

# 温州市制造业高质量发展 “十四五”规划

2021年11月

# 目 录

前 言 .....	5
第一章 发展背景 .....	6
一、“十三五”以来的主要成就 .....	6
二、“十四五”面临的发展环境 .....	11
第二章 总体思路 .....	14
一、指导思想 .....	14
二、发展方向 .....	14
三、发展目标 .....	15
第三章 实施特色优势产业重塑和新兴产业培育“万亿计划” .....	19
一、重塑五大特色优势制造业 .....	19
二、培育五大战略性新兴产业 .....	21
三、提升五大区域性特色产业 .....	27
四、做强五大现代制造服务业 .....	29
第四章 优化制造业高质量发展空间新格局 .....	31
一、构建“一带两廊”总体格局 .....	31
二、建设高质量发展重点平台 .....	33
第五章 实施制造业高质量发展新作为 .....	38
一、推进产业数字化变革 .....	38
二、建设制造业创新高地 .....	41
三、推动绿色低碳化发展 .....	44

四、实施产业链强基补链 .....	47
五、促进“两业”融合发展 .....	49
六、融入“双循环”新格局 .....	52
七、深化“两个健康”先行区创建 .....	55
八、促进制造业品质革命 .....	58
九、构筑全要素支撑体系 .....	61
<b>第六章 保障措施 .....</b>	<b>64</b>
一、健全规划推进机制 .....	64
二、加强规划落地支撑 .....	64
三、强化规划监测考评 .....	65
四、做好规划实施宣传 .....	65
<b>附件 1：重大项目清单 .....</b>	<b>66</b>
<b>附件 2：重大平台清单 .....</b>	<b>77</b>
<b>附件 3：重大产业清单 .....</b>	<b>81</b>
<b>附件 4：重大改革清单 .....</b>	<b>84</b>
<b>附件 5：重大政策清单 .....</b>	<b>86</b>
<b>附件 6：重点要素清单 .....</b>	<b>89</b>

## 前 言

制造业是温州经济的命脉、富民强市的根基，是高质量发展、竞争力提升和现代化先行的战略重点，是共同富裕的产业基础。改革开放以来，温州通过率先开展民营化和市场化改革，快速走上了工业化道路，奠定了坚实的产业基础和城市地位。面向“十四五”，以新一代信息技术和制造技术深度融合为趋势、以高端化、数字化、智能化、绿色化制造为标志的新一轮科技革命和产业变革正推动制造业加速升级。温州必须抢抓机遇，应对挑战，主动对接国家和全省制造业发展新战略，着力提升温州制造的硬实力和影响力。

按照市委、市政府战略部署，根据《中共浙江省委 浙江省人民政府关于以新发展理念引领制造业高质量发展的若干意见》《浙江省全球先进制造业基地建设“十四五”规划》《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等规划和文件精神，结合温州发展实际，特制定《温州市制造业高质量发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）。

本规划以 2020 年为基准年，规划期限为 2021-2025 年，规划范围为温州市行政辖区范围。本《规划》是温州市“十四五”重点专业规划，是指导今后五年（2021-2025）温州制造业高质量发展的纲领性文件。

# 第一章 发展背景

## 一、“十三五”以来的主要成就

“十三五”以来，全市上下坚持以新发展理念为引领，以建设工业强市为目标，大力推进新时代“两个健康”先行区建设，深入实施“制造业发展双轮驱动”战略，积极参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，制造业高质量发展取得了长足进步。

1. 综合实力稳步增强。全市大力推动温州传统制造向智能制造转变、制造大市向制造强市转变，工业总产值跃上 8000 亿元台阶，工业增加值突破 2000 亿元大关。2020 年，全市规上工业增加值、利润总额分别为 1106.5 亿元、319.7 亿元，“十三五”期间年均增速分别达到 7.0%、7.3%。规上工业全员劳动生产率为 16.16 万元/人，“十三五”期间年均增速达到 10.6%。五年完成工业投资 2008 亿元，累计开工建设亿元以上制造业项目 312 个，“十三五”期间工业投资年均增速达到 11.6%。

2. 产业结构持续优化。全市围绕“5+5+N”产业体系，实施制造业产业基础再造和产业链提升工程，产业结构不断优化。2020 年，全市五大特色优势产业规上工业增加值为 508.9 亿元，占全市规上工业增加值 46.0%；浙江省温州市乐清电气集群入选工信部先进制造业集群，乐清电气、鹿城鞋业、苍南塑编等 6 个行业列入省传统制造业改造提升试点，数量全省第一。全市规上工业战略性新兴产业增加值为 292.6 亿元、规上工业高新技术产业增

加值为 673.8 亿元、规上工业装备制造业增加值为 588.3 亿元，分别占全市规上工业增加值比重的 26.4%、60.9%、53.2%，较“十二五”末分别提升 18.6、24.1、9.8 个百分点。

3. 平台建设加速推进。以大平台建设为突破口，着力构建“3+12”现代产业集群平台体系，助推温州制造业高质量发展。2020 年，“3+12”重大产业平台规上工业增加值为 582.88 亿元，占全市规上工业增加值的 52.7%；规上工业企业数为 2662 家，占全市规上工业企业数的 44.6%；瑞安、乐清列入万亩千亿新产业平台培育名单。全市累计规划建设小微企业园 163 个，入驻企业 5653 家，小微企业园供地面积、新开工数、新竣工面积及新入驻企业数连续位居全省前列，小微企业园建设先进作法得到省委、省政府的肯定并现场推广。

表 1-1：“3+12”产业平台基本情况

序号	类型	产业平台名称	面积(平方公里)	规上工业企业(家)	2020年规上工业增加值(亿元)
1	3 大平台	瓯江口产业集聚区(核心区)	43	14	3.06
2		浙南产业集聚区(核心区)	52.7	487	105.3
3		浙南科技城	28	86	13.5
4	12 个主要经济开发区、工业园区等平台	浙江省瓯海经济开发区	18.37	383	59.3
5		浙江乐清经济开发区(核心区)	19.6	398	124.9
6		浙江瑞安经济开发区	21.51	232	70.8
7		浙江省平阳经济开发区	11.86	170	27.1
8		浙江温州鹿城轻工业产业园区	6.65	55	10.1

序号	类型	产业平台名称	面积(平方公里)	规上工业企业(家)	2020年规上工业增加值(亿元)
9		苍南工业园区	7.68	85	12.3
10		浙江乐清工业园区	5.68	46	11.7
11		永嘉经济开发区	12.33	255	46.5
12		温州空港新区	13.35	121	31.6
13		大门海洋经济示范区都市型功能区	4.65	2	1.47
14		龙港新城开发区	12.8	69	20.95
15		浙南产业集聚区塘下分区	24.37	259	44.3

4. 数字经济加快发展。大力实施数字经济“一号工程”，全市数字经济综合评价排名全省第二，成功入选全国数字经济百强城市、全国信息消费示范城市和全国 5G 试点城市。2020 年，全市规上数字经济核心产业制造业增加值为 163.7 亿元，产值亿元以上企业共 125 家（上市企业 9 家），成功落地建设长城计算机、瑞浦能源、北斗基地、大唐 5G 长三角全球中心等一批重大数字产业项目。实施智能化技术改造行动，推广应用工业机器人 5469 台，建成智能工厂（数字化车间）34 个。强化工业互联网赋能，创建市级以上工业互联网平台 10 个，企业上云 45952 家，入选省级上云标杆企业 34 家。建成 5G 基站 9072 座，布局数据中心 11 个，龙港市成为浙江省首批实现 5G 信号全覆盖的县域城市，创成省级数字经济创新发展试验区 2 个、省“两化”深度融合国家示范区 4 个。

5. 创新体系不断完善。深入实施创新驱动战略，构建“一区

一廊一会一室”创新格局，加速形成以企业为主体、产学研深度融合的创新体系。2020年，全市科技型中小企业、国家高新技术企业分别达10340家、2401家，规上工业研发费用支出占营业收入比重为3.03%；规上工业新产品产值率为38.1%。环大罗山科创走廊成为全省重要科创大走廊，新增国科大、浙大温州研究院等高能级创新平台29家，国家大学科技园跻身全国10强，10家市级综合体列入省级综合体创建名单。认定首台（套）装备65项、首版（次）软件3项，“浙江制造精品”79项；新增省级企业研发中心70家、省级制造业创新中心1家、省级工业设计中心31家、省级企业技术中心53家。

6. 企业活力日益增强。坚持“抓大、扶小、育新”统筹发力，构建“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制，形成大中小企业结构合理、相互协作的发展局面。2020年，全市规上工业企业达6641家；共有世界企业500强1家，中国企业500强4家，中国民营企业500强11家，百亿元以上工业企业5家、10亿元以上工业企业52家；单项冠军（培育）企业（产品）10家；省级“雄鹰行动”培育企业7家；省“隐形冠军”企业30家，居全省第二；省“隐形冠军”培育企业170家，居全省第一；省“专精特新”培育企业10105家，居全省第一；领军型企业109家，高成长型企业110家。

7. 绿色发展质效突出。坚持以“低碳化、循环化、节约化和集约化”为导向，加快绿色改造升级，确保区域可持续发展能力



的提高，新增国家级绿色工厂 12 家、绿色项目 5 个，完成清洁生产审核企业 696 家、认定节水型企业 489 家。坚持依法依规去产能，大力化解严重过剩产能，连续 5 年获评省级“腾笼换鸟”先进市。持续深化推进“亩均论英雄”改革，严格落实资源要素差别化政策，2020 年全市亩均增加值、亩均税收分别达到 174.7 万元、33.87 万元，分居全省第二、第三，乐清市、瓯海区荣获省政府督查激励。

8. 营商环境优化提升。深入推进“两个健康”先行区建设，“两个健康”温州指数走向全国，“万家民营企业评营商环境”排名全国第 6 位。持续推进“万名干部进万企”行动，首创“帮企云”助企服务平台，推广应用“企业码”，企业问题化解率保持在 90% 以上。全面落实好减负降本政策，实施清理拖欠民营企业中小企业账款等专项行动，累计为企业减负 1164 亿元（不含出口退税）。温州市企业综合服务平台、龙湾区中小企业公共服务平台先后荣获国家级中小企业公共服务示范平台。

