甬台温高速复线机场互通的大运量公交线路;探索社区巴士、共享单车、共享电动车等“最后一公里”交通,推出定制公交、预约公交等公共交通使用模式。

#### 专栏 8-1: “十四五”经开区道路网

1. 高铁: 温福高铁、甬台温高铁;
2. 市域轨道: 市域铁路 S2 线, 城市轨道 M2 线、M4 线;
3. 两高速: 甬台温高速复线、金丽温高速东延伸线;
4. 两国道: G228 龙湾永兴至海城段高架、G330 国道经开区段;
5. 一省道: S211 省道洞头灵昆至龙湾海城段;
6. “六横六纵”内部交通路网: “六横”: 通海大道、天柱大道-滨海八路、新川大道-滨海十三路、环山南路-滨海十八路、滨海二十一路、滨海二十五路等东西向交通; “六纵”: 环山东路、滨海大道、滨海三路、金海大道、天瑞公路、瓯飞大道等南北向交通。

## 第二节 推进能源水利和市政设施现代化

完善能源设施网。加快光伏清洁能源发电项目建设,谋划推进温州 550 兆瓦渔光互补项目,逐步提高清洁能源生产和利用比重。建设 110 千伏电网工程,新增变电容量 20 万千伏安,推进



温州星云 220 千伏输变电工程前期工作，建设更高水平的坚强智能电网。完善新能源汽车充电配套设施，合理布局综合功能服务站，基本形成新能源汽车充电配套网络全覆盖。优化能源消费结构，达到能源“双控”目标，降低煤炭消费量，逐步提高天然气消费量。

强化水资源保障。采用“分区排涝、分片解决”的原则，形成客水外排的排涝布局体系，加快实施骨干排水河道的拓挖治理，形成区域骨干排涝体系，提高区域水面率及排涝能力。全力推进“百项千亿”防洪排涝工程建设，完成温州市温瑞平原东片排涝工程，推进瓯飞一期围垦工程（北片）生态海堤（海塘安澜千亿工程）建设，实现数字化管理，打造亲海惠民新型海塘。共推温州市瓯江饮水工程，着力提高水资源保障的可靠性，实现取、供、用、耗、排水平衡。实行最严格水资源管理制度，鼓励节水型产业，建设节水型社会。

提升市政公用设施。完成全区市政三级排水管网提升整治，实施滨海水厂一期工程，推进第二污水处理厂的提标改造工程，建设瓯飞起步区滨海污水处理厂一期工程，打造智慧零直排创建样板。以海绵城市要求推进起步区各类设施和配套建设，打造海绵城市样板区，推动瓯飞起步区核心区成为海绵城市示范点。加强城市地下综合管廊建设，统筹电力、通讯、给排水、燃气等各类管线铺设和改造。

#### 专栏 8-2：规划水资源论证

1. 规划供水平衡预测。近期供水来自珊溪水利枢纽工程和小溪引水工程，由状元水厂（30 万吨/日）和郑岙水厂（60 万吨/日）实现供水，远期随瓯飞工程的开发建设，增加瓯江引水工程对经开区的水资

### 专栏 8-2：规划水资源论证

源供水保障，供水能力满足区域发展的需水要求。力争万元 GDP 用水量和工业增加值用水量等用水指标处于全市领先水平。

2. 规划污水处理能力。新建区域排水体制严格采用雨污分流制，对已建成现状合流系统，随道路的新建或改造，逐步将合流制排水系统改为雨污分流系统。目前污水纳入滨海第一污水处理厂（5 万立方米/日）和滨海第二污水处理厂（7 万立方米/日）处理，规划滨海净水厂及配套管网工程（30 万吨/日）。到 2025 年，实现污水截污纳管率、污水处理率、达标排放率实现 100%，污水处理能力满足排放要求。

3. 规划再生水利用。实施污水资源化战略，实现污水再生回用，再生水厂处理主要用于工业用水、浇洒道路广场、绿化等城市杂用水，再生水水厂水源为污水处理厂出水，经处理后出水水质应达到《生活再生水水质标准》及《景观用水水质标准》。按照就近回用的原则考虑在污水处理厂设置再生水厂，与污水处理厂合建。

### 第三节 提升绿色低碳循环发展水平

加强生态规划引领。高标推进国土空间规划编制，完善科学高效完备的全领域美丽治理体系，构建集约高效绿色的美丽国土空间。根据经开区区内山海塘地理环境特点和产城功能布局，同步编制实施生态空间总体规划，平衡产业用地、基础设施用地和公共服务用地需求，推进空间重构和环境重生，做好与温州城市东片防洪、瓯飞围填海生态安全、金海湖及河道治理等工程衔接。

推行绿色生产生活。鼓励应用绿色材料、能源，推行系统化、集成化的绿色制造技术，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享，积极创建绿色园区和绿色工厂，构建制造业绿色产业链。推广应用先进适用低碳技术与设备，鼓励企业采用

和研发节能降耗技术、设备和工艺，引导形成“源头减量、过程控制、末端再生”循环型生产方式，建设低碳循环发展园区。健全低碳生态管理机制，推进旧厂区改造和生产过程清洁化改造，完善园区污水和工业固体废物处理设施，加强重点行业碳排放控制。扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，积极创建零碳政府和零碳产业集聚区，引导企业先行先试，推进园区企业达峰行动。加强生态文明建设宣传教育和政策引导，全面倡导绿色生活方式。推行绿色消费，鼓励使用节能、节水、可再生利用等绿色环保低碳产品。推行绿色出行，实现交通出行绿色化、交通方式绿色化和交通运行绿色化。推行绿色政务，引导开展光盘行动、绿色采购、无纸化办公等行动。

提升绿化品质。对照市区两级环境综合整治提升总体要求，推进实现绿化彩化统一、规范建设，将工业化与绿色生态相融合，创建生态优美、环境宜人的“园林式”工业园区，实现绿化覆盖率的不断增长。全面落实园林绿化规划空间布局，在提升中大型公园的基础上，积极打造居民家门口的口袋公园。深入推进纬十浦-金海湖建设工程，创建环城河“美丽河湖”，推进河湖治理与河湖两岸景观融合发展。深化中国国际园林博览会会址项目建设，申办第15届中国国际园林博览会。

强化生态治理。推进中央环境第二轮督察问题整改，深入黑臭河反弹、废气监管整治等薄弱环节和突出问题。切实深化“六大行业整治”，统筹推进“治水、治气、治土”污染整治工作，

抓好电镀基地提标整改，加快铸造行业集中入园区，加大合成革集中处理设施监管和工业涂装整治工作，建成工业固废智能处理处置中心，建设“无废城市”。建成园区 VOC 废气监测站点，力争区内空气质量达到 28 微克/立方米以内。推进全域污水零直排工作，利用智慧污水零直排动态监管系统、智慧污水零直排动态监管平台，实现污水治理“一张图”管理，打造智慧污水零直排创建样板。推进龙湾二期海滨湿地修复和东堤生态修复工程，推进矿山生态修复治理工程。

完善生态文明制度。加强环境监管力度，重点突出散、乱、污清理整顿，采取疏打结合，规范执法行为，抓好环境质量“三服务”活动。创新环境监管和环境执法手段，抓好柔性执法、网格化执法，推行环保标准化管理试点和提质扩面“环保管家”模式。优化环境事件舆情管控机制，做好环境信访、舆情信息的收集研判，完善舆情沟通协调与信访矛盾化解机制；严守生态保护红线，丰富生态文化载体，加大提升群众满意度宣传内容和形式，不断推进美丽经开区建设。

#### 第四节 统筹布局新型基础设施

加快新型基础设施建设。聚焦 NB-IoT 窄带物联网、5G 等新型移动通信技术，开展通信基础设施建设，打造面向未来、先进适用、高效灵敏、安全可靠的网络安全保障体系。以支撑 5G、窄带物联网等新一代移动通信网络为出发点，建成“辐射全区、高度集约”的铁塔资源网。实施 4G 网络深度覆盖工程，率先进

行 5G 网络的商业试点应用。推进重点地下管线、建筑设施、景观景点、环卫、交通、大气质量等城市公共基础设施广泛部署物联网传感终端，形成物联网网络。将“用云量”和“用云成本”纳入城市发展的基础环境之一，加快推进“天翼云”“移动云”等建设。申请建设电信 IDC 产业园，打造浙江地区有影响力的云计算区域中心。发挥云计算中心和光纤网络的先行优势，引导一批软件和大数据龙头企业的云计算中心入驻。

强化网络安全建设。推动建立政府主导、多方参与的可信安全服务平台，建立网络安全监测预警平台、网络舆情导控平台、应急指挥响应可视化平台、网络溯源取证管理平台、工业控制系统安全监测与评估平台等。组织开展重要信息系统和工业控制系统网络安全试点，在系统安全、支付安全、数据安全、风险预警、现场运维管理、容灾备份等方面形成一批具有示范效应和推广价值的行业性网络安全保障解决方案。加强数据知识产权保护，重视个人隐私与信息安全工作，在管理体系、接入安全、通信安全、内容安全、应用安全、个人信息安全等方面力争形成一批标准规范。

## 第九章 提升优质均衡公共服务

坚持以人为核心的现代化导向，建立健全多元化、多层次的公共服务供给体系，实现人的全生命周期公共服务优质共享，让高质量发展成果更多更公平惠及全体人民，以更高品质、更广领域的社会服务，增强引人育人留人的竞争力。

### 第一节 打造东部教育新高地

优先发展基础教育。坚持学前教育的公益性和普惠性，以公办幼儿园为主体，整合优化区域内幼儿园办园布局，加大对幼儿教师的培育和投入，提升学前教育水平。到 2022 年，公办园在园幼儿覆盖面力争达 50%以上，到 2025 年，公民办普惠性幼儿园覆盖面占 95%以上，优质资源覆盖面占 75%以上。优化义务教育设施布局，加快推进学校标准化集团化信息化，滚动实施“未来学校品牌计划”“质量强校”等举措，拓宽“精致教育”内延外涵，扎实推进“一校一品牌、一校多特色”建设，30%的公办学校（幼儿园）创成省现代化学校（幼儿园），全力创建全国义务教育优质均衡发展区。做好中小学托管服务工作。加大新居民子女学校整合提升，进一步规范新居民学校办学行为。办好温州籀园小学滨海分校、温州绣山中学滨海分校等优质民办学校，不断提升品牌影响力，打造市区东部教育新高地。