在全面总结“十三五”成就的同时，也要清醒地认识到，相对于全省建设全球先进制造业基地和温州制造强市的目标，温州制造业发展还存在一些短板，特别是：一是产业层次不够高。劳动密集型产业比重仍然较高，部分传统制造业转型步伐较慢，高技术产业和新兴产业竞争优势尚未全面形成，总体仍处于产业链价值链中低端环节。二是自主创新能力不够强。核心技术积累不足，一些产业链关键环节的核心技术存在“卡脖子”问题，高端人才结

构性短缺明显。三是大企业、大集团和有牵动力的大项目不够多。

“链主型”企业数量不多，中小企业抗风险能力较弱，大平台大项目支撑仍显不足，高质量投资亟待进一步统筹发力。四是产业链供应链协作配套体系不够完善。集群内部产业同质化问题突出，产业间协同发展能力不高，配套体系不完善，内部专业化协作分工网络有待健全。

## 二、“十四五”面临的发展环境

当前和今后一个时期，我国制造业发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

（一）新一轮科技革命和产业变革孕育制造业发展新机遇。新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，以信息技术为引领，生物技术、新材料技术、新能源技术等为代表的前沿技术呈现多点突破态势，并催生新的生产方式、组织形态和商业模式。对温州而言，要主动融入新一轮科技和产业革命，以智能制造为统领，实体经济为根基，推动制造业质量变革、效率变革、动力变革，加快高质量发展。

（二）数字改革赋能制造业发展新路径。全球数字经济发展进入整体演进、群体性突破、深度应用新阶段，伴随我国“网络强国”“数字中国”等战略部署深入推进，以数字产业化为基础、产业数字化为主题的经济活动正引领制造业全方位转型、系统性重塑。对温州而言，要加快推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，加快推进数字产业化、产业数字化，走出一条

制造业高质量发展新路径。

（三）碳中和、碳达峰重构制造业发展新版图。随着中国、欧盟、美国、日本、韩国等国家和地区先后提出碳达峰、碳中和目标，全球制造业产业链供应链将进行新的国际分工与合作，并推动光伏、风电、新能源汽车等一系列新产业发展。对温州而言，要加快打造更加绿色的制造体系，积极布局一批新能源和低碳技术产业，带动整个制造业乃至经济结构的低碳转型。

（四）双循环新发展格局开拓制造业发展新空间。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要制造业更好利用国内国际两个市场、两种资源，实现更加强劲和可持续发展。对温州而言，要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，把握“国产替代”机遇，加快打造一批世界先进制造业集群；同时，深化与“一带一路”国家、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国经贸合作，推动温州人经济向温州经济转换。

（五）打造共同富裕示范区市域样板赋予制造业发展新使命。浙江省在全国率先开启了推进共同富裕的新的伟大实践，并将加快建设具有国际竞争力的现代产业体系作为夯实共同富裕物质基础的重要路径。对温州而言，要巩固壮大实体经济根基，夯实共同富裕的产业基础，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，做优做强战略性新兴产业和未来产业，培育若干全国领先、全球有影响力的先进制造业集群，形成一批具有温州特色的标志性成果和最佳实践案例，筑牢“共富”基石。

（六）全球先进制造业基地建设赋予制造业发展新目标。加快建设全球先进制造业基地是浙江省围绕“制造强国”，推动制造业高质量发展的重大战略举措。支持制造业高质量发展的政策力度不断加大，要素供给不断加强。对于温州而言，立足肩负长三角金南翼、粤闽浙城市群金北翼和浙江省第三极的战略使命，大力实施“制造业发展双轮驱动”战略，坚定打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，绘就好全球先进制造业基地建设的温州篇章。

同时，世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，推进制造业高质量发展还面临一些突出挑战。一是科技创新合作的外部环境复杂严峻。技术引进和创新合作的外部空间大幅压减，推动自主创新、增强发展内生动力的需求较为紧迫。二是持续扩大国际市场规模的困难增大。国际经贸摩擦频发，贸易下行压力加大，中短期内外贸将持续承压发展。三是产业链自主循环的体系还不顺畅。产业链循环存在国外协作路径依赖深等问题，企业在产业链构建和价值链治理上的话语权不强。四是新一轮城市发展和分化进一步加剧。高端要素向头部城市集聚的态势日趋明显，面临更加激烈的区域竞争和城市竞争。

## 第二章 总体思路

### 一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以数字化改革为引领，以新时代“两个健康”先行区创建为抓手，深入实施“制造业发展双轮驱动”战略，大力推进“三千三万”行动计划，聚力打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，全面撬动制造业质量变革、效率变革、动力变革，全力打造全球有竞争力的先进制造业基地、全国领先的时尚智造基地、长三角南翼制造业创新基地和全省数字经济领跑区，奋力谱写好全球先进制造业基地建设的温州篇章，为温州奋力打造共同富裕示范区的市域样板夯实物质基础，为温州加快建设“五城五高地”提供强力支撑。

### 二、发展方向

1. 数字化。以数字化改革为引领，以互联网为工具，以数据为新型生产要素，推进重点行业和块状经济智能化改造，拓展大规模个性化定制、网络化协同制造、共享制造等模式，推广新型精益制造，鼓励建设智能企业、未来企业，构建基于人与机器智能融合的制造业新型能力体系。

2. 高端化。加快推动制造业向微笑曲线两端延伸，向高新技术、高附加值演进，努力提高全要素生产率，不断提升温州制造的全球价值链层次和国际产业分工地位，加快形成高端制造技术

体系，形成一批具有自主知识产权的高端制造产品，实现温州制造向温州创造转变、温州产品向温州品牌提升。

3. 绿色化。以产业结构低碳化、生产过程清洁化、能源资源利用高效化、区域经济循环化为途径，实施绿色制造重点项目，构建以绿色工厂、绿色园区和绿色制造先行区等为重点的绿色制造体系，全面提升制造业竞争新优势，打造全国制造业绿色发展标杆地。

4. 时尚化。以数字时尚为切入点，以“设计+数据”为驱动力，对标国际时尚发展经验，加快提升传统产业设计能力、产品营销渠道掌控能力和智能制造水平，在全球化视野下以 G104 时尚走廊为坐标搭建“时尚产业生态圈”。

5. 服务化。树立产业融合发展理念，推动先进制造业服务化、现代服务业制造化和两业双向深度融合，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，培育发展两业融合新业态新模式，实现制造业和服务业相融相长、耦合共生。

6. 集群化。树立现代集群制造理念，加快制造业供给侧结构性改革，通过补链、强链、延链，优化制造业集群存量资源配置，扩大制造业集群的优质增量供给，形成立体式、现代化的企业聚落和产业体系，打造具有国际影响力的先进制造业集群和一批“新星”产业群。

### 三、发展目标

“十四五”时期，温州制造业高质量发展的总体目标任务是实

施“三千三万”行动计划，确保制造业占 GDP 比重稳中有进，占比提升 2 个百分点。“三千三万”，即千个超亿元项目引进建设、每年千企智能化改造、千亿减负降本、万亿产业集群培育发展、万家企业达标升级、万家企业上云用数，建成全球有竞争力的先进制造业基地、全国领先的时尚智造基地、长三角南翼制造业创新基地和全省数字经济领跑区。

——规模效益取得新突破。到 2025 年，规模总量持续突破，经济效益大幅提升，“5+5”产业链形成万亿产业规模，全市规上制造业增加值达到 1450 亿元以上；引进建设亿元以上制造业项目超 1000 个，累计完成工业投资 3000 亿元；规上工业企业数达到 10000 家，工业产值超 10 亿元企业达到 100 家、超 50 亿元企业达到 20 家、超 100 亿元企业达到 10 家，规上制造业全员劳动生产率 28 万元/人。

——结构优化实现新提升。到 2025 年，高新技术、战略性新兴产业、装备制造等产业增加值占规上工业增加值比重分别达到 60%、32%、60%，生产性服务业增加值占全市服务业增加值比重进一步提高，基本形成战略性新兴产业引领、先进制造业支撑、生产性服务业协同的新型产业体系。

——动能转化彰显新速度。到 2025 年，以数字经济为引领的产业新动能加速培育，制造业创新实力显著提升，规上制造业研发经费支出占营业收入比重达到 3.4%左右；两化融合、千企智能化改造等工作深入推进，新增企业上云 1 万家以上，温州制

造加速实现向温州创造转变。

——绿色制造迈上新台阶。到 2025 年，规上工业单位增加值能耗、单位工业增加值用水量等指标全面完成上级核定目标任务，规上工业亩均增加值、规上工业亩均税收指标分别达到 240 万元/亩，46 万元/亩，制造业碳达峰工作取得重大进展，绿色制造走在全省前列。

——营商环境再上新高度。到 2025 年，以数字化改革为统领，结合新时代“两个健康”先行区创建，打造审批事项最少、办事效率最高、投资环境最好、开放水平最佳、企业获得感最强的城市，五年累计为企业减负降本超千亿元，营商环境综合排名达到国内领先水平。

到 2035 年，持续领跑全省乃至全国制造业质量变革、效率变革、动力变革，形成一批更加先进的制造技术、更具竞争力的国际化企业、更加安全的现代产业体系，不断提升温州制造的全球价值链层次和国际产业分工地位，进一步凸显温州在全省建设全球先进制造业基地中的地位和作用，提供制造强国建设温州新样本。

表 2-1：温州市“十四五”制造业高质量发展主要指标设置

一级指标	序号	二级指标	单位	2020 年	2025 年	年均增长〔或累计〕
规模效益	1	规上制造业增加值	亿元	1006.1	1450	7.6%
	2	制造业增加值占 GDP 比重	%	31	33	[2]
	3	工业投资	亿元	520	800	8.8%