#### 专栏 9-1：经开区基础教育学校

1 中学。现有：海城中学、天河中学、沙城中学、绣山中学滨海分校（民办）、滨海外国语学校（民办）、树兰实验学校（民办，九年一

### 专栏 9-1：经开区基础教育学校

贯制)；新建：金海湖中学、星海实验中学；规划：区域公办高中。

2. 小学。现有：温州滨海学校（九年一贯制）、沙城一小、沙城二小、沙城三小、天河一小、天河二小、海城一小、海城二小、金海一小、金海湖小学、籀园小学滨海分校（民办）；在建：星海实验小学；新建：海城实验小学、金海湖第二小学；规划：天河第三小学。

3. 幼儿园。现有：滨海一幼、天河中心幼儿园、区六幼、沙城一幼、金海湖幼儿园、滨海二幼（温州大学附属滨海幼儿园）；民办幼儿园共 38 所；在建：天河二幼、沙城二幼、海城实验幼儿园；新建：沙城三幼、天河三幼、海城三幼、滨海第三幼儿园、金海第三幼儿园。规划：小区配套幼儿园若干所。

打造职业教育高地。以温州理工学院落地为契机，联动发展浙江东方职业技术学院等高校，加快打造东部高教园区，推进金海校区提升，向东在瓯飞起步区建设新校区。完善产教融合校企“双元”育人模式，构建以产教融合为导向的职业教育体系，引导课程体系改革，推进专业结构优化及专业布局调整，实现与区域产业发展相适应，加快建设产教融合高地。大力推进职业教育、社会培训，积极为社会各阶层提供职业培训、创业和再就业培训服务。

深化教育体制改革。继续深入教育“管办评分离”改革、民办教育改革、职称评审改革、教育教学改革，实现学校发展性评价工作全覆盖，切实提升教学品质。探索“未来学生”培育新模式，健全大中小幼思政一体化体系。深化课程改革、课堂变革，落实中小学生学习减负各项举措，规范校外培训机构。探索终身教育的全龄化教育体系，加快建设学习型社会。推行“互联网+”教

育新模式，积极应用 5G、VR 等新技术，优化校际合作，争取与省市高端教育资源共建共享。

## 第二节 全面提升大健康服务

提升医疗卫生服务水平。发挥中心医院龙头引领作用，持续推动优质医疗资源“双下沉两提升”，健全区级医院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站等三级医疗服务体系，完善医疗卫生服务体系。推进社区卫生服务中心标准化建设，让群众享受到家门口的优质医疗，推进中心医院改扩建工程、海城街道社区卫生服务中心新院建设工程。推进基层医疗机构中医科、口腔科、骨伤科等特色专科建设。加快基层医疗卫生人才队伍建设，落实全科医生培养和住院医师规范化培训政策。

### 专栏 9-2：经开区医疗卫生设施

1. 医院：温州海坦医院、温州滨海医院、区中心医院（中西医分院）；
2. 公共卫生机构：经开区妇幼保健所；
3. 社区卫生服务中心：星海街道、海城街道、沙城街道、天河街道等社区卫生服务中心。

推进综合医疗体制改革。深入推进中心医院与温州中西医院医疗共同体建设，深化医药卫生体制改革“三医联动”“六医统筹”，健全现代医院管理制度，深化与国家、省、市级三甲医院合作。完善基层医疗卫生机构补偿机制改革和薪酬制度改革，加快建立适应卫生行业特点的薪酬制度。鼓励社会资本提供多层次多样化的健康服务。



构建公共卫生服务体系。建立标准化传染病救治单元（感染病楼），参与共建温州市公共卫生大数据中心。健全公共卫生事业投入机制，加快公共卫生人才培育和招引，培育现场流行病学调查等方面专业人才。完善重大疫情防控救治体系和应急响应机制，健全疾控机构和社区联动工作机制，加强对急性传染病的防控和应急处置能力。创建医防结合的机制，深入开展慢性病、社会心理服务、精神卫生综合管理、职业病等体系建设。

### 第三节 繁荣发展文体事业

加强精神文明建设。深化习近平新时代中国特色社会主义思想、中华民族伟大复兴中国梦和社会主义核心价值观宣传教育，切实筑牢共同思想基础。落实意识形态工作责任制，打好舆论斗争主动仗，掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权。大力弘扬“敢为人先、特别能创业创新”的温州人精神，持续注入追求卓越、守正出新、富于创造、大气包容、美美与共、奋斗奋进的时代内涵，不断增强文化认同和情感认同，合力共筑城市精神家园。健全文明城市创建长效机制，推进新时代文明实践体系建设，深化群众性精神文明创建活动，实施“新时代文明生活”行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，建设全域文明格局。

强化文体设施建设。对标国家公共文化服务体系示范区，依托国家运动健康城市创建，健全现代公共文体服务体系。加快区大型综合文体中心、城市展览馆、浙南电竞小镇国际电竞馆等文

体场馆建设，提升城市综合文体服务水平。强化街道、村（居）综合文化站、星海文体中心、沙城文体中心、天河文体中心等公共文体设施功能完善提升，新建海城综合文化站，提升基层文体服务能力。加快建设城市书房、文化驿站，推广数字阅读公共服务平台和 24 小时自助借阅服务平台。推广百姓健身房模式，推进体育设施进社区、进公园、进文化礼堂，制定经开区公共体育设施布局专项规划，合理规划公园、绿地、广场等公共场所的全民健身器材设置。完善“10 分钟文体服务圈”，加快体育公园、体育休闲广场及健身步道建设，争取到 2025 年，每千人拥有公共文化服务设施面积达到浙江省先进水平，力争人均体育场地面积达到 2.6 平方米。

提高文体服务供给。实施文化惠民工程，推动公共文体设施免费或优惠开放。积极做好文化精品创作与草根文化打造，推进文艺创作繁荣发展。切实加强文化遗产保护工作，有序开展“非遗进校园”传承教育，稳步做好文物保护的基础性工作，推进文化驿站公共服务点单配送等方式，开展“全民阅读节”、文体赛事等群众性活动，积极动员文体社会组织，加强公共文体活动供给。积极运用数字技术与网络技术，推动公共文体资源联网上云，扩大公共文体服务半径和服务品质。扩大政府购买公共文体服务目录，鼓励引导社会力量参与。

推进文体产业发展。加强文旅融合，联动推进金海湖—纬十浦—电竞主题公园等国家级、省级景区建设。通过科学规划、筑

巢引凤，打造瓯飞水上基地、金海未来城（欢乐城）等大型旅游项目，建设“三生相融”滨海新城。加强文化、旅游、体育产业与卫生、科技、传媒等产业融合发展，推进融合型文体产业发展。围绕产业转型升级需求，大力发展文化创意、工业设计等文化产业，引导发展文创街区、众创社区等载体。支持发展体育健身服务业，鼓励开发体育健身、体育竞技、体育表演等产业，建设一批百姓健身房。优化市场准入机制，动员更多社会资本参与文化市场竞争，促进文化产业投资主体多元化。引导和规范发展娱乐场所、网吧、健身俱乐部等文体服务场所，加强监督管理，扩大文化娱乐和体育健身消费市场。

#### 第四节 优化创业就业服务

实施更加积极的就业政策。坚持就业优先战略和积极就业政策，将创业作为扩大就业容量和质量的重要抓手，不断健全就业创业政策扶持体系。落实各项创新创业优惠政策，积极组织企业参与参加全省全市创业创新博览会，发放创业担保贷款。做好“工匠大师工作室”培育选树，鼓励培育技能大师工作室，培养评选一批“高技能人才”“技术能手”。挖掘新就业形态增长点，支持劳动者灵活就业。“十四五”期间每年确保新增城镇就业人数2500人以上，城镇调查失业率保持在4.5%以下。

健全公共创业就业服务体系。与温州各大高校开展合作，鼓励以各类创业孵化器为重点的创业孵化体系建设，为人才提供创业创新培训服务平台。提升建设金海产业学院，推进特色产业企

业学院建设，引导高校毕业生就业见习基地建设。高标准举办“智汇浙南 携手海创”创新创业大赛、举办“家燕归巢”“学子行”系列活动，举办人才交流大会等，提升人才吸引力和服务水平。促进人才充分就业，完善高层次人才就医、子女就学等“绿色通道”及文化享受服务制度，健全企业人才工作联系制度。坚持创业带动，实现更高质量就业。扩大政府购买公共就业创业服务项目范围，健全普惠性的终身职业培训制度，建设一批职业技能培训基地，提供就业培训、职业培训等服务。

积极构建和谐稳定劳动关系。巩固“无欠薪”区创建成果，完善劳动关系协调机制和劳动关系矛盾调处机制，积极构建和谐稳定劳动关系。适时开展劳动保障工作专项执法监察，扎实推进劳动保障监察“两网化”工作。加强劳动仲裁调解，实现规模以上企业普遍建立劳动争议调解委员会，开展劳动仲裁“巡回庭”工作。

## 第五节 完善社会保障体系

提升社会保障覆盖面。加强社保、医保政策宣传，建立健全全民参保登记动态管理长效机制，稳步推进社保、医保参保精准扩面工作，实现养老保险、医疗保险法定参保人群基本全覆盖，工伤、失业、生育保险参保人数持续扩大，做到应保尽保。创新社保服务方式，积极推进“互联网+社保”，发展自助服务终端、微信等业务办理渠道，不断完善异地就医联网结算等服务。全面推行“社保+银行”服务模式，拓宽服务项目和模式。全面深化

社保基金监管工作和就业资金管理，通过日常稽核、定期稽核等制度，维护基金安全运行。

健全社会救助体系。完善以低保、特困、医疗、教育、住房、就业、临时救助等为支撑，多元化社会力量参与社会救助体系。优化低保调标机制，实行分类分档精准救助，推进救助标准与经济发展水平同步抬升。坚持家庭、社区和福利机构相结合，健全社会福利服务体系。完善对“三无”老人、残疾人和未成年人的社会福利保障机制。关爱青少年健康成长，健全青少年权益保护体制，引导预防违法犯罪。重视妇女儿童权益保障，加大惠及妇女儿童的资源配置、资金分配，强化政策支持。