一级指标	序号	二级指标	单位	2020年	2025年	年均增长〔或累计〕
	4	技改投资	亿元	325	480	8%
	5	规上制造业增加值率	%	20.4	22	[1.6]
	6	规上制造业全员劳动生产率	万元/人	14.96	28	[13]
	7	规上工业企业数	家	6641	10000左右	[3300]以上
	8	工业产值超10亿元企业	家	52	100	[48]
结构优化 结构优化	9	规上数字经济核心制造业增加值	亿元	163.7	288	12%
	10	数字经济核心产业增加值占GDP的比重	%	7.1	10左右	——
	11	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	26.4	32	[5.6]
	12	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	60.9	60以上	——
	13	装备制造业增加值占规上工业增加值比重	%	53.2	60	[7]
动能转换	14	规上制造业研发经费占营业收入比重	%	3.2	3.4	[0.2]
	15	规上工业企业每百亿元营业收入有效发明专利数	(件)	105	130	4.3%
	16	规上工业新产品产值率	%	38	55	[17]
	17	智能化改造项目数	个	1294	——	每年1000家左右
绿色发展	18	规上工业单位增加值能耗降幅	%	完成省下 达指标	[15]	——
	19	单位工业增加值用水量	立方米/万元	12.93	11	——
	20	单位工业增加值二氧化碳排放降幅	%	——	完成省下 达指标	——
	21	工业固体废物利用处置率	%	——	99	——
	22	规上工业亩均增加值	万元/亩	174.7	240	6.5%
	23	规上工业亩均税收	万元/亩	33.87	46	6.3%
营商环境	24	营商环境便利度指数	——	85.2	90	[5]
	25	民营经济健康指数	——	90.3 (2019)	92	[2]

### 第三章 实施特色优势产业重塑和新兴产业培育“万亿计划”

立足温州制造业发展基础，聚焦“5+5”产业链，实施“制造业发展双轮驱动”战略，重塑五大特色优势制造业、培育五大战略性新兴产业，同步加快发展五大区域性特色产业、做强五大现代制造服务业，打造万亿级规模产业强引擎，蓄积温州制造业高质量发展新优势。

#### 一、重塑五大特色优势制造业

全力推动温州特色优势制造业由区域块状经济向现代产业集群转型，重塑以电气、鞋业、服装、汽车零部件、泵阀五大特色优势制造业为主体的集群发展优势。到2025年，形成五大千亿级特色优势制造业集群，总产值达到6100亿元以上。

##### （一）培育世界级电气产业集群

以设备小型化、元件智能化、系统网络化为主攻方向，加快形成绿色化、智能化、数字化提升模式，构建以乐清为重点，浙南产业集聚区协同推进的产业发展格局，培育世界级电气产业集群。到2025年，电气产业产值达2200亿元。

——重点发展第4代紧凑型低压成套设备，加快开发智能电器元件产品和智能型配电网系统产品。紧跟高电压大容量电网发展方向，大力发展高压及特高压电器。积极发展智能化监测/检测系统、智能配电网成套装备等智能电网装备及核心装置。

##### （二）培育国家级鞋业时尚智造产业集群

以品牌化、时尚化、个性化为主攻方向，加快形成品质标准化、

设计新颖化、生产智能化、营销网络化的提升模式，推进“中国鞋都”向“世界鞋都”跨越，构建以鹿城为重点，龙湾、瓯海、瑞安、永嘉协同推进的产业发展格局，建成国际鞋业的时尚设计中心、智能制造中心和展览贸易中心。到 2025 年，鞋业产值达 1000 亿元。

——重点发展中高端鞋类，强化中高端鞋类产品的研发，注重鞋类舒适性技术、鞋楦设计，加大新型鞋用环保材料的研发和应用，建立柔性供应链系统，生产舒适、功能专用的皮鞋、休闲鞋、童鞋、劳保鞋等产品。

### （三）打造国家级纺织服装时尚智造产业集群

以时尚化、个性化、精品化为主攻方向，加快形成“制造业+服务业”“品牌+合伙人”等新型商业提升模式，统筹推进服装产业批量化生产与个性化定制，构建以瓯海为重点，龙湾、瑞安、永嘉、平阳协同推进的产业发展格局，争创中国时尚服饰中心城市。到 2025 年，服装产业产值达 1000 亿元以上。

——重点发展高端定制服装，促进智能制造、“互联网+”与传统服装工艺全流程的深度融合。大力发展商务休闲服，做专做精职业男装、时尚夹克、衬衫等产品。积极发展品牌女装、快时尚女装产品，加强新花色、新品种、新款式的研究设计。加快发展时尚、绿色安全的婴幼儿服装、儿童服装。

### （四）打造国内外知名汽车零部件产业基地

以电动化、智能化、网联化、轻量化为主攻方向，加快形成纵向关联、整零配套的提升模式，构建以瑞安为重点，瓯海、乐

清、平阳、瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区协同推进的发展格局，打造国内外知名的汽车零部件产业基地。到 2025 年，汽车零部件产业产值达 1000 亿元。

——重点发展汽车电子、关键零部件及新能源总成化等产品。创新发展电机、变速器等核心部件及高附加值汽车电子等高端配套零部件，推动新能源汽车系统、汽车关键零部件总成化。推进车载电子产品开发应用，研发一批由高端汽车标准配置逐步向中低端车辆渗透的电子控制设备。

#### （五）建设全国重要泵阀产业基地

以节能环保、智能控制、高精尖为主攻方向，加快形成龙头引领、配套完整、开放合作的提升模式，构建以永嘉为重点，龙湾、瑞安、浙南产业集聚区协同推进的发展格局，建设全国重要系统流程装备创新设计和制造基地。到 2025 年，泵阀产业产值突破 900 亿元。

——重点发展（超）临界火电、核电、长输管线、石油化工、LNG 等领域阀门设备，大力发展应用于石油化工、煤化工、环保、城建等领域配套泵、多级泵、潜水泵等产品。加快发展适用于高温、高压、高磨损等特种作业环境的工艺流程关键单元泵阀设备及相关配套产品。

## 二、培育五大战略性新兴产业

以“数字经济、智能装备、生命健康、新能源、新材料”五大战略性新兴产业为重点，加快培育现代化产业集群。到 2025 年，

五大战略性新兴产业综合实力显著增强，力争实现总产值（营业收入）5550 亿元以上，成为国民经济重要支柱产业。

### （一）培育千亿级数字经济产业集群

依托温州东部数字经济发展走廊和城西时尚制造、乐清电气及电子、瑞安高端装备等发展平台，推进大唐 5G 全球创新中心中国长三角区域中心、天心天思数字经济产业中心等一批重大项目建设布局，加快形成数字经济产业集群，全力打造数字经济领跑区。到 2025 年，数字经济产业链产值达 1400 亿元。

——重点发展物联网、数字安防、网络通信，做强软件信息产业，前瞻性布局智能计算、区块链等新兴产业，加快传统产业产品和制造流程数字化升级。

#### 专栏 3-1：数字经济产业细分行业发展重点

物联网。推动物联网应用，突破智能传感器、物联网通信设备等关键技术，加快建设“三园两中心”产业平台，培育发展智能电器等物联网终端产品、系统、新产品及解决方案。

数字安防。提升瓯海智能锁、乐清智慧消防电气等产业发展，加快推进中国温州安全（应急）产业园建设，科学布局泛网络安全，发展芯片、终端、系统设备、集成应用等数字安防全产业链。

网络通信。实施 5G 产业培育计划，大力发展北斗卫星、5G 网络和量子通信。加快温州北斗信息产业基地等项目建设，引进 5G 射频产业等一批重大“卡脖子”产业项目。

智能计算。建设中国长城（温州）自主创新基地，加快发展计算机整机、专用便携式计算、屏显终端等设备。建设浙江磐石云谷、京东智联云数字经济浙江区域总部产业园等一批云数据中心，同步发展云计算、大数据等智能计算。

区块链。筹建温州区块链研究院，建设温州商用密码区块链产业基地，积极推动区块链技术在智慧城市、金融、产品防伪溯源、智能制造、电信安全等方面应用。

软件信息。发展工业软件及系统集成，推动支撑智能制造、工业互联等新业态的软件系统研发应用，促进行业应用软件等开发，加速软件业向制造业跨界融合。

## （二）打造国内先进智能装备产业基地

依托浙南产业集聚区、瓯江口产业集聚区等产业平台，推进乐清智能电气产业园、瓯江口机器人产业园等一批重大项目建设布局，前瞻布局智能装备新领域，加快形成智能装备产业集群，打造国内有重要影响力的智能装备产业制造中心和创新中心。到2025年，智能装备产业产值达1000亿元。

——重点发展激光与光电智能制造加工设备、高精高速数控加工设备、高精度增材制造装备（3D打印）等精密加工装备，做强智能网联汽车产业，壮大机器人及核心零部件产业，加快布局智慧城市应用装备、航空装备等产业。

### 专栏3-2：智能装备产业细分行业发展重点

轻工成套装备。重点发展数码印刷、图文打印、一体化成套等高速高精印刷装备，连续包装、柔性成套等高效包装成套设备；高效制药、浓缩蒸发、消杀灭菌等食品制药装备，拉伸成型、封装复合、吹吸滚塑等塑料加工机械，以及建筑配套装备、自动化包装等非标自动化设备。

精密加工装备。重点发展大功率激光切割、高精高速切割焊接及大功率光源系统等激光加工装备；五轴及以上多轴及多通道加工中心等高精高速数控加工装备；高精度增材制作、制造成型等增材制造设备；精密加工用线切割、电化学加工等电火花加工设备。

机器人及核心零部件。重点发展应用于复杂生产或危险工况的垂直多关节机器人；养老助残、家政康复、教育娱乐等领域特种用途机器人；精密减速器、智能控制器、伺服电机等机器人核心部件，以及用于智能装备的轴承、液压及气动元件等高端机械基础部件。

智能网联汽车。重点围绕汽车网联终端装置、智慧交通与管理装备，发展车载传感器等装置及关键零部件、多功能核心装置、多功能智能网联汽车人机界面系统等汽车网联终端产品；发展驻车引导装置与系统、网联控制应急交通警示与疏导装置、物联网后台支持与运维系统等。

智慧城市应用装备。重点发展面向智慧城市公用的水电气等能源使用管理智慧终端，推动高灵敏传感材料、自主态势感知等关键技术应用，发展分布式光伏、风

光互补、自组网发电及逆变控制等设备单元；结合城市环境治理与地质灾害防范等，开发远程感知监控、环境监测等装备。

航空装备。重点发展航空高端制造，引进轻型运动飞机、教练机、无人机等通用整机制造项目，发展机载电子设备、地空通信、人机智能交互等航空智能电子设备，引进航空仪器仪表、精密航空轴承等航空装备制造。