构建“一老一少”服务网。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。大力发展公办养老机构，打造具有示范引领力的大型护理养老机构。鼓励发展民营养老机构，引导大中型企业设立养老院。拓展居家养老服务功能，提高专业社会组织上门服务覆盖率。科学规划养老服务设施布局，落实新建居住（小）区养老设施配建政策，扩大适老化改造覆盖范围。推广3岁以下婴幼儿照护服务，增加普惠性托育服务供给，建立健全托幼托育服务体系。深化家政服务业提质扩容，开展家政网点进社区，鼓励发展员工制家政服务企业。

完善住房保障体系。认真贯彻执行国家、省、市房地产调控政策措施，根据供需合理供给土地资源，确保房地产市场健康平稳发展。鼓励企业高技术人才、高管、员工在园区购房，完善住

住宅小区周边配套建设。以未来社区理念为导向，提升住宅小区品质。开展中低收入家庭、引进人才等多层次的住房保障工作，加快推进保障性安居工程建设。到 2025 年，新增住房保障对象 400 户以上，完成公租房项目（安心公寓）2.7 万平方米，有序推进城中村“清零”五年行动计划，开展东溪村、五甲未来社区等城中村改造工作。

## 第十章 构筑现代化社会治理体系

以打造共建共治共享社会治理格局为目标，以“整体智治”“平安治理”“法治治理”为重点，做到维护社会稳定、完善社会治理体系、夯实基层基础建设、实现共建共治共享，不断提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，努力打造产业园区治理为特色的现代化治理样板。

### 第一节 加强基层治理创新

夯实基层治理基础。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与的区域治理体系，探索党建与社会治理深度融合的新路径，发挥“瓯江红”党群服务中心的基层治理引领作用。按照社会治理领域“最多跑一地”要求，实体化运作区、街两级社会矛盾纠纷调处化解中心及村（社区）为民服务中心，强化“基层治理四平台”运行管理，完善“一体两翼”工作体系，全面深化全科网格 2.0 版本。

创新基层治理方式。探索建立“共建共治共享”体系，积极打造基层社会治理共同体。依托村（社区）为民服务中心，健全基层党组织领导基层群众自治制度，引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。积极探索乡村未来社区建设，有序推动社会组织承接政府职能转移，实现政府治理和社会调解、居民自治良性互动。完善向社会组织购买服务、第三方力量参与等机制，拓展群众参与基层治理的制度化渠道。

深化基层治理四平台。归集整合基层治理信息资源，健全和落实事件分析预警、流转交办、分类处置、闭环办结、督查考评等机制，全面实施网格责任捆绑制度，形成上下联动、左右协调、一体运作的基层治理四平台工作体系。探索完善提升平台智能分析研判、信息精准推送、事件自动流转、情况跟踪反馈、成效即时评价等功能板块，协同推动各类数据资源综合集成，实现平台功能转化为治理效能。

强化全科网格建设。建立街道领导班子网格工作责任制，落实网格事项清仓、综合分析、报处分离等机制，推动形成齐抓共管工作格局。推动基层站所执法力量实质性常态化入驻综合治理网格，各相关基层站所力量应入尽入。积极探索党建网与治理网“双网合一”，推行网格星级评定、信息采集“以奖代补”、优秀网格员评选等机制，加强网格员专业技能培训，提升网格工作质效。

完善矛盾纠纷化解机制。完善重大决策社会风险评估机制，构建源头预防、排查梳理、矛盾化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善信访制度，健全领导干部接访下访制度，创建“无信访积案区”。持续抓好社会矛盾纠纷调处化解中心建设，做实做好中心信访和矛盾纠纷调处化解、社会治理事件处置、社会风险研判三个平台，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。以“最多跑一地”改革为牵引，以更高站位、更实举措，进一步整合力量资源、完善运行机制，推动中心由“物理整合”向



“化学反应”转变，真正实现群众反映诉求，化解信访矛盾问题“只进一扇门”。精准做好矛盾调处化解，把信访和矛盾纠纷问题精准化解好、处置好，挖掘特色人民调解工作经验，努力打造人民调解工作的“经开区品牌”。突出数字赋能，打破数据壁垒，加强数据分析和应用，做好社会风险研判。

## 第二节 建设“平安经开区”

深入开展扫黑除恶常态化打击。建立完善扫黑除恶常态化机制，始终以“零容忍”态度、“抓到底”决心、“精准度”排查，在依法依规中“打伞破网”“打财断血”，在铁腕执纪中构建打伞“机制链”，做到打防并举、标本兼治，确保扫黑除恶专项斗争取得完胜。着力完善禁毒工作体系，扎实推进毒品打防管控各项措施，形成“部门齐抓共管、全社会共同参与”的禁毒社会化格局。

严格监管安全生产。落实安全生产责任制，深化安全体系建设，全面提升依法治安能力水平。紧密结合租赁厂房租“厂中厂”、非法“小化工”专项整治、重点区域社会化服务和重点行业社会化服务等工作，深化安全生产专项整治行动，消除监管盲点，做好安全防范工作。全力攻坚消防安全“三年翻身仗”，创新“健康码+安居码”协同管理机制。健全应急管理机制，加强人员密集、涉尘涉爆、危化品等场所应急预案编制、备案和演练，切实增强应急预案管理，稳步提升应急救援能力。持续推进

重点行业领域攻坚治理，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设。规范生产经营单位安全生产教育培训工作，督促企业落实主体责任，按计划开展送教入企、企业法人和安全管理人员培训工作，持续开展安全生产教育培训工作专项执法检查。加强消防公共基础设施建设，加快建设海城消防站营房，升级改造沙城、天河消防小型站，全面提升小型站“救早救小”能力。加强市政消防设施建设，加快智慧消防的建设。

加强社会治安防控。完善社会领域风险防范机制，坚持底线思维，打好防范化解重大风险攻坚战。强化公共安全有效监测、预警、调查、评估，提升维护和保障公共安全的能力，实现由应急管理向全面管理的转变。完善应急工作机制，健全应急处置队伍，全面提升“135”应急联动处置能力，确保各类突发性事件及时协调处置。健全完善治标和治本相结合的工作机制。加强网络违法犯罪案件打击，维护网络安全。完善诉源治理机制，集中整治毒品、“民转刑”案件高发等问题。增强对流动人口的管理和服务，加强群租房管理。

#### **专栏 10-1：深化新型犯罪综合治理**

完善综合治理机制。针对群众反映强烈的套路贷、网络黄赌毒、网络传销、新型电信网络诈骗、网络套路等新型犯罪，完善线索快速落查、跨区域协作等机制。

同步推进治理和宣传。将新型违法宣传与社会治安综合治理相结合，加强对重点受骗群体、重点区域场所的宣传，大力开展综合治理、长效治理，提升人民群众识别新型犯罪能力，让社会风气更加清朗。

扎实推进系统创安行动。深化平安企业、平安校园、平安工

地、平安医院等领域平安创建，探索建立职能部门、业主单位风险管控清单、问题清单、责任清单，严格落实部门行业平安综治目标管理和平安建设负面清单、减分办法等，完善企业安全生产互助联盟、行业协会商会自律等机制，深入开展社会治安重点地区排查整治，对平安暗访问题突出、整改不力、事故多发部门予以挂牌督办，实现积小安为大安、化风险为无形。

提升防灾应急能力。健全预案编制、风险研判、应急决策、协同处置等全过程风险防控机制，提高精确预测、精细预警、精准预防和科学处置水平。加强自然灾害防治体系建设，严格落实防汛抗台救灾能力提升 50 条措施，开展病险水库山塘除险销号行动。推进疫情常态化防控工作，补齐公共卫生短板，从源头上控制重大公共卫生风险。实行公共卫生领域常态化监管，深化卫生监督“双随机、一公开”，加强进口食品溯源、流通环节监管，织密织牢公共卫生第一道防线。建好用好区应急指挥平台，全力打造集通信、指挥和调度于一体，监管智能化、应急联动化、覆盖全域化的应急指挥系统。推进“智慧应急一张图”迭代，进一步打通应急有关职能部门的“信息孤岛”，实现对自然灾害监测、城市安全监测、行动领域生产安全监测、区域风险隐患监测、应急救援现场实时动态监测，为构建“大应急、大安全、大减灾、大统筹”的应急管理体系提供强大的技术支撑。

完善考核责任机制。坚持党政同责、一岗双责、失职追责，细化落实平安建设领导责任、相关部门的监管责任、企业的主体

责任。大力推行平安约谈、重点督查、责任追究等机制落实，对平安建设思想不重视、措施不落实、导致发生重大案件的，坚决实行平安“一票否决”，对该单位和主要负责人严格追究责任，一律取消综合性荣誉或奖项参评资格，并与晋职晋级、提拔任用挂钩。

### 第三节 建设“法治经开区”

严格依法行政。深化重大行政决策目录化管理和立项制度，依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。创新“政府法律顾问+”服务模式，充分发挥法律顾问决策咨询作用，完善决策问责和纠错制度。严格落实行政执法监管责任制，加大重点领域执法监管力度，从源头上预防和减少行政争议。强化行政机关与司法部门协调联动，合力化解行政争议。聚焦公正文明执法，强化考核评价，着力提升社会满意度。

保障司法公正。优化司法职权配置，完善保障司法机关依法独立行使职权的制度。加强对法律实施的监督，完善刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体系，健全司法执行工作体系，建立有效解决执行难体制机制。坚持阳光司法，完善人民陪审员和人民监督员制度，保障人民群众参与司法。加强“互联网+司法行政”建设，构建覆盖全业务、全时空的法律服务网络体系，为人民群众提供优质高效的法律服务。

构建法治社会。编制实施“八五”普法规划，加强普法宣传

教育，抓好学校、职业和村（居）民的法治教育，强化重点对象学法用法。落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善以案释法机制。积极构建覆盖全面、优质均衡公共法律服务体系，加强行政复议和应诉工作，完善法律援助制度。以“互联网+”普法为突破口，不断丰富法治文化产品，营造全民尊法学法守法用法的浓厚氛围。

## 第十一章 部署新保障

### 第一节 坚持党的领导核心地位

发挥各级党委在经济社会发展工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的规划推进机制。把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导贯穿“十四五”规划实施全过程，加快建立长效工作机制。加快建立长效工作机制，强调规划宏观指导、综合协调、投资安排、政策落实等工作。

### 第二节 健全规划统筹实施机制

完善绩效考核评价体系和奖惩机制，充分调动各级干部的工作积极性、主动性。经开区各部门、街道强化专项规划、年度计划与规划衔接，严格落实目标责任制。组织开展规划中期评估和总结评估，发挥群众的监督作用。坚持把重大项目“十四五”规划实施的重要载体来抓，切实发挥投资对增长的关键作用。建立健全滚动完善机制，定期对重大事项推进情况进行评估，动态调整完善项目清单。

### 第三节 发挥发展规划统领作用

加快构建以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑的经开区规划体系。本规划作为制定专项规划、编制年度计划及相关政策的重要依据；空间规

划以本规划确定的重大战略任务落实实施提供空间保障；专项规划加强与本规划衔接，重点在指标和任务的细化落实。同时，加强与市级规划、区域规划衔接。结合新一轮国土空间总体规划编制，推进空间治理现代化，加速推进经开区控规全覆盖，促进片区开发利用的科学性、规范性，确保重点项目落地具备法定依据。

#### 第四节 调动社会多元主体参与

进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施的相关信息，促进政府与企业、居民的信息沟通和交流。通过新闻发布会、电视、新媒体网络等媒介，开展规划宣传工作，组织各部门规划学习活动，营造全社会关注、参与氛围。提高规划信息透明度，多渠道鼓励社会公众、群众社团、企业协会参与和监督，积极开展规划实施建言献策活动。

附表：“十四五”时期经开区建设项目表

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施 单位
总计：193 项						2082.34	1201.72	
一	科技创新					11.87	11.87	
1	产教协同发展创新中心建设工程	新建	2021-2025	金海园区	总面积 1.87 亩。包含实训楼、宿舍楼等建筑，将为教学、科研、交流提供更加完善的基础设施。	1.87	1.87	浙江东方职业技术学院
2	海创园二期项目	新建	2021-2025	滨海园区	选址位于温州经济技术开发区滨海园区 C-15 地块，建设加速器，满足科技型企业创新创业需求。	10.00	10.00	招商局
二	现代产业					601.12	484.52	
(一) 数字化转型工程						79.70	78.50	
3	年产 450 台智能医保装备生产项目(电表厂二期)	续建	2019-2021	金海园区	该项目拟用地面积约 46 亩，总投资 3 亿元，主要生产真空低温带钢干燥设备、提取罐系统和浓缩罐系统。	3.00	3.00	招商局
4	年产 2.5 亿 m <sup>2</sup> 纸制品智能包装扩建项目	续建	2019-2021	滨海园区	用地面积约 32 亩，总投资 1.2 亿元。主要生产瓦楞纸板、智能包装箱、瓦楞彩印纸箱，项目达产后预计亩产值 1000 万元，亩税收 50 万元。项目工艺引进进口生产线，采用地面智能物流系统和预印技术，关键岗位利用德国机器人技术。	1.20	1.20	招商局
5	浙江路法莱科技有限公司	续建	2020-2022	滨海园区	建造以智能化水龙头为主导产品、一体化坐便器、按摩浴缸等其他智能家居产品为辅的国内一流的家居卫浴产品生产基地，建成后预计年产值约 30000 万元。建筑面积约 65892.63 平方米，占地约 40.78 亩。主要建设有生产车间约 50200 平方米、研发车间约 7126 平方米、员工宿舍约 8222 平方米以及其他建筑面积约 342 平方米。	3.00	2.30	招商局