### （三）培育千亿级生命健康产业集群

依托浙南科技城、瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区等产业平台，推进瓯江实验室、中国眼谷、中国基因药谷、欣乐加生物科技产业园等一批重大项目建设布局，加快形成生命健康产业集群，打造浙南闽东赣东生命健康产业高地。到 2025 年，生命健康产业实现营业收入 1400 亿元，其中制造业产值达 500 亿元。

——重点依托瓯江实验室突出再生调控与眼脑健康方面技术产业化，形成再生调控和眼脑健康的大健康产业，协同发展高端医疗器械装备、食药机械装备、生物制药与中医药等生命健康制造业，积极发展数字医疗、生物芯片、全基因组关联分析等生命健康新业态，壮大新型保健食品和功能食品开发。

#### 专栏 3-3：生命健康产业细分行业发展重点

眼脑健康。大力推进眼视光制造，优先发展针对常见眼病的眼科药物以及人工角膜、人工晶体、人工泪管等眼科高端器械及耗材制造，提升发展光学眼镜、角膜接触镜、功能眼镜以及智能护眼等产品；大力支持脑健康新药研发，支持发展服务于脑疾病诊治的医疗器械、康复设备等器械制造，积极发展助睡眠类、助记忆类功能食品。

再生医学。重点支持基因治疗药物、细胞治疗药物等再生医学药物和前沿再生医学材料的开发与应用，积极发展植入性医疗器械、干细胞治疗产品、高端生物活性护肤品等再生医学产品。

生物制药与中医药。推进基因工程药、化学药制剂等生物医药研发生产，研制新型疫苗产品以及重大传染病诊断试剂；种植道地药材，研制生产现代饮片、验方中药，推动创新药开发及高端中医服务。

医疗器械。重点发展高端医学影像设备、医用机器人、生命支持设备、健康监

测装备、分子诊断仪器及试剂等高性能诊疗设备，人工关节、牙种植体等高端产品，以及数字医疗、生物芯片等医疗新产品。

食药机械。推进传统食品制药产业向数字化、智能化、一体化方向提升，重点发展制药剂机械、药用粉碎机械、饮片机械、药用包装机械等全自动流水作业成套装备。

保健（功能）食品。壮大发展海洋生物养殖、生态农产品等深加工，推动以海洋生物、特色动植物等为基础的新型保健食品和功能食品开发。发挥区域食品龙头企业带动作用，发展特色休闲、风味加工、健康营养等食品及功能饮品。

生命健康新业态。重点着眼生物与信息科学融合发展新方向，抢抓生命健康产业未来新领域发展先机，推动数字医疗、生物芯片、全基因组关联分析新业态发展，加快推动基因疫苗新业态的布局，探索免疫学的新突破。

#### （四）培育千亿级新能源产业集群

依托苍南绿能小镇、温州空港新区等产业平台，全力推进浙江三澳核电站、瑞浦新能源产业基地、瓯飞潮汐能电站等重大新能源项目开发建设，加快形成以核电成套设备及关联设备制造、动力及储能锂离子电池、可再生能源装备、智能电力控制等为主的新能源产业集群，打造浙南地区具有重要影响力的新能源产业基地。到 2025 年，新能源产业产值达 1000 亿元。

——重点推进核电产业发展，壮大核电站用关键阀门、仪器仪表等核电关联产业，全力发展动力及储能锂离子电池制造及上下游配套产业，大力发展太阳能产品、风电及储能关键零部件产品等可再生能源装备，积极布局智能电力控制、输配电等智能电力控制装备。

##### 专栏 3-4：新能源产业细分行业发展重点

核电及关联产业。高标建设苍南绿能小镇，加快推进浙江三澳核电站项目建设，集聚核关联产业，全力打造中国核谷、全国清洁能源示范地。推进核电站用关键阀门产品国产化，发展核岛蒸发器等核电关键部件和配电开关控制、仪器仪表等核电辅助设备制造，打造全省重要的核电关联产业基地。



锂电池及关联产业。加快建设瑞浦新能源产业基地，加速集聚锂电关联产业，大力发展新型动力电池正负极材料、隔膜、电解液、锂电池、锂制品等产品，加速形成电池材料、成品电池、应用产品及其配套产品的完整产业链。

可再生能源装备。聚焦太阳能、风电及储能等可再生能源领域，重点发展高效晶硅电池、光电一体化建筑系统等太阳能产品，发展主控系统、大型风电轴承、齿轮箱、大型结构件等风电关键零部件产品，发展水电、潮汐能、洋流能等发电装备产业。

智能电力控制。重点发展智能电力控制、输配电等产业装备，包括在智能电网发电、线路、变电、配电、用电服务、调度等环节开展技术研发应用，推进电力运行控制、并网、功率预测、储能装置集成等系统开发。

氢能源产业。积极跟踪氢能源发展导向，围绕氢能源制氢、储氢等关键领域技术环节，谋划发展燃料电池、电解水制氢、高压气态储氢、低温业态储氢、新型储氢及氢气运输管道等技术装备，前沿布局氢产业链。

### （五）打造国内重要新材料特色产业基地

依托浙南产业集聚区、洞头大小门石化产业园、平阳滨海新区、瑞安经济开发区等产业平台，推进正威长三角电子信息产业中心、华峰 TPU 等一批重大项目建设布局，推动材料传统优势领域迭代升级，加快形成以关键战略材料、先进基础材料、前沿功能材料等为主的新材料产业集群，打造国内具有较大影响力的新材料特色产业基地。到 2025 年，新材料产业产值达 750 亿元。

——重点发展电子信息功能材料、高端金属材料、新能源材料、生物医用材料等关键战略材料，积极发展先进高分子材料、先进功能材料等先进基础材料，前沿布局石墨烯材料、生物基材料、纳米材料、超材料等前沿功能新材料。

#### 专栏 3-5：新材料产业细分行业发展重点

关键战略材料。围绕国家、省重大战略需求及温州产业提升需要，重点发展高品质特种钢铁材料、高性能轻金属及合金、电工合金等高端金属材料，高性能分离膜材料、高性能纤维及其复合材料、新型能源材料、生物医用材料、先进半导体材料等。

先进基础材料。围绕产业基础再造，大力提升先进基础材料的技术工艺、生产规模及应用水平，重点发展聚氨酯、高品质橡胶、新型薄膜材料等先进高分子材料，鼓励发展新型化纤功能材料、电子信息功能材料、碳纤维材料等先进功能材料，以及先进建筑材料、先进轻工材料、先进纺织材料等。

前沿功能材料。瞄准科技革命和产业变革趋势，依托现有产业基础，发展石墨烯材料、生物基材料、纳米材料、超材料等。做好前沿新材料领域知识产权布局，围绕重点领域开展应用示范，逐步扩大前沿新材料的应用领域。

### 三、提升五大区域性特色产业

#### （一）打造智能时尚家居产业基地

依托平阳万全时尚家居小镇、苍南家居产业园、瓯海智能锁产业园、浙南产业集聚区水暖工业区等平台，重点开发面向智慧生活的智能家具、智能厨电、智慧照明、智能门锁、智能安防、场景控制、暖通控制、电器控制等终端设备产品。大力推动传统家具制造向智能整体家居定制升级，引导家具制造商向居住生活服务商转变，加快培育一批专注于智能家居产品和服务的创新型企业。

#### （二）打造高端应急安防产业基地

依托中国温州安全（应急）产业园，发挥浙江安防职业技术学院等高校力量，重点发展应急通信指挥装备、高精度应急预测预警装备、高可靠风向防控与安全防护产品、专用紧急医学救援装备、新型应急服务产品等。大力促进应急技术在防汛抗台、危房管理、消防安全、公共卫生等领域的广泛应用，推动相关产品和技術纳入国家产业推广目录，加快集聚一批监测预警、预防防护、处置救援、应急服务领域企业。

#### （三）打造时尚文体用品产业基地

依托永嘉新纵教玩具智造产业园、西垟山教玩具小微园等产业平台，全面补齐教玩具产业链短板，大力发展创意型教玩具产品。依托温州空港新区爱好笔业产业园等项目，促进制笔行业向智能制造转型，重点提升制造技术、工艺设计、新产品研发能力。大力支持体育用品制造业发展，引导体育运动器材向数字化、智能化产品方向延伸。特色化发展黄杨木雕、泰顺石雕、瓯塑、瓯窑等工艺美术品，加快经典产业数字赋能，通过和直播等互联网新业态的跨界交流，促进工艺美术品产业与新经济互动交融。

#### （四）打造绿色印刷包装产业基地

依托龙港印艺小镇、龙港小包装工业园等平台，重点发展生态包装设计、绿色包装材料、循环利用及安全防伪等印包产品。大力推广应用绿色、安全、智能包装技术，促进印刷包装新技术、新材料、新设备、新创意等行业应用，建设区域印刷包装工业基础数据，提升印刷包装技术解决方案供应能力，构建绿色供应链，聚集一批绿色化、专业化、上规模的印刷包装企业。

#### （五）打造节能环保低碳产业基地

依托瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区、乐清经济开发区等重大平台，以推动碳达峰、碳中和为契机，重点发展节能降碳、大气污染防治、水污染防治、固体废弃物处置等技术装备及产品，突破典型机电产品节能、挥发性有机污染物控制、废水治理与中水回用、污染修复等关键技术，促进绿色技术产业化，加快形成一批具有自主知识产权和品牌的节能环保设备制造和系统集成

应用企业。

#### 四、做强五大现代制造服务业

##### （一）打造浙东南工业设计高地

围绕打造浙东南工业设计高地战略部署，提升“设计温州”线上平台、时尚智造设计中心、浙江创意园省级工业设计基地、乐清市工业设计基地等工业设计平台，加大引进高水平公共技术和设计平台力度，重点发展与特色优势产业转型密切相关的模具设计、鞋样设计、服装设计、包装设计等工业设计，加快发展新兴产品开发设计、适应性设计和集成化设计，全力构建形成完善的工业设计“生态链”。