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
6	护理电器智能制造基地	新建	2021-2025	瓯飞起步区	项目拟用地约 144 亩，建设年产 3000 万只个人护理电器企业拟投资建设护理电器智能制造基地项目，计划总投资 10 亿元。	10.50	10.50	招商局
7	年产 500 台套智能真空乳化系统及化妆品配料成套设备项目	新建	2021-2023	金海园区	企业拟在经开区投资建设年产 500 台套智能真空乳化系统及化妆品配料成套设备项目，拟用地面积 43 亩，固定资产投资约 1.4 亿元，建成后实现年产值约 4 亿元，上缴税费约 2089 万元。	2.00	2.00	招商局
8	智能包装系统及自动化包装机械一体化生产基地	新建	2021-2023	金海园区	该项目为整体智能化包装生产线项目，企业拟在经开区投资建设智能包装系统及自动化包装机械一体化生产项目，拟用地面积 60 亩，固定资产投资约 2.6 亿元，建成后实现年产值约 3.6 亿元，上缴税费约 2400 万元。	3.00	3.00	招商局
9	物流设备制造和智能电商产业项目	新建	2021-2024	瓯飞起步区	项目总投资 7 亿美元（50 亿元人民币），分二期实施，一期地块占地面积约 400 亩，可建总建筑面积约 69.32 万平方米，项目建成后形成年产 3000 台智能分拣机器人、3000 台 AGV 自动导向小车和 300 套自动上料交叉分拣流水线的生产能力，投产后 5 年内预计年收入达 25 亿元，年上缴税收超 1.2 亿元。	50.00	50.00	招商局
10	美团共享出行浙南总部项目	新建	2021-2023	经开区	项目总投资 5 亿元人民币，美团助力车将通过在温州开发区建设“一总部，两中心”（浙南运营总部、智能数字监控中心、智能调度中心），集合智慧化数字平台、技术研发、交通研究院，并且通过强大的技术与运营能力致力于为广大市民及城市管理者提供便捷、经济、绿色的共享出行服务，运用高科技手段，致力于缓解城市交通拥堵和环境污染，助力政府打造智慧、立体的交通体系。	5.00	5.00	招商局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
11	百世快递温州转运中心(龙湾丰树物流园)	新建	2019-2021	经开区	建设百世快递温州转运中心, 智能云仓, 处理智能快件。	2.00	1.50	招商局
(二) 先进制造业						379.82	340.72	
12	温州泰瀚 550MW 渔光互补光伏发电项目	新建	2021-2023	瓯飞一期(北片)	总装机容量 550MWp, 占用海域面积 7425 亩, 项目经济寿命 20+5 年(含建设期)。	24.50	24.50	瓯飞集团
13	年产 3.8 万台电力设备制造项目	新建	2021-2024	瓯飞起步区	项目地块占地面积约 144 亩, 可建总建筑面积约 28.77 万平方米, 项目建成后计划年生产油浸式配电变压器 15000 台、干式变压器 6000 台、开关柜 17000 台, 应用运输机器人、自动流水线、全自动试验设备等国内一流设备。本项目建成投产后年总产值约 18 亿元, 实现年税收约 7240 万元。	10.00	10.00	招商局
14	智能化气体绝缘环网柜设备及系列产品扩产建设项目	新建	2021-2024	金海园区	项目总用地面积 45 亩, 项目完成后, 公司将新增智能化气体绝缘环网柜产能 36,400 单元, 智能化气体绝缘环网柜关键部件 120,000 套, VMG 系列智能化户内高压真空断路器 15,400 台。项目达产后年产值可达 8 亿元, 实现纳税 6160 万元。	5.00	5.00	招商局
15	年产 2000 台套高功率激光数控机床建设项目	新建	2021-2023	龙湾二期	项目地块占地面积约 105 亩, 可建总建筑面积约 18.23 万平方米, 项目建成后形成年产 2000 台套高功率激光数控机床的生产能力。项目达产后预计年产值 10 亿元, 年税收 8000 万元。	5.00	5.00	招商局
16	温州中淳高科桩业有限公司节能环保预制桩生产线改扩建项目	新建	2021-2023	滨海园区	总面积 11 亩。	1.70	1.70	招商局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
17	年产 100 万立方特色建材新材料项目	新建	2021-2023	滨海园区	项目生产高性能、高强度混凝土，用地面积约 26 亩，总投资 1.8 亿元。计划建设三条混凝土生产线及配套设施。项目建成投产后年销售收入约 1 亿元。	1.80	1.80	招商局
18	年产 100 万套氮氧传感器项目	新建	2021-2022	金海园区	租用地面积约 10 亩，投资年产 100 万套氮氧传感器项目，该项目总投资约 1.5 亿元，预计销售额 6 亿元；实现利税 4000 万左右。	1.12	1.12	招商局
19	工业设计&高端装备制造一站式服务平台项目	新建	2021-2023	金海园区	企业拟在经开区投资建设工业设计&高端装备制造一站式服务平台项目，拟用地面积 20 亩，固定资产投资约 6600 万元，建成后实现年产值约 1.2 亿元，上缴税费约 600 万元。	1.00	1.00	招商局
20	年产 50 台套 800KN 往复压缩机制造	新建	2021-2022	滨海园区	该项目用地 28.5 亩，总投资 10556 万元，项目达产后预计产值约为 30000 万元，创税 1140 万元。	1.10	1.10	招商局
21	金属表面处理项目(二期)项目	新建	2021-2023	金海园区	企业拟在经开区投资建设金属表面处理项目，拟用地面积 72 亩，总投资约 5 亿元，建成后实现年产值约 4.8 亿元，上缴税费约 2700 万元。	5.00	5.00	招商局
22	年产 200 兆瓦单多晶电池片及组件项目	续建	2019-2021	滨海园区	该项目用地面积约 20 亩，总投资 1 亿元，主要生产单多晶电池片及组件。	1.00	1.00	招商局
23	亚光科技年产 800 台(套)化工及制药设备项目	续建	2019-2021	滨海园区	项目总投资约 5 亿元，总用地约 55 亩，建筑面积约 44385 平方米，其中固定资产投资约 4 亿元。生产产品为胶塞清洗机、过滤洗涤干燥机、MVR 成套设备等，建成后年产值超 3 亿元，年税收超 2000 万元。	5.10	1.70	招商局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
24	温州伟达贵金属粉体材料有限公司年产量 1000 吨电接触关键材料项目	续建	2019-2021	金海园区	本项目围绕电接触关键材料生产需求，建设 1#生产车间、2#生产车间、门卫、三废处理设施等占地面积 21 亩，总建筑面积 21310.45 m <sup>2</sup> ，项目建成后通过自制研发/采购相关生产设备、原材料。投产后达到年产 1000 吨关键电接触材料生产能力。项目达产后可形成年产值 380000 万元，利润 14033 万元，税收 5428 万元。	1.70	0.60	招商局
25	浙江万信电气科技有限公司 1#-9# 厂房、宿舍楼、门卫建设工程	续建	2018-2021	金海园区	占地 54.33 亩，采用框架结构，厂房 60412.35 m <sup>2</sup> ，宿舍楼 11762.36 m <sup>2</sup> ，门卫 74.34 m <sup>2</sup> 。	2.70	0.90	招商局
26	万华年产 7.6 万吨高精密切种不锈钢焊管项目	续建	2020-2024	金海园区	拟用地 106 亩，年产 7.6 万吨高精度优质不锈钢焊管，年产值约 17 亿元。	11.80	10.00	招商局
27	年产 500 套 SKA、军用雷达天线结点球、射频旋转关节项目	新建	2021-2023	金海园区	企业拟在经开区投资建设年产 500 套 SKA、军用雷达天线结点球、射频旋转关节项目，拟用地面积 29 亩，固定资产投资约 1 亿元，建成后实现年产值约 1.7 亿元，上缴税费约 1160 万元。	1.50	1.50	招商局
28	金属扣件表面预涂加工项目	新建	2021-2023	滨海园区	项目总用地约 18 亩，固定资产投资不低于 7000 万元，实际利用外资不低于 700 万美元。建成后年处理汽车及阀门扣件防松螺丝紧固件约 6 亿只，形成年产值约 5000 万元，年税收 1160 万元。	1.00	1.00	招商局
29	丰树温州汽车零部件先进制造产业基地项目	续建	2018-2022	金海园区	丰树集团新能源汽车关键零部件产业项目，总用地约 240 亩，总投资约 2 亿美元（人民币约 13 亿元）。项目达产后，年税收约 1 亿元，亩均税收约 40 万元/亩。	11.60	8.70	招商局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
30	浙江欧珑电气有限公司年产 800 万 m <sup>2</sup> 高精密度电子电路扩建工程	续建	2018-2023	金海园区	项目计划总投资 30 亿元，其中一期计划总投资 11 亿元，二期计划总投资 9.4 亿元，三期计划总投资 9.61 亿元。总用地面积约 108 亩，主要产品为高精密度印制电路板（HDI）、柔性电路板、新型刚柔结合电路板、新型高导热铝基板，产品广泛应用于通信、计算机、汽车电子、生物医药等行业。	30.00	15.00	招商局
31	年产 8000 吨汽车配件项目	新建	2021-2023	金海园区	该项目生产产品主要应用于各整车制造企业配套生产使用，产品以异型件为主，企业拟在经开区投资建设年产 8000 吨汽车配件项目，拟用地面积 20 亩，固定资产总投资约 1 亿元，建成后实现年产值约 1.24 亿元，上缴税费约 1000 万元。	1.10	1.00	招商局
32	上海嘉定产业园温州园项目	续建	2019-2024	金海园区	项目占地 402 亩，一期占地 122 亩，二期占地 280 亩。	20.00	13.00	招商局
33	年产 90000 套仪表控制阀门项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目落成后主要生产制造仪表控制阀，将为温州工业发展注入新的活力，带动相关产业链发展。该项目预计总投资为 3 亿元，用地面积约 50 亩。	3.00	3.00	招商局
34	年产 1.5 万套汽车检测设备项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目总投资 3 亿元人民币，拟用地面积 40 亩。该项目建成后主要生产汽车检测设备。	3.00	3.00	招商局
35	卫浴产业基地及年产 1666 万套水龙头新建项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	企业拟投资建设铜质、锌质卫浴水龙头生产制造基地，仓储物流中心，制造基地生产能力预计可达 1666 万套水龙头。该项目预计总投资为 3 亿元，用地面积约 30 亩。	3.00	3.00	招商局
36	年产 300 万件高端智能阀门项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目总投资 2 亿元人民币，拟用地面积 30 亩。新生产基地以生产特种阀门为主，主要包含大口径闸阀、截止阀、蝶阀、球阀，以及特殊工况的调节阀。	2.00	2.00	招商局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
37	年产 70 万台新能源汽车电动刹车泵及 55 万台电动柴油输出泵系列基本建设项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目拟用地约 30 亩，总投资 1.5 亿元。生产新能源汽车刹车泵、燃油泵等系列产品。	1.50	1.50	招商局
38	年产 50 亿包液体食品无菌包装印刷复合材料及 300 套液体无菌砖型全自动包装机项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目总投资 3 亿元人民币，拟用地面积 50 亩。该项目建成后主要生产液体食品无菌包装印刷复合材料及液体无菌砖型全自动包装机。	3.00	3.00	招商局
39	年产 300 套降膜浓缩锅、190 套杀菌锅等系列产品项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	企业拟投资建设年产 300 套降膜浓缩锅、190 套杀菌锅等系列产品项目，申请用地面积约 40 亩，计划总投资 2 亿元。	2.00	2.00	招商局
40	靶向治疗、智能型医疗器械及医疗耗材生产项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	企业拟投资建设靶向治疗、智能型医疗器械及医疗耗材生产项目，申请用地面积约 40 亩，计划总投资 2 亿元。	2.00	2.00	招商局
41	制药机械、食品机械项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目总投资 2 亿元人民币，拟用地面积 30 亩。该项目建成后主要生产医药、化工、水处理、食品设备及相关零部件。	2.00	2.00	招商局
42	人本智能装备高效能精密轴承产业化项目	新建	2021-2025	瓯飞起步区	项目拟用地约 200 亩，总投资 12.15 亿元，其中固定资产投资 1.06 亿元。项目主要研发和生产精密机床、机器人、轨道交通、新能源汽车和智能汽扯、智能装备等高效能精密轴承及单元。	12.10	12.10	招商局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
43	年产10万吨高强度、高精度、高耐腐蚀性汽车紧固件项目	新建	2021-2025	瓯飞起步区	项目拟用地面积约200亩，本项目建设生产车间、仓库、综合楼、宿舍、研发中心等建筑物，总建筑面积22.8万平方米。	11.00	11.00	招商局
44	管件科技工厂项目	新建	2021-2025	瓯飞起步区	项目拟用地面积约150亩，计划总投资10亿元。本项目拟建设智能仓储、生产车间、研发中心、办公楼、宿舍等内容的建筑，总建筑面积为120000平方米。项目建成后将形成系统的从生产制造、管系研发、仓储物控、信息化物流、产业销售、安装服务集聚一体的核心领域，形成特色“物联网”格局，开拓管道系统产品在行业内极具竞争力的模式，促进不锈钢制造行业的产业升级。	10.00	10.00	招商局
45	高端智能电气机械装备制造项目	新建	2021-2025	瓯飞起步区	项目拟用地约200亩，总投资10亿元，项目主要研发和生产新型低压开关柜和高端精密智能化阀门。	10.00	10.00	招商局
46	浙江华远汽车IPO募投项目-新增30000吨汽车特异型连接件项目	新建	2021-2023	温州民营经济科技产业基地	项目总用地面积79亩，建成后新增5条汽车传感器生产线，产品主要为高强度汽车用紧固件、精密冲压件、汽车电子类应用紧固件等。本项目建成投产后年销售收入约6亿元，实现年税收约4800万元。	5.00	5.00	招商局
47	智能家居设备及智能门窗幕墙项目	新建	2021-2023	滨海园区	项目用地约18亩，固定资产投资约1亿元，打造中国现代门窗幕墙和国际系统门窗幕墙中外结合的高科技制造项目。项目建成投产后年销售收入约2.8亿元，实现年税收约2520万元。	1.00	1.00	招商局
48	伟光汇通温州古城文旅项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目总投资约50亿元，拟用地面积500亩，打造温州市文化聚集型的城市休闲夜归地——温州古城，提供全方位的旅游配套服务功能，有效整合温州的人文旅游和生态旅游资源。项目建成后预计区域文旅综合年收入约30亿元，每年拉动区域文旅产业财政约2亿元。	50.00	50.00	招商局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
49	华为奥康智慧园区一期项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目总投资约 30 亿元，拟用地面积 500 亩，本项目华为生态制造产业占 60%，其它产业及配套占 40%。以华为代工厂线之机器视觉、华为智慧屏产线及中软国际落户温州作为本项目的支持，包括软硬件制造产业、新能源智能网联汽车产业、智能装备制造，新材料等四大产业板块。该项目建成后预计年产值约 40 亿元，年税收约 2 亿元。	30.00	30.00	招商局
50	多弗总部（金融大厦）	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目总用地约 92 亩，主要建设企业总部金融中心等。	20.00	20.00	招商局
51	温州新加坡高新科创园（新加坡国别园）	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目地块用地面积约 185 亩，总投资 2.15 亿美元。搭建一个优质的科创平台和科技成果转化中心；打造新材料智能制造产业基地；引进以及孵化一批优质的高新科创类企业和中外合资企业。	15.00	15.00	招商局
52	智能化铝制两片罐生产基地项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目占地面积 120 亩，建设完成后形成年产 26 亿罐的智能化铝制两片罐华东地区生产基地，其中一期新建一条年产 14 亿罐的高速智能化铝制易拉罐生产线，二期根据市场需求，适时扩建。一期建成达产后预计可实现销售收入 5 亿元/年，税收 7000 万元/年。	10.50	10.50	招商局
53	无缝钢管智能制造项目	新建	2021-2023	瓯飞起步区	项目占地面积 150 亩，项目建成后主要生产不锈钢无缝管，达产后预计产值达 13 亿，税收超 6000 万元。	10.00	10.00	招商局
54	未来智能产业园	前期	2022-2026	瓯飞起步区	促进未来智能产业企业集聚提升发展，总用地面积约 500 亩，规划用地性质为工业用地，总建筑面积约 83 万平方米。	30.00	24.00	滨海集团