##### （二）打造高能级科技服务中心

围绕国家自主创新示范区和环大罗山科创走廊建设战略部署，引进培育一批实力技术研发企业落户温州或设立研发中心，支持小微科技型服务企业和新型研发组织发展，重点发展知识产权服务、研发孵化、检验检测、技术转移等科技服务，增强区域检验检测、技术交易、技术咨询、知识产权等科技服务能级，构建完善科技创新服务链。

##### （三）培育数字贸易发展高地

围绕全省数字经济领跑区战略部署，深化中国（温州）跨境电子商务综合试验区建设运营，扎实推进综试区“两大平台”建设，探索建设温州（龙湾）新型数字贸易港。鼓励制造企业、贸易企业积极参与 B2B、B2C、C2C 电商贸易，融入世界电子贸易

平台（eWTP）开展全球市场布局，构建线上、线下相结合，以贸易综合服务生态体系为特色的数字贸易产业链和生态链，形成数据驱动贸易新模式。

#### （四）打造区域性国际会展之都

围绕打造“浙南闽北赣东区域性国际会展之都”战略部署，高品质建设温州新国际会展中心，扶持壮大会展行业市场经营主体，重点聚焦电气、鞋革、服装、汽车零部件、机械装备、家具、印刷包装等重点产业，大力发展多门类、高档次、强辐射的现代会展业，推进会展经济品牌化、专业化、市场化、信息化和国际化进程，打响区域制造专业会展品牌。

#### （五）打造商贸服务型国家物流枢纽

围绕建设商贸服务型国家物流枢纽的战略部署，深化乐清湾、状元岙港区建设，完善综合型物流园区、专业化物流中心、物流配送节点规划布局，加快建设城市绿色货运配送体系，重点推进港口物流、大宗商品物流、电子商务物流等发展，全力培育以海港物流为龙头、空港物流为突破、公路物流为基础，以国家物流综合服务信息平台为支撑的现代物流体系。

## 第四章 优化制造业高质量发展空间新格局

围绕平台提升、产业构建、创新发展、扩大开放等，规划形成“一带、两廊、多平台”的空间格局，引领“十四五”温州制造业高质量发展。

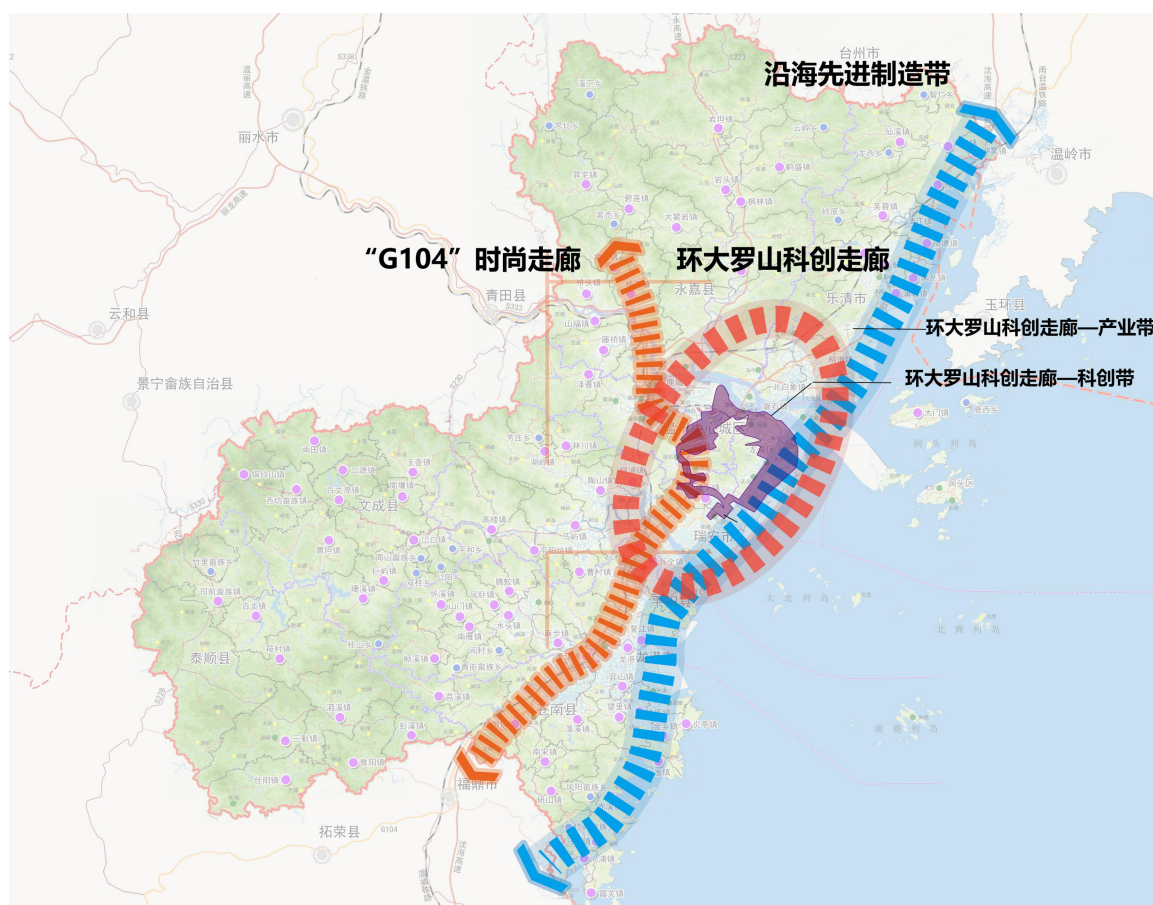


图 4-1: “一带、两廊、多平台”空间格局

### 一、构建“一带两廊”总体格局

1. 沿海先进智造产业带。沿 G228 国道、甬台温高速复线、市域铁路 S2 线构成南北走向沿海产业轴线，串联乐清经济技术开发区、瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区等重大产业平台，打造成温州高质量发展的活力强劲增长极和温州制造参与国际化竞

争的主阵地。“十四五”时期，重点推进沿海先进智造产业带特色优势产业高端化发展，培育战略性新兴产业，聚焦智能电气、交通运输装备、机械装备、高分子新材料等产业方向，超常规集聚布局一批大项目、大企业，形成以先进装备智能制造为主要特色，以乐清经济开发区、浙南产业集聚区、空港新区产业区块、瑞安塘下产业区块、平阳宋埠产业区块等平台为重点支撑的具有全国影响力的沿海先进智造产业带。

2. G104 时尚走廊。以 104 国道为轴，以鹿城、瓯海为两大时尚核心区，以龙湾、永嘉两大时尚产业带为扩展区，瑞安、平阳、苍南、龙港等时尚重点区块为延伸区，打造成为集消费应用示范、人才创新驱动、产业平台为一体的长三角“国际时尚定制智造功能承载区”。“十四五”时期，沿 G104 时尚走廊重点集聚布局时尚智造园区，建设一批时尚类特色小镇、工业园区、小微企业园，整合提升沿线鹿城鞋艺小镇、瓯海时尚智造小镇、永嘉教玩具小镇、平阳高端印包装备智造小镇、平阳宠物小镇、龙港印艺小镇等特色平台，推动传统轻工块状经济向时尚平台经济转型，形成集合创意设计、众创平台、优势品牌的时尚智造走廊。

3. 环大罗山科创走廊。以大罗山为中心，以浙南科技城和温州高教园区为创新引擎，以打造全球有竞争力的眼健康科创高地为总目标，成为融入长三角创新生态圈、引领全国民营经济创新、面向全球开放协作的“三区一高地”。“十四五”时期，重点推进环大罗山科创走廊精准对接特色优势产业及战略性新兴产业，以科

技创新和产业发展相融合为导向，聚焦产业链布局创新链，集聚全球创新资源，建设重大创新平台，构筑高水平创新生态体系，形成集人文元素、生态元素、产业特色元素，引领带动温州制造业高质量发展的高能级科创走廊。

## 二、建设高质量发展重点平台

加快推进产业平台整合提升，形成功能布局合理、主导产业明晰、资源集聚高效、产城深度融合、特色错位竞争的开发区（园区）体系。依托重大平台集聚重大项目、培育重大产业，形成核心产业竞争力，推动制造业高质量发展。

### （一）重大产业平台

聚力系统性重构、创新性变革，结合“5+5”产业链培育，经整合打造形成 14 个高能级战略平台和高质量骨干平台，构建以温州高新技术产业开发区为战略牵引，功能布局合理、主导产业明晰，资源集约高效、产城深度融合、特色错位竞争的产业平台体系，切实增强产业发展支撑力。到“十四五”期末，力争温州高新技术产业开发区（温州经济技术开发区）、浙江乐清经济开发区（乐清智能电气高新技术产业园）、浙江瑞安经济开发区（瑞安智能成套装备高新技术产业园区）等创建成为“千亿级规模、百亿级税收”的省级高能级战略平台。

#### 专栏 4-1：温州制造业高质量发展重大产业平台

千亿级产业平台：

- 1.温州高新技术产业开发区（温州经济技术开发区）。规划面积 272 平方公里，重点发展装备制造、生命健康、智能制造，2025 年实现规上工业产值 1300 亿元。
- 2.浙江乐清经济开发区（乐清智能电气高新技术产业园）。规划面积 86.1 平方



公里，重点发展智能电气、高端装备制造业、数字经济核心制造业等产业，到 2025 年实现规上工业产值 1600 亿元。

3.浙江瑞安经济开发区（瑞安智能成套装备高新技术产业园区）。规划面积 55.33 平方公里，重点发展汽摩配、机械电子、高分子合成材料等产业，到 2025 年实现规上工业产值 1000 亿元。

500 亿级产业平台：

4.浙江瓯海经济开发区。规划面积 33.08 平方公里，重点发展时尚智造、高新技术、生命健康等产业，申报创建省级高新技术产业园，到 2025 年实现规上工业产值 700 亿元。

5.浙江平阳经济开发区（平阳智能装备制造省级高新技术产业园区）。规划面积 96 平方公里，重点发展机械机电、皮革皮件、塑编塑包等产业，到 2025 年实现规上工业产值 650 亿元。