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
(三) 现代服务业项目						141.60	65.30	
55	浙南海洋经济总部大厦建设工程	续建	2019-2022	金海园区	用地面积为 41082 平方米，地上总建筑面积 65715 平方米，地下建筑面积 35000 平方米。	7.10	14.70	瓯飞集团
56	温州经济技术开发区金海园区 D405-a 地块建设项目	前期	2025-2030	金海园区	总用地面积：51285 平方米，规划用地性质：B1 商业用地，用地兼容性要求：B2 商务用地。容积率：≤2.5 计入容积率的总建筑面积：≤128213 平方米。建筑密度：≤30%，绿地率：≥30%，建筑高度：≤40 米；本地块所有建筑附属设施（如屋顶天线、楼梯间、水塔等）的总高度以及建筑施工过程中所有工程辅助设施的总高度不得超出机场净空限制面。	8.00	0.10	瓯飞集团
57	温州经济技术开发区滨海园区 D406-a-1 地块建设项目	新建	2021-2025	滨海园区	建设用地面积：15382 平方米，规划用地性质：R2（二类居住用地）用地兼容性要求：B1（商业用地）；计入容积率的地上总建筑面积：≤30764 平方米，其中兼容功能的面积控制要求：≤9229 平方米；建筑密度：≤30%，绿地率：≥30%，建筑高度：≤40 米，本地块所有建筑附属设施（如屋顶天线、楼梯间、水塔等）的总高度以及建筑施工过程中所有工程辅助设施的总高度不得超出机场净空限制面。	2.50	2.50	瓯飞集团
58	国际电竞中心项目	续建	2020-2024	金海园区	项目总占地面积约 808 亩，海创园一号研发楼，作为超神互动电竞产业项目总部，引进国内外电竞产业链企业；在金海湖公园建设电竞主题乐园、在金海园区建造主题酒店、建立电竞专业赛馆等。	20.00	19.00	招商局
59	园林博览会	前期	2019-2025	龙湾二期围垦区	深化前期概念方案，总用地约 4000 亩。	15.00	15.00	交通和建设局、资规局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施单位
60	瓯飞水上文化旅游项目	新建	2021-2035	瓯飞一期	围绕瓯飞一期二号围区 3.06 万亩水域，打造文化旅游产业链，助推区域文化旅游经济发展，结合“海塘安澜千亿工程”推动基础设施建设，完成水电、排污等市政设施配套建设；文化旅游开发属于长期谋划项目，“十四五”期间主要目标为引入国内高端文化旅游企业，结合瓯飞起步区地产开发，打造滨海休闲宜居综合旅游产品，初步形成文化旅游氛围和集聚效应。	80.00	5.00	瓯飞集团、招商局
61	建筑业总部经济园	前期	2021-2025	瓯飞起步区	建筑业总部经济园总用地约 400 亩。	9.00	9.00	交通和建设局
三	交通设施					194.90	72.50	
(一) 轨道上的都市区						56.40	29.80	
62	温福高铁（经开区段）	新建	2022-2027	经开区	建设规模 9 公里，客运专线，速度目标值 350km/h。	25.00	15.00	市铁管中心
63	市域铁路 S2 线一期工程	续建	2018-2023	乐清市、瓯江口产业集聚区、龙湾区、瑞安市	线路起于乐清城东街道下塘，由北向南，途经瓯江北口、龙湾区、浙南产业集聚区，沿规划温瑞大道至瑞安人民路车站线路长约 63.63 公里。	31.40	14.80	市铁投集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
(二) 都市区高速公路						18.40	5.20	
64	金丽温高速公路东延线(经开区)	续建	2020-2023	瓯海区、龙湾区、经开区	路线全长约 22 公里，六车道、100km/h。	10.60	5.20	温州金丽温高速公路东延线有限公司
65	甬台温高速复线机场北互通工程	新建	待定	经开区	增设互通一处，连接线 1500 米。	7.80	待定	交通和建设局
(三) 都市区路网结构						120.10	37.50	
66	228 国道龙湾永兴至海城段高架工程	新建	2023-2027	龙湾区、经开区	全长 12.8 公里，双向六车道一级公路兼顾市政功能。	40.30	15.00	龙湾区、经开区
67	330 国道洞头至鹿城公路龙湾永中至海城段工程(经开区段)	续建	2015-2021	经开区	全长 6.997 公里，双向六车道一级公路。	15.80	0.50	建设项目前期管理中心
68	S211 省道洞头灵昆至龙湾海城段(经开区段)	新建	2023-2028	瓯江口产业集聚区、经开区	全长 22.4 公里，双向六车道一级公路。	48.00	10.00	滨海集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
69	温州浙南沿海先进装备产业集聚区经开区海城东溪至西一段公路(环山南路)工程	续建	2020-2023	经开区	路线全长约 4.9km。项目起点位于经开区海城工业区北侧(与瑞安市交界处),与 G330 国道场桥至罗凤段相接,终点位于经开区西一村,与滨海十八路相接。路线起点桩号为 -K0+100,路线由西向东布线,设置高架桥跨越在建洞头至鹿城公路龙湾段,设分离式长隧道穿大罗山,出洞口设置高架桥跨越现状永梅大道,与现状滨海大道平交,终点至经开区与已建滨海十八路相接,路线终点桩号为 K4+913。设桥梁 1084.9m/6 座,隧道 1589m/1 座,设计速度 80km/h,路基宽度 44m。	16.00	12.00	滨海集团
四	生态环保					78.08	71.47	
	(一) 水利工程					16.98	11.78	
70	温州市浙南产业集聚区海塘提升工程	新建	2021-2025	瓯飞一期围垦	管理数字化绿色改造和中远期生态,安全标准提升,打造亲海惠民新型海塘。	0.50	0.50	瓯飞集团
71	温州市瓯江引水工程	新建	2021-2023	经开区	瓯江引水相应设施建设。	5.00	5.00	市级项目
72	温州市温瑞平原东片排涝工程(经开区)	续建	2018-2025	经开区	整治河道 25 条,62.5 公里,改扩建桥梁七座。	11.48	6.28	瓯飞集团
	(二) 环保工程					49.90	48.49	
73	温州市滨海再生水厂(污水处理厂)及配套管网工程	新建	2021-2024	瓯飞起步区	项目选址位于起步区 2#围区的生态绿廊北侧区域(以选址报告为准),污水处理厂总规模 30 万吨/日,分两期实施,其中一期工程实施 30 万吨/日土建工程,15 万吨/日设备和配套厂外管网;二期工程实施 15 万吨/日设备。	39.53	39.53	瓯飞集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
74	资源再生利用产业园	前期	2021-2025	瓯飞起步区	项目的选址位于温州经济技术开发区龙湾二期围区，总用地面积约 465008 平方米（折合约 697.5 亩）。	2.00	2.00	瓯飞集团
75	围垦生态修复工程	新建	2021-2024	瓯飞起步区	总投资 2.8 亿，包括投资额 2.5 亿的龙湾二期滨海湿地修复和投资额 0.3 亿的龙湾二期东堤生态修复。	2.80	2.80	瓯飞集团
76	污水零直排	续建	2019-2022	经开区	海城、天河、沙城、星海等 4 个街道全域创建。	2.00	0.60	海城、天河、沙城、星海街道
77	第二污水处理厂清洁排放提标改造工程	新建	2021-2022	经开区	提标规模 3 万吨/日。	0.96	0.96	交通和建设局
78	工业固废智能处置中心	新建	2021-2023	经开区	建设小微企业危险废物收储运体系+工业固废处置中心。小微企业危险废物收储运体系规模为 2.3 万吨/年，工业固废处置中心规模为 20 万吨/年。	0.66	0.66	生态环境分局
79	大件垃圾资源化回收处建设工程	新建	2021-2024	经开区	大件垃圾拆解分选设备、破碎机、切割机、压缩机、粉碎机、清运车等，占地面积大约 10 亩。	0.04	0.04	生态环境分局
80	海城街道垃圾中转站建设	新建	2021-2025	海城街道	建筑占地面积 3343 平方米，建筑面积 3496 平方米，包括宿舍楼、发电机、垃圾站等，配套转运车 1 辆和 2 箱体，处理量为 80 吨/天。	0.32	0.32	海城街道
81	垃圾分拣中心建设	新建	2021-2025	天河街道	建成一个以垃圾收储、分拣、转运等功能于一体的垃圾分拣分中心。	0.02	0.02	天河街道
82	零星场地绿化修复工程	新建	2021-2022	天河街道	对街道范围内部分小游园、边角地等进行绿化提升及大罗山游步道入口提升。	0.04	0.04	天河街道
83	天河街道郑岙矿山生态修复治理工程	续建	2020-2022	天河街道	残坡治理面积约 40000 平方米、土地复垦面积约 20000 平方米，危岩处理、陡坡削坡、坡面复绿、宕底复绿等。	0.04	0.03	天河街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施单位
84	三级管网整治工程	新建	2022-2025	天河街道	对三级排水管网、自建房立管、化粪池等继续全面改造，尽可能进行雨污分流，特别是对庄泉河、井头河等河岸渗漏现象进行彻底整治；新建污水管将司南岭北垵、郑岙老村、郑岙河银接入主管。	0.80	0.80	天河街道
85	金山河、郑岙沙河水岸同治工程	新建	2021-2023	天河街道	河道平均宽度 30 米，总长度 3200 米（金山河 2756 米，郑岙沙河 440 米），新建两岸生态驳坎，游步道，景观、设施提升等。	0.44	0.44	天河街道
86	三甲河水岸同治工程	新建	2021-2023	天河街道	河道平均宽度 40 米，总长度 3560 米，新建两岸游步道，景观、设施提升等。	0.25	0.25	天河街道
（三）能源工程						11.20	11.20	
87	110 千伏电网工程	新建	2021-2025	经开区	新增变电容量 20 万千伏安，线路长度 31.5 公里。	2.50	2.50	国网温州供电公司、经开区管委会
88	温州星云 220 千伏输变电工程	前期	2024-2025	经开区	新增变电容量 48 万千伏安，线路长度 46 公里。	8.70	8.70	经开区管委会、瑞安市政府
五	公共服务					1196.37	561.36	
（一）城市更新						556.50	182.00	
89	汽车时尚小镇更新建设	新建	2021-2031	经开区	更新范围约 3.67 平方公里。	50.50	10.00	星海街道
90	低效用地更新建设	新建	2021-2031	经开区	全区低效二产用地及低效企业，更新用地 1000 亩。	20.00	5.00	星海街道
91	S2 线站头周边区块建设	新建	2021-2025	天河街道	天河新城建设	5.00	5.00	天河街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施 单位
92	五甲未来社区建设	新建	2021-2031	沙城街道	永强大道以东，沧宁路以南，滨海大道以西，烟台街以北，规划单元 107.14 公顷，实施单元 27.65 公顷。	273.00	91.00	沙城街道
93	八甲未来社区建设	新建	2021-2031	沙城街道	位于永强大道以东，规划道路通海大道以南，滨海大道以西，昌文路以北，占地面积约 46.4 公顷。	118.00	39.00	沙城街道
94	S2线海城站TOD未来社区建设	新建	2021-2031	海城街道	滨海大道以西，海工南路以东，环山南路以南，河道以北，用地面积约 20 公顷。	30	10	海城街道
95	金海科创未来社区建设	新建	2021-2031	金海园区	金海三道以西，金海大道以东，滨海十三路以南，滨海十六路以北，规划单元 115 公顷，实施单元约 26 公顷。	50	20	星海街道
96	未来园区建设	新建	2021-2031	经开区	结合园区更新、数字化建设等推动产业发展，实现园区更新升级，打造未来园区。	10	2	经发局、星海街道
(二) 市政设施						514.89	284.31	
97	大罗山隧道接线工程（新川大道段）	续建	2020-2024	经开区	该项目含在温州市大罗山隧道及接线工程项目内，立项文件为温发改审【2013】44号。新川大道（环山东路-滨海大道）全长 2.356 公里，按照城市主干道 I 级标准设计（为城市快速路预留余地），设计行车速度 60km/h，桥梁 6 座。工程内容包括：道路、管涵、市政管线、交通设施、给排水、绿化、照明等。	8.70	4.50	滨海集团
98	温州经济技术开发区滨海核心区市政基础设施工程	新建	2021-2025	瓯飞起步区	项目北起通海大道，南至金海湖大道，东至金海六道，西至天瑞大道，区域面积 5.12km <sup>2</sup> ，工程内容包括规划范围内的道路工程长约 23.27km，给水管约 26.68km，雨水管道约 28.98km，污水管道约 22.16km，新建综合管廊 5.27km，管廊控制中心 1 座，桥梁、相关配套设施同步建设。	38.60	38.60	瓯飞集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
99	温州经济技术开发区滨海二十一路市政基础设施工程	新建	2021-2024	海城街道	长 1400 米，宽 50 米，包括道路、给排水、照明、交通设施、景观绿化等工程。	10.00	10.00	项目中心、滨海集团
100	沙城街道昌文路	新建	2021-2025	沙城街道	滨海大道至沙城街，长 430m，宽 30m。不含拆迁费用。	0.39	0.39	沙城街道
101	沙城街道中心街改造提升	新建	2021-2025	沙城街道	轮船河至滨海大道段，长 1330 米，宽 30 米。内容包括道路、交通、电气、绿化等整治。	0.40	0.40	项目中心
102	罗东南街南延工程	新建	2024-2028	沙城街道 天河街道	罗东南街南延伸段全程 3150 米，红线宽度 32 米，	2.50	0.05	项目中心
103	沙城街道玉田路	新建	2021-2025	沙城街道	全长 580 米，16 米宽，总用地面积 9280 平方米，主要内容 包括道路工程、桥梁工程、管线工程以及附属工程。	0.24	0.24	沙城街道
104	沙城街道中宁街提升改造项目	新建	2021-2025	沙城街道	全长 416 米，16 米宽，总用地面积 6656 平方米，主要内容 包括路面改造、管线改造、沿街绿化、附属工程。	0.09	0.09	沙城街道
105	龙湾二期 2#围区市政基础设施建设	新建	2021-2024	瓯飞 起步区	2#围区内道路总长约 10.5km，包括：市政道路、给水、雨污水、桥梁、道路绿化、电力管沟、综合管线等。	6.70	6.70	瓯飞集团
106	龙湾二期 4#围区市政基础设施建设	新建	2021-2025	瓯飞 起步区	道路总长度约 23946 米，包括道路、桥梁、给排水、绿化、 电力管道及综合管线工程。	21.13	14.00	滨海集团
107	海川路建设	续建	2020-2023	海城街道	海川路二期长约 600 米，道路宽 40 米，路面、排水系统， 路灯等同步建设。	3.00	2.50	海城街道
108	天柱大道建设	新建	2024-2028	沙城街道	沙城街至罗东南街段，长 1020m，宽 50m。不含拆迁费用。	1.53	0.20	项目中心
109	通海大道（经开区段）	续建	2020-2023	沙城街道	起点位于罗东大街，终点位于海宁路，全长 0.83 千米。金丽 温东延辅道。	2.30	1.70	项目中心、 市交投集团