6.浙江乐清湾临港经济开发区（筹）（浙江乐清工业园区）。规划面积 77.8 平方公里，重点发展临港产业、数字经济核心制造业（电子信息产业），到 2025 年实现规上工业产值 465 亿元。

百亿级产业平台：

7.浙江温州海洋经济发展示范区（温州综合保税区）。规划面积 254 平方公里，重点发展绿色石化、清洁能源、智能制造、机械电子、高分子合成材料、时尚轻工等产业，到 2025 年实现规上工业产值超 160 亿元。

8.浙江鹿城经济开发区（筹）（浙江温州鹿城轻工产业园区）。规划面积约 33.4 平方公里，重点发展装备制造业、数字经济核心产业、鞋业等产业，到 2025 年实现规上工业产值 350 亿元。

9.瑞安汽车零部件高新技术产业园区（筹）。规划面积 19.2 平方公里，重点发展汽车零部件产业，加快全产业链升级，到 2025 年实现规上工业产值 380 亿元。

10.浙江永嘉经济开发区（永嘉系统流程装备省级高新技术产业园区）。规划面积 20.24 平方公里，重点发展智能装备制造、时尚产业、教仪玩具制造等产业，到 2025 年实现规上工业产值 290 亿元。

11.浙江文成经济开发区（筹）。规划面积 10.5 平方公里，重点发展时尚轻工产业、智能装备制造、汽摩配等产业，到 2025 年实现规上工业产值 110 亿元。

12.浙江泰顺经济开发区（筹）。规划面积约 9.35 平方公里，重点发展竹木制品、高端制造、大健康等生态产业，到 2025 年实现规上工业产值 50 亿元。

13.浙江苍南经济开发区（浙江苍南工业园区、浙台〔苍南〕经贸合作区）。规划面积约 20.08 平方公里，重点发展数字经济、核电、传统印刷包装等产业，到 2025 年实现规上工业产值 200 亿元。

14.浙江龙港经济开发区。规划面积 20 平方公里，重点发展新印刷包装、纺织等产业，申报创建省级经济开发区，到 2025 年实现规上工业产值 300 亿元。

## （二）特色产业平台

1. 未来产业先导区。依托产业大脑优化配置资源要素，推动数据资源开发利用，聚焦人工智能、区块链、北斗、第三代半导体、5G、智能计算等重点方向，以产业园区、特色小镇、小微企业园等为载体，坚持深化改革与环境营造相结合，启动北斗、5G、智能计算等未来产业先导区试点，积极探索未来产业培育模式和路径，以未来产业先导区建设促进未来产业聚集发展。到 2025 年，建成 1 个以上未来产业先导区，未来产业成为新增长点。

2. 万亩千亿新产业平台。聚焦数字经济核心领域、智能装备、航空航天装备、高端生物医药、前沿材料等重量级未来产业，加强标志性项目招引和领军企业培育，集聚国内一批研究机构、高层次人才和创新团队、创新服务平台、科技金融等各类创新要素资源，科学布局万亩千亿新产业平台发展高地。到 2025 年，创成智能汽车关键零部件、智能电力物联网等 2 个以上“万亩千亿”新产业平台。

3. 制造业特色小镇。着力打造特色小镇升级版，坚持产业、文化、旅游和社区功能“四位一体”，建立完善制造业特色小镇统计监测与数据共享机制，努力让制造业特色小镇发展成为展示“温州制造”新形象的重要窗口。到 2025 年，建成一批高产出、高税收特色小镇，争取省级命名特色小镇达到 8 个以上。

4. 山区生态产业平台。依托县域开发区（园区）整合提升空间，加快山区文成、泰顺、永嘉、平阳、苍南等五县择优布局设

立不小于 3 平方公里特色生态产业平台，通过山海协作共建机制，突出抓好 1-2 个主导产业培育，打造绿色产业集群，构建扩大税源和促进就业增收的发展平台。到 2025 年，每个特色生态产业平台规上工业亩均增加值达到 120 万元/亩，规上工业亩均税收达到 25 万元/亩以上。

5. 都市型现代工业园区。结合工业用地全域治理和城市有机更新，引导中心城区范围内的 16 个工业区块以原有主体经济板块为依托，以产品设计、技术开发、加工制造、营销管理和技术服务为重点延伸，发展与“5+5”产业链紧密联系的环保、低耗、新型都市型现代工业，打造形成具有增值快、就业广、配套强、税收高、环保好、形象优等特点，且兼顾时尚消费、工业旅游属性的现代都市工业园区。到 2025 年，16 个都市型现代工业园区实现“产城融合、产业高端、配套完善、管理先进、环境优美”五大特征，且工业总产值达到 1000 亿元以上、工业增加值达到 200 亿元以上、税收达到 60 亿元以上。

#### 专栏 4-2：都市型现代工业园区

1. 鹿城区：中国鞋都（鞋业制造）；沿江工业区（鞋业制造）；炬光园区（高端先进制造、数字经济）；德政工业区（数字经济）。

2. 龙湾区：状南工业区（数字经济制造业、时尚产业、新经济产业、生产性服务业）；农业经济开发区（数字经济制造业、时尚产业、新经济产业、生产性服务业）；龙湾中心工业区（装备制造、时尚产业、不锈钢产业）；龙湾黄石村二产工业点（眼健康产业）；扶贫开发区（数字经济）；浙南科技城（原温州工业园区，生命健康、智能制造、数字经济）；

3. 瓯海区：瓯海经济开发区（数字经济、科创产业）；瓯海前花工业区（总部经济、时尚产业）；高新技术园区（高翔，总部和生产性服务、智能装备产业）；瓯海电镀基地（电镀业）；郭溪浦东工业区（锁具、鞋类）；瓯海北村工业区（生产性服务业）。

6. 小微企业园。实施“百园万企”小微企业园示范引领工程，创建“清廉小微企业园”，严格执行“十条刚性措施”，优化完善小微企业园运营管理、企业服务、文化建设、监督检查四方面机制，提升园区社区化、园内配套生活化、企业管理规范化水平，争取把小微企业园打造成为与高能级战略平台、高质量骨干平台互为支撑、协同发展的特色化基础平台。到 2025 年，争取小微企业园实现数字化园区建设全覆盖，新增小微企业园 50 个以上，建设省级示范小微企业园 10 家以上。

**专栏 4-3：小微企业园建设现状**

1. 五星级小微企业园：永兴南园小微企业创业园、阁巷高新产业小微园。
2. 四星级小微企业园：瓯海区科创小微园、乐清智能电气小微园、柳市苏吕电器产业园、乐清科技创业中心、平阳万洋科技产业园。
3. 三星级小微企业园：鹿城区装备制造小微园、鹿城区正岙小微园、鹿城区丽龙小微园、空港新区流体装备小微园、空港新区置信时尚小微园、洞头区电子电器科技园、乐清总部经济园、意华科技园区、马屿眼镜光学小微园、平阳萧江镇轻工产业城、楠盛瓯南产业城、平阳印刷小微园、经开区温州万洋小微产业园。

## 第五章 实施制造业高质量发展新作为

积极应对全球产业链、供应链和市场格局重构带来的挑战，全力引链建链强链，加快制造业转型升级，不断提升温州制造的全球价值链层次和国际产业分工地位，全面提升制造业发展质量和核心竞争力，打造高质量发展强引擎。

### 一、推进产业数字化变革

加快推进新一代信息技术与制造业融合，强化 5G、人工智能等技术在智能制造中的典型应用，加快培育制造业新模式新业态。

#### 1. 构建产业大脑

推动政企数字采集汇聚。迭代升级工业大数据平台，汇聚公共资源交易、企业信用信息服务、产业链数据中心等平台数据，形成政府侧数据仓。加快基础性工业互联网平台建设，汇聚各类市场主体生产经营产业端数据，形成企业侧数据仓。打通政府侧和企业侧数据仓，建设产业大脑数据中枢。到 2025 年，产业大脑多元数据融合应用体制机制全面建立，市重点优势产业链数据中心全面建成，形成“一行业一大脑”的发展格局。

促进工业互联网创新发展。支持行业龙头企业、第三方服务机构打造以智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务型制造、数字化管理为主攻方向的“5+5+N”工业互联网平台体系，推进“一集群一平台”建设，培育一批区域级和行业级工业互联网平台，形成一批工业 APP。到 2025 年，培育 1 家国内领先的基础性工业互联网平台、20 家左右省内领先的行业级平台，实现百亿以上产业

集群工业互联网平台全覆盖。

## 2. 建设未来工厂

实施千企智能化改造。引导企业实施智能化改造行动，加快实施“5G+互联网”工程，推进企业实现“设计—制造—物流—营销—运维”等环节全流程的智能化，3年实现规上工业企业智能化技术改造全覆盖，形成“智能产线、智能工厂（数字化车间）、未来工厂”的多层次新智造企业群体。到2025年，新建省级智能工厂（数字化车间）50个以上。

推进新智造行业示范。聚焦“5+5”产业链，从“流程型智能制造、离散型智能制造、个性化定制、网络协同、远程维护”五种维度，指导推动全市企业开展智能化技术改造，打造新智造试点示范。充分结合温州产业特色、产品特点，制定温州市智能制造评价标准、市智能化技术改造项目认定标准、市级智能工厂（数字化车间）建设标准等区域性特色标准。

强化新智造服务保障。建设新智造公共服务平台，为企业提供诊断咨询、技术服务、智能设备融资租赁等系统化服务。培育和引进一批智能制造系统解决方案供应商，提高专业化服务能力。实施新智造融通工程，完善“融资、融物、融服务”金融解决方案。建立重大项目与人才引进联动机制，强化新智造人才保障。

## 3. 完善数字制造发展生态

创新数字制造应用场景。围绕科技创新与产业创新双联动，依托产业大脑、未来工厂等建设，谋划实施“万企上云”“亩均论英

雄”“企业码”综合应用、新智造公共服务应用等一批数字变革重点应用项目，推动形成具有地方特色的业务应用体系，助推数字经济高效运行。

构建一流数字基础设施。统筹布局 5G 网络、光网城市、云计算中心等新一代信息基础设施，持续打造“万兆光网”示范园区，实施 5G“百千万”行动计划，推进百项场景应用、千亿产业培育、万个基站建设。到 2025 年，建成 5G 基站 3 万个，数据中心机架总数达到 1.8 万个以上，城域出口带宽达到 24T。

健全数据资源基本制度。加强安全技术、共享规则、应用授权等研究，建立数据泄密保险制度。构建工业数据安全管理体系，加强工业数据安全产品开发应用。构建数据资源确权、资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等规则和制度，择机研究建设具有温州特色的数据交易基础设施。

#### 专栏 5-1：温州制造业数字经济变革重点应用项目

- 1.建设产业大脑数据中枢。衔接城市大脑建设，统筹推进集中枢协议、中枢协同机制和软件开发工具包以及应用程序接口等建设。（谋划）
- 2.建设产业链数据中心。聚焦“5+5”产业链，推动产业链关系图谱建立，整合部门共享数据、企业直报数据、平台对接数据等资源，形成产业链数据中心。（谋划）
- 3.深入实施“万企上云”。鼓励中小企业使用云应用软件，推动龙头骨干企业从资源上云向业务上云转变，到 2025 年，累计上云企业 6 万家，打造省级云应用标杆企业 50 家以上。
- 4.提升“亩均论英雄”大数据应用 3.0。迭代扩充亩均基础数据库，通过“部门共享有关数据、市县报送评价数据、外部提取公开数据”方式，建立健全分级分类数据共享、动态监测、在线校核报送、工作协同等机制，打造可视化展示、精准化推送亩均效益绩效场景应用。
- 5.提升“企业码”综合应用。深化企业码助企成长应用，围绕“企业需求”导向，强化推进“码”上应用场景开发，畅通产业链企业间业务协同数字化通道，一键解决政企、企企协同需求。

6.工业项目全生命周期管理系统。围绕推动工业项目早引进早落地早投产早见效，加强工业项目全生命周期管理服务，严格项目准入、强化事中事后监管、优化项目服务，形成一套科学高效的项目全生命周期管理系统。（谋划）

7.小微企业园建设运营全流程管理。按照省小微企业园信息管理平台 2.0 版建设方案，完善温州市小微企业园综合管理平台，实现省、市、县、园区之间数据互通、功能共享，完善园区项目全生命周期监测和助企服务功能。

## 二、建设制造业创新高地

按照“一区一廊一会一室”创新链布局，加强制造业协同创新，全力打造产业链、创新链、资金链、政策链互相交织、相互支撑的创新生态。

### 1. 提升自主创新能力

构建新型实验室体系。高水平建设瓯江实验室，打造全国第一、世界一流的再生调控与眼脑健康科创平台。大力支持省部共建眼视光学和视觉科学国家重点实验室、中国交通通信信息中心国家实验室温州分实验室等建设。到 2025 年，建成国家重点实验室 3 家、省实验室 1 家、省级重点实验室 30 家、市级重点实验室 100 家。

#### 专栏 5-2：新型实验室

瓯江实验室、省部共建眼视光学和视觉科学国家重点实验室、中国交通通信信息中心国家实验室、电气数字化设计技术国家地方联合工程实验室、激光与光电智能制造浙江省工程实验室。

引育高端新型研发机构。面向“5+5”产业链，引导国际知名高校和科研机构、国家级科研院所、“双一流”大学、世界 500 强企业到温州设立新型研发机构、研发总部。进一步深化校地合作，加强制造业创新中心建设，加快推进天津大学温州安全（应急）研究院、光子集成创新研究院、四川大学温州鞋革产业研究院等



创新载体的建设提升。

大力培育科技型企业。迭代推进科技企业新“双倍增”行动，构建、科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯队培育机制。引导规上制造企业建立研发中心、技术中心、检测中心、重点实验室等各类研发机构，实现规上高新技术企业研发机构全覆盖。到2025年，全市高新技术企业、省科技型企业分别达到4400家和16000家，国家级企业技术创新平台和省级企业研究院分别达10家、300家。

## 2. 推进产业链创新链相互融通

建设众创空间孵化器。完善“众创空间—科技企业孵化器—科创园”孵化链条，打造一批专业化科技企业孵化器、众创空间和星创天地。开展创业孵化基地建设“双清零”行动，实现省级以上高新园区国家级创业孵化基地和各县（市、区）省级创业孵化基地“两个全覆盖”。推进标杆型创新服务综合体建设，实现块状经济、现代产业集群“两个全覆盖”。

实施首台（套）提升工程。加大首台（套）产品研发支持力度，以省级工业新产品为基础，建立首台（套）产品培育库，遴选一批实现重大技术突破、技术处国内领先水平以上的装备和产品。完善首台（套）产品保险补偿机制，构建首台（套）产品大规模市场应用生态系统。到2025年，新增省级工业新产品1500项以上，首台（套）产品150项以上。

强化关键技术攻关。鼓励产学研合作，建立“企业出题、政

府立题、协同破题”的机制，充分发挥浙江大学温州研究院、科思技术（温州）研究院等高能级科创平台的优势，实施科技创新攻关项目，攻克一批行业关键共性技术。“十四五”期间，每年开展重大科技创新攻关项目 50 项以上。

优化科技成果转化生态。深化科技成果处置权和收益权改革，出台科技成果转化补助实施细则，提高成果转化收益。加快建设温州国际科技成果转移转化中心，全力打造 3.0 版科技大市场，建立技术对接云服务平台，培育集聚科技中介服务机构，形成一站式科技成果转移转化的创新服务链。到 2025 年，技术交易年成交额突破 200 亿元。

### 3. 优化创新创业生态

强化创新政策供给。严格落实研发费用税前加计扣除等政策，鼓励有条件的县（市、区）再按一定比例给予奖补。完善普惠制科技创新券制度，将创新券使用范围扩大到检验检测、产品认证、评估评价等活动，优化创新券使用程序。探索落实关键核心技术攻关新型举国体制的温州路径。推行“揭榜挂帅”等制度，研究建立适应颠覆性创新的研发组织方式。

引导创新资本向制造业集中。加大金融信贷支持力度，优先满足企业新增投资、技术改造、数字化改造、并购重组等中长期融资需求。开展科创企业投贷联动新模式，强化对制造业科技型企业、科技创新和转型升级的金融支撑。加快发展制造业融资租赁业务，为企业设备更新改造、智能升级等提供专业服务。

建立产业链协同创新体系。积极探索“链长制”政企协作创新攻坚模式，鼓励以企业为主体，联合高等院校、科研机构共建研发机构和产业化联合实体。鼓励单项冠军企业、龙头企业建立产业链上下游企业共同体，推动产业链上中下游、大中小企业的协同创新。“十四五”期间，每年新增产业链上下游企业共同体5家以上。

### 三、推动绿色低碳化发展

稳步实施制造业碳达峰碳中和行动，促进制造业绿色化转型，推动产业园区集约化发展，加快构建制造业绿色集约发展新格局。支持永嘉、平阳、苍南、文成、泰顺发展生态工业，加快改造升级山区传统制造业、培育壮大山区新兴产业、优化布局绿色能源产业。

#### 1. 实施制造业碳达峰行动

推动能源结构绿色低碳转型。以推动碳达峰碳中和为契机，开展能源领域二氧化碳排放达峰行动，加快三澳核电二期建设，科学推进海上风电、太阳能布局，支持和推进氢能在工业领域应用。强化能源消费总量和强度“双控”制度，统筹布局大数据中心、5G网络等项目，支持工业企业实施传统能源改造，加快高耗能落后企业、产能、设备的淘汰和退出。

推进重点行业低碳发展。控制高耗能、高排放行业产能扩张，对重点行业实行总量和单位产品碳排放控制约束，控制行业碳增量指标。发布重点碳排放行业 and 主要产品年度平均排放强度，引

导平均线以下的企业对标排放。到 2025 年，单位工业增加值二氧化碳排放显著下降，工业领域碳排放总量趋于稳定。

完善低碳政策体系。完善能源消耗总量和强度“双控”制度，推动工业领域单位 GDP 能耗和碳排放强度持续降低。推进制造业企业实现碳账户全覆盖，制定重点产业单位产品温室气体排放标准，加强重点用能单位节能管理和能耗监测，建立健全用能审查闭环机制。开展制造企业出口产品碳标签试点。推动区域工业用能综合平衡，加快推进用能权、碳排放权交易，发展绿色金融，完善碳交易市场服务体系。

## 2. 推动绿色制造体系构建

发展绿色产品。建立绿色产品标准、认证、标识体系，加大绿色采购支持力度。鼓励企业应用产品轻量化、模块化、集成化、智能化等绿色设计共性技术，采用高性能、绿色环保的新材料，开发具有无害化、节能环保、高可靠性、长寿命和易回收等特性的绿色产品。制定发布工业绿色产品目录，引导绿色生产。

创建绿色工厂。按照厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化原则，结合行业特点，推动企业优化制造流程、采用先进节能技术和装备、加强生产制造管理等，创建绿色工厂。开展绿色工厂分级评价，对标省级绿色工厂标准规范，创建一批省级绿色工厂。

打造绿色园区。对标工信部《绿色园区评价要求》，选择一批工业园区，优先推荐申报国家级绿色园区。从空间布局优化、产

业结构调整、企业清洁生产等方面，推进现有各类园区进行循环化改造。鼓励园区建立能源监测管理平台，鼓励工业园区开发应用园区大脑、第三方环保管家等新型管理模式，实现工业园区智慧管理。到 2025 年，推动 70%以上省级园区实施绿色循环升级。

### 3. 加快实现节约集约发展

积极推进节能降耗。推进结构节能，提高能耗、环保等准入门槛，严格控制高耗能行业产能扩张，依法淘汰落后和化解过剩产能。深入推进重点行业、重点企业能效提升专项行动，鼓励企业以先进适用技术装备应用为手段，强化技术节能。推动重点行业、重点企业、重点园区能源管理体系建设，定期开展能源计量审查、能源审计、能效诊断和对标，构建能效提升长效机制。

扎实推进清洁生产。大力推进自主创新战略，推进清洁生产关键技术攻关。大力推广应用清洁生产新技术、新工艺、新装备，重点在化工、电镀、印刷、农副食品加工等行业，推进清洁生产技术改造，树立标杆、示范推广。严格执行国家鼓励的有毒有害原料替代目录，从源头上防止污染物产生。