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
110	海城街道工贸南路延伸段建设	新建	2023-2025	海城街道	长约 240 米，宽 24-27 米。路面、排水系统，路灯等同步建设。	0.15	0.15	海城街道
111	锦瑞街延伸段建设工程(龙瑞大道—纬十四路)	续建	2020-2022	海城街道	长约 150 米，宽约 16-20 米。路面、排水系统，路灯等同步建设。	0.14	0.14	海城街道
112	马湾大道道路工程	新建	2021-2025	天河街道	马湾大道:东起滨海大道，西接天马大街，全长 2600 米，宽 30 米。	1.60	1.60	天河街道
113	乡村道路提升改造工程	新建	2021-2025	天河街道	辖区内部分老旧道路提升改造。	0.40	0.40	天河街道
114	新河东路道路工程(二幼段)	新建	2021-2025	天河街道	打通天河二幼到外界通道。	0.03	0.03	天河街道
115	三甲街道路工程	续建	2019-2024	天河街道	打通滨海大道到养生养老基地交通。	0.60	0.50	天河街道
116	天马大街南延工程	新建	2021-2025	天河街道	天马大街南延工程，北起金川路，南至马湾大道，全长 1100 米，宽 50 米。	2.20	2.20	天河街道
117	天河街道十座桥梁提升改造	新建	2021-2022	天河街道	对泰河村无名桥、西前解放桥、西前村三甲浦桥、新河新南桥、新河新北桥、筑城村永丰西路桥、天凤新开河桥(北)、司南村横河桥、高轩村高轩公园门口桥、中和村八十三桥等十座 D 级桥梁进行提升改造。	0.02	0.02	天河街道
118	天河街道滨阳路提升改造工程	新建	2021-2022	天河街道	对新河村滨阳路白改黑道路提升改造。	0.04	0.04	天河街道
119	天河街道建工路提升改造工程	新建	2021-2022	天河街道	对建工路进行白改黑提升工程。	0.03	0.03	天河街道
120	天马大街提升改造工程	新建	2021-2022	天河街道	天马大街白改黑提升改造，人行道左侧 2.8 米，右侧 3 米，道路长度 1290 米，宽度 12 米，路灯电缆改造。	0.11	0.11	天河街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
121	滨海三道(滨海十六路到滨海十八路)市政基础设施工程	新建	2021-2023	滨海园区	长约 800 米, 宽度 50-60 米, 包括道路、桥梁、给排水、景观绿化等。	1.00	1.00	项目中心、滨海集团
122	金海大道北延	新建	2025-2027	经开区	永兴北园小微企业创业园北界至机场大道东延。	5.00	0.10	
123	海工大道二期提升改造工程	新建	2022-2025	海城街道	长 2 千米, 宽 36-50 米, 包括电力上改下、道路景观提升、桥梁拓宽等工程。	0.60	0.60	项目中心、滨海集团
124	郑岙城中村改造工程	续建	2018-2024	天河街道	该项目总用地面积 58857.49 m <sup>2</sup> (约 88 亩), (其中 A-08 地块面积 541452.22 m <sup>2</sup> , A-03 地块用地面积 2379.27 m <sup>2</sup> , A-02 地块用地面积 2326 m <sup>2</sup> ), 总投资为 62656.52 万元。该项目统一规划分期实施, 一期工程建筑面积 59387.54 平方米, 总投资 45367.11 万元。二期工程建筑面积为 37702 平方米, 总投资为 17289 万元。	6.27	1.90	滨海集团
125	海城街道东溪村旧村改造	续建	2020-2025	海城街道	东溪村整村拆迁, 建筑面积约 15 万平方米。	14.00	14.00	海城街道
126	邱宅村旧村改造	新建	2021-2025	海城街道	邱宅剩余老房进行旧村改造。	5.00	5.00	海城街道
127	石坦新村改造	新建	2021-2025	海城街道	对约 20 幢通天房, 约 9 万平方米进行改造。	5.00	5.00	海城街道
128	海城街道东门村保障性安居工程及环卫建设工程	新建	2021-2025	海城街道	占地约 21.5 亩, 建筑面积约 3.4 万平方米, 包括安置房建设主体、附属工程等。	1.00	1.00	海城街道
129	海城街道 K-11 一期农房集聚建设	续建	2020-2025	海城街道	项目用地面积 43 亩, 建筑面积 6.9 万平方米。	2.70	2.40	海城街道
130	海城街道 K-11 二期安置房建设	新建	2021-2025	海城街道	地上建筑面积 2.3 万平方米, 地下室面积 0.73 万平方米。	1.50	1.50	海城街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
131	通海大道(金丽温高速东延)西段安置房工程	新建	2021-2025	沙城街道	占地 38 亩、总建筑面积 56113 平方米。	2.50	2.50	沙城街道
132	七甲塘河沿线南区块建设	新建	2021-2031	沙城街道	位于罗东南街以东，永兴交界以南，永强大道以西，中心街以北，73.33 公顷。	187.00	62.00	沙城街道
133	海城水暖科创园区东工业区建设工程	前期	2021-2025	海城街道	滨海大道以东工业区共 3000 亩，在十四五期间开展一期项目建设。	15.00	15.00	海城街道
134	环大罗山科创走廊和旧工业区改造	新建	2021-2023	海城街道	环大罗山科创走廊和旧工业区拆迁。	18.00	18.00	海城街道
135	滨海水厂一期工程(属于市政公用工程)	新建	2021-2025	浙南产业集聚区、瑞安市	新建一座净水厂，一期供水规模 20 万吨/日，提升泵站 1 座，原水管 15.7 千米，配水管道 2.5 千米。	10.00	10.00	温州市公用集团
136	开发区给水管线提升	新建	2021-2025	开发区	整个开发区给水主管线提升建设。	3	3	项目中心、滨海集团
137	天河街道南片小城镇综合整治 EPC 项目(司南建丰)	新建	2021-2023	天河街道	红线范围总面积约 220130 平方米，其中村内主干道白改黑面积约 12000 平方米，二十四节气文化田园面积约 19000 平方米，建筑立面总改造面积约 35000 平方米。	0.20	0.20	天河街道
138	蒲门村城中村改造	新建	2021-2023	天河街道	整村改造，约 372 户	13	13	天河街道
139	中和村、二甲村、新川村等城中村改造	新建	2023-2031	天河街道	整村改造，约 535 户	20	10	天河街道
140	上涂村城中村改造	新建	2023-2026	海城街道	整村改造，约 720 户	10	5	海城街道
141	东门、东成、中星村城中村改造	新建	2025-2031	海城街道	三个村庄整村改造，建筑面积约 23 万平方米。	23	2	海城街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施单位
142	埭头、西一、屿门等村微更新	新建	2025-2031	海城街道	整体进行微更新改造，建筑面积约 80 万平方米。	40	5	海城街道
143	水暖市场更新改造	新建	2021-2025	海城街道	更新范围约 7 公顷，改造建筑面积约 9 万平方米	10	10	海城街道
144	大罗山山体公园建设	新建	2021-2031	海城街道	结合永福寺等建设大罗山山体公园，打造宗教旅游文化山体公园。	10	2	文教体局、海城街道
145	停车位建设	新建	2021-2025	天河街道	在辖区范围内建设约 300 个停车位。	0.20	0.20	天河街道
146	公厕提升改造工程	新建	2021-2025	天河街道	辖区范围内老旧公厕提升改造。	0.02	0.02	天河街道
147	公园及绿地提升工程	新建	2021-2025	天河街道	对辖区内部分老旧公园及绿地进行提升改造。	0.50	0.50	天河街道
148	马湾路-郑岙大罗山山体公园整体提升	新建	2022-2025	天河街道	绿化、道路建设	0.5	0.5	天河街道
149	轮船河游步道改造工程	新建	2021-2025	海城街道	沿海城街道轮船河，打造生态走廊，提升沿岸绿化和亮化，建设配套的公共体育、文化、休闲设施。	1.00	1.00	海城街道
150	海城街道市政排水管网整治工程	新建	2021-2023	海城街道	对排查检测发现存在问题的污水管网进行整治、修复，对海城 01 和 03 网格管网进行雨污分流改造整治。	0.30	0.30	海城街道
151	美丽乡村建设(郑岙村)	新建	2021-2025	天河街道	结合郑岙城中村改造及环大罗山科技走廊建设。	0.30	0.30	天河街道
152	天河、海城、沙城美丽田园建设项目	新建	2021-2024	天河街道、海城街道、沙城街道	海城街道：建设东溪村环山东路两侧地块现代生态农业产业园项目；建设埭头村未来乡村田园版块。	1.00	1.00	天河街道、海城街道、沙城街道
153	都市田园建设	新建	2021-2023	西前等 14 个村	总面积 2600 亩。	0.90	0.90	天河街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施 单位
154	绿道工程	续建	2020-2023	经开区	金海园区绿化景观工程、永强塘河段南岸（中心西街-中天柱路）绿道、中横河段西岸、新川浦段两岸（滨海塘河-环城河）、东门浦段两岸（滨海塘河-环城河）、金海大道南侧（纬十浦-滨海十一路）。	2.50	1.80	交通和建设局
155	美丽街道建设	新建	2022-2025	沙城街道	沙城街道美丽街道建设。	3	3	沙城街道
(三) 公共服务						124.98	95.05	
156	温州天河国际养生养老文化园项目	新建	2021-2025	天河街道	总面积 315 亩。	32.00	32.00	招商局
157	天河第二幼儿园	续建	2020-2021	天河街道	办园规模 12 个班，项目总用地面积 10000 m <sup>2</sup> （其中临时绿化用地 3484 m <sup>2</sup> ），总建筑面积调整为 6263 m <sup>2</sup> 。	0.47	0.39	天河街道
158	沙城第二幼儿园	续建	2020-2021	沙城街道	沙城一小八甲校区危房进行拆除，并建设为沙城第二幼儿园，占地面积 4800 平方米。办学规模 12 个班。	0.44	0.34	沙城街道
159	星海实验小学	续建	2020-2022	滨海园区	办学规模：共 24 班完全小学。	1.07	0.92	文教体局
160	天河第三幼儿园	新建	2022-2023	天河街道	办园规模 15 个班，项目总用地面积 7000 m <sup>2</sup> ，总建筑面积调整为 4384 m <sup>2</sup> 。	0.40	0.40	天河街道
161	沙城第三幼儿园	新建	2022-2023	沙城街道	占地约 8600 平方米，建成投用后 15 个班级。	0.40	0.40	沙城街道
162	海城第三幼儿园	新建	2022-2023	海城街道	15 个班幼儿园。	0.40	0.40	海城街道
163	滨海第三幼儿园	新建	2023-2025	滨海园区	12 个班幼儿园。	0.40	0.40	文教体局
164	金海第三幼儿园	新建	2023-2025	金海园区	12 个班幼儿园。	0.40	0.40	文教体局
165	沙城二小扩建	新建	2022-2024	沙城街道	沙城二小扩建 12 个班级，建成后总办班数达 36 个班级。	0.60	0.60	沙城街道
166	海城实验小学	新建	2022-2024	海城街道	36 班小学。	1.30	1.30	文教体局
167	金海湖第二小学	新建	2021-2023	金海园区	30 班小学。	1.30	1.30	文教体局
168	天河第三小学	新建	2023-2025	天河街道	24 班小学。	1.10	0.80	文教体局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
169	星海实验中学	新建	2021-2023	滨海园区	办学规模：24 个班级；等级标准：浙江省初级中学 I 类学校 建设规模：总建筑面积为 21248m <sup>2</sup> 。	1.12	1.12	文教体育局
170	金海湖中学	新建	2023-2025	滨海园区	36 班中学。	1.50	1.20	文教体育局
171	金海湖高中	新建	2023-2025	星海街道	占地 116 亩，建设 36 班高中一所。	1.20	1.50	文教体育局
172	温州理工学院	新建	待定	瓯飞起步区	待定	待定	待定	温州理工学院
173	浙江东方职业技术学院金海校区二期工程	新建	2021-2024	金海园区	建筑面积 23.3 万平方米，建设行政楼、图书馆、教学楼、学生宿舍、食堂、体育馆、学生活动中心及其他附属用房等。	16.30	16.30	浙江东方职业技术学院
174	温州经济技术开发区中心医院改扩建工程	新建	2021-2024	天河街道	本工程按二级甲等综合医院标准设计，设置床位合计 390 个，包括普通床位 318 个，传染病房 72 个。总建筑面积 53519 m <sup>2</sup> ，其中地上建筑面积 43819 m <sup>2</sup> ，住院大楼 18223 m <sup>2</sup> ，急诊综合楼 8170 m <sup>2</sup> ，感染病区专用楼 6548 m <sup>2</sup> ，停车楼 3500 m <sup>2</sup> ，改造提升原有门诊楼 7161 m <sup>2</sup> ；地下室 9700 m <sup>2</sup> ，院内区间道路、景观绿化、给排水、强弱电、人防、水土保持等有关配套设施同步建设。	4.21	4.21	民卫健局
175	海城街道社区卫生服务中心新院建设工程	新建	2021-2023	海城街道	本工程按社区卫生服务中心(中心卫生院，合老年服务中心)标准设计，设计床位合计 292 个。总建筑面积 20022，其中地上计容建筑面积 15772 m <sup>2</sup> ，包括卫生服务中心建筑面积 12023m，老年服务中心建筑面积 799m；地下室 4250m，二次装修，院区内区间道路景观绿化，给排水。强电等有关配套设施地同步建设。	1.48	1.48	民卫健局
176	经开区滨海新城核心区公共服务设施工程	新建	2023-2028	瓯飞起步区	学校、幼儿园、医院、城市展览馆等工程。	20.00	10.00	各行业主管部门

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施 单位
177	档案馆中心数字化建设	新建	2021-2025	经开区	拟投资 1200 万，实现档案中心数字化转型和建设现代档案仓储中心。	0.12	0.12	大数据和档案管理服务 中心
178	沙城文化中心二期	续建	2021-2025	沙城基地	沙城文化中心图书馆、体艺馆，总建筑面积 7450 平方米，以及室外附属。	0.50	0.50	沙城街道
179	海城综合文化站	新建	2021-2023	海城街道	综合文化站的装修、设备采购，文化站的面积达 5000 平方米，包括图书室、活动室、展厅、放映室、培训室、办公室、多功能厅等。	0.30	0.30	海城街道
180	天成公交首末站	新建	2023-2024	经开区	占地约 5 亩。	0.10	0.10	交通和建设 局
181	公园新建工程	新建	2021-2025	天河街道	建设天河公园、金钟湾公园（天河段）等。	2.00	2.00	天河街道
182	金钟湾公园	新建	2021-2025	沙城街道	总用地面积 110314 平方米；主要建设内容包括极限运动中心、儿童活动区、球类运动区、游泳池、河岸驳坎、综合服务中心、休闲服务建筑等。	0.56	0.56	沙城街道、 滨海集团
183	滨海塘河绿道建设	新建	2021-2025	经开区	总线路约 10km, 范围 200 公顷，建设区域型城市绿道	8	3	项目中心、 滨海集团
184	街道塘河沿线绿道建设	新建	2023-2031	沙城街道、天河街道	结合城中村改造，建设沿塘河两侧市级绿道	10	3	沙城街道、 天河街道
185	区中央绿轴绿道建设	新建	2021-2031	星海街道	结合滨海十八路建设，建设中央绿轴绿道，成为开发区城市南门户。	5	2	项目中心、 滨海集团
186	环大罗山绿道建设	新建	2023-2025	经开区	结合环山东路建设市级绿道。	1	1	沙城、天河、 海城街道
187	区其他绿道建设	新建	2021-2031	经开区	环城河、中横河以及街道塘河等其他绿道	5	2	全区

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	组织实施 单位
188	养生养老项目	新建	2021-2025	天河街道	建设高端养老基地。	3.00	3.00	天河街道
189	温州市公安局经济技术开发区分局金海派出所建设工程	新建	2019-2021	金海园区	总用地面积 8074 平方米，总建筑面积 5243 平方米，地下面积 250 平方米。	0.45	0.45	公安分局
190	交警业务用房	新建	2021-2023	海城街道	海城街道交警业务用房建设。	0.15	0.15	海城街道
191	消防营站	新建	2021-2023	海城街道	海城街道消防营站建设。	0.29	0.29	海城街道
192	温州经济技术开发区金海园区（丁山）消防站二期工程	续建	2020-2021	金海园区	总用地面积 13333 平方米，总建筑面积 8288.4 平方米，包括消防综合楼和生活附属用房。	0.42	0.12	消防分局
193	海绵城市建设	新建	2021-2031	经开区	建设核心区 3.8 平方公里海绵城市。	2	1	交通和建设局