加强资源综合利用。以高值化、规模化、集约化利用为重点，推进工业固体废物深度资源化利用，到 2025 年工业固体废物利用处置率超过 99%。积极发展再制造，围绕传统机电产品、高端装备等重点领域，加强再制造技术研发与推广，鼓励再制造产品推广和应用。全面推行循环生产方式，强化行业间横向耦合、生态链接、原料互供、资源共享。强化水资源刚性约束，加强用水全

过程数字化管理，支持高用水园区建设智慧节水管理平台，促进取用耗排全过程智能化管控，实施水效领跑者和节水标杆引领行动，争创节水标杆园区和节水示范企业。

#### 四、实施产业链强基补链

全方面推进产业基础再造和产业链提升，加快形成与全球有竞争力的先进制造业基地相匹配的产业基础和产业链体系。

##### 1. 提升产业基础能力

发展基础配套产业。重视发展与“5+5”产业链高度配套的基础产业，重点提升电镀、铸锻造、热处理等基础制造工艺水平，大力发展以模具、轴承、齿轮、紧固件等为代表的核心基础部件，高质量培育一批核心供应商和“强基”企业，加快促进整机与关键基础材料、核心基础零部件同步研制，产业技术基础同步支撑、配套工艺同步升级。

##### 专栏 5-3：产业基础能力提升重点

模具。重点发展汽车（超）高强钢板热成型模具，高速精密多工位级冲压模具，高光无痕、叠层旋转大型塑料模具，轻金属高精压铸模具，适用于无尘洁净环境成型的医疗器械注塑模具。通过传感器、CCD等技术的应用，提升模具成型生产过程智能化程度。

轴承。重点发展中、高档数控机床轴承，大功率风力发电机组轴承，汽车轴承及轴承单元。

齿轮。重点发展大功率风力发电齿轮箱，汽车节能自动变速器，核电循环水泵齿轮箱。

紧固件。重点发展汽车发动机高强度紧固件，自锁类紧固件等非标功能型紧固件。

电镀。推广应用机械镀、热喷涂、气相沉积、粉末喷涂、达克罗等性能好、无污染的新技术。

铸锻造。推广应用型复杂结构件精密体积成形工艺，板材管材精密成形工艺，高强钢板热成形工艺，泵阀全纤维近净成形技术，汽车铝合金精密锻造工艺，精冲

工艺。

热处理。推广应用齿轮和轴承精密可控气氛热处理工艺，超大型零件真空热处理工艺，大型轴套类零件感应淬火热处理工艺。

完善基础服务体系。充分利用现有骨干企业、科研院所，建设一批产业技术基础公共服务平台、试验检测类公共服务平台、产业大数据公共服务平台，提升试验验证、认证认可、知识产权等技术基础支撑能力，完善产业技术基础的公共服务体系。

强化共性技术攻关。紧扣“5+5”产业链布局，引导产业链上下游之间、产学研用之间形成联动，加强基础领域产业共性技术研究攻关，强化专用材料、先进工艺开发应用，大力实施“双尖双领”四大科研攻关计划，集中力量解决产业链关键环节和核心领域的关键共性技术问题。

## 2. 强化供应链安全稳定

优化供应链布局。编制主导产业发展全景图，梳理产业链断链断供风险、进口替代、联合攻关等清单。推动龙头企业建立同准备份、降准备份机制，引导企业融入国内产业链龙头企业备份系统，推动供应链由线式链式结构转为网络非线性结构。积极加入省长三角产业链安全体系，共建共享安全可控产业链。

打造产业链联盟。支持龙头企业、冠军企业围绕产业细分领域，通过产业链整合、关键技术掌控、股权并购等方式，构建产业联盟体系，促进产业链分工协作、链接互动、创新融通、共生发展。到2025年实现“5+5”产业链的产业联盟全覆盖，培育形成一批供应链稳定，具有技术领先和竞争力的“新星”产业群。

深化供应链国际合作。抓住疫情后国际产业链重构契机，用好温州综合保税区、自贸区联动创新区等载体，搭深化与日韩等邻近国家和地区产业合作，支持企业开展海外并购和国际合作，推动构建更加包容普惠的供应链体系。

### 3. 深化产业链精准招商

做好招商地图绘制。深入开展产业基础、发展现状、产业链培育延伸等方面调查研究，高质量编制产业链全景图、产业生态发展路线图、招商地图及重点企业和配套企业名录表“三图一表”。深化全球精准合作，按图索骥招引强链补链项目，重点招引世界 500 强企业、制造业龙头企业、隐形冠军企业、单项冠军企业和高科技企业。

争取重大生产力布局。瞄准“251 工程”、重大单体制造业项目、重点产业领域亿元产业项目、总部回归项目等战略投资动向，以各主导产业上下游龙头企业为重点招商对象，积极争取重大生产力在温州布局。到 2025 年，实现招引 20 亿元以上重大产业项目累计数量达到 100 个，百亿产业项目县（市、区）全覆盖。

## 五、促进“两业”融合发展

以先进制造业与现代服务业融合发展为引领，通过增加服务要素在制造业投入和产出中的比重，推进温州制造业向“制造+服务”转型，产品出售向“产品+服务”转变，加快构建服务型制造体系。

### 1. 探索“两业”融合路径



加速制造型企业向服务领域拓展。鼓励制造业企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，加速制造业企业从提供单一产品，向提供“智能产品+增值服务”转变。支持领军型制造企业面向全行业提供市场调研、研发设计、工程总包和系统控制等服务。鼓励中小型制造企业承接专业制造业务，外包以生产性服务为主的非核心业务，走专精特新发展道路。

支持服务型企业向制造环节延伸。鼓励服务业企业深度嵌入制造业全产业链，发展高端科技研发、现代供应链、产品生命周期管理、工业软件以及工业互联网，推动服务智能化、产品化、定制化发展。鼓励物流企业融入制造业各环节，推进智能改造和上下游标准衔接。支持服务业企业利用信息、营销渠道、创意等优势，向制造环节拓展业务范围，推进消费服务重点领域和制造业创新融合，实现服务产品化发展。

#### 专栏 5-4：“两业”融合路径

**数字化。**深化新一代信息技术与制造业融合发展，大力推进工业互联网、智能化改造、企业上云等，提升企业研发设计、生产销售、采购分销、物流配送等全流程全链条数字化水平，加快推进制造业数字化转型升级。

**柔性化。**建设开放式个性化定制平台，通过线上线下多渠道采集对接用户个性化需求，推进设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造，加强零件标准化、配件精细化、部件模块化管理，实现以用户为中心的定制和按需灵活生产。

**集成化。**支持设计、制造、施工等领域骨干企业整合资源、延伸链条，发展咨询设计、制造采购、供应链管理、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务，鼓励面向重点工程与重大项目，承揽设备成套、工程总承包和交钥匙工程，提供整体解决方案。

**共享化。**鼓励资源富集企业依托工业互联网平台开展生产设备、专用工具、生产线等制造资源的协作共享，打造网络化协同制造模式，提供研发设计、物流仓储、检验检测、设备维护、质量监控等专业化共性服务，实现生产能力、专业服务、创新资源和市场需求的柔性配置和高效协同。

平台化。发挥龙头企业带动作用，运用新一代信息技术重构经营和商业模式，拓展平台功能和服务，实现对产业链上下游环节的整合；鼓励平台型服务企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。

## 2. 培育“两业”融合主体。

开展区域集聚试点。结合全省开发区（园区）整合提升工作，以县（市、区）、省级以上开发区（园区）和重大平台为主体，重点选择产业发展基础强、组织实施条件优的区域，开展“两业”深度融合试点区域建设。更好发挥政府作用，积极导入资本、人才、技术、政策等优势资源，探索“两业”融合新业态新模式。

开展示范企业试点。以专业化平台型企业、引领性龙头企业和中小微企业集群生态为重点，加快形成具备行业示范价值的新模式新业态。鼓励平台型企业通过行业垂直纵深、产业链条整合等路径实现平台业务和运作模式创新，龙头企业围绕核心制造环节和服务功能延伸拓展，引导中小微企业以专业化分工、服务外包等方式与大企业建立稳定的协作配套关系。

## 3. 优化“两业”融合环境

打造融合发展生态。支持科研院所、高等院校以及科研、咨询、金融、投资、检测、知识产权等机构积极培育新产业新业态。推动技术创新与产业融合互促共进，鼓励行业组织、研究机构、高校院所等与企业联合探索产业融合的新模式新路径，大力发展创新联盟、技术中介等新型创新组织。引导企业跨领域、跨地域、跨行业协同，建立产业联盟等产业融合发展合作组织，对接科技、金融、文化等多种资源，深度参与产业协同和社会协作。

健全融合服务体系。聚焦制造业与服务业深度融合、协同发展，健全“两业”融合发展公共服务体系，推动建设面向“两业”融合的专业服务平台、综合服务平台和共性技术平台。研究完善“两业”融合统计检测体系、绩效评价体系、动态调整机制，对试点区域和企业进行动态跟踪，定期开展综合评价。

强化两业融合政策扶持。清理制约两业融合发展的规章、规范性文件和其他政策措施，支持探索企业跨行业经营的发展模式。积极探索功能适度混合的产业用地模式，保障两业融合发展用地需求。鼓励两业融合重点领域探索建立多元化的行业数据合作交流机制，依法开放自有数据，引导数据要素市场流通。改革完善人才管理评价制度，探索建立两业融合复合型人才评价和职业发展通道体系。

## 六、融入“双循环”新格局

积极融入新发展格局，进一步畅通国内国际产业合作网络，加快实现内外贸双循环、国际国内产业链双嵌入。

### 1. 深化产业链跨区协作

链式融入长三角产业布局。围绕“5+5”产业链，绘制产业链精准合作图，通过加强“接沪”“融杭”“联甬”，深度融入长三角主要城市相互开放产业链，共同搭建跨区域产业链配套体系。携手长三角主要城市共推工业互联网和智能制造发展生态共建共享，共同探索智能制造网络协同机制和方式，推动项目、人才和技术合作，实现科技创新和产业协同。

积极推进“飞地”建设。深化与嘉定、松江等地合作，共建嘉定工业区温州园，推动优势汽车零部件企业和电气企业融入上海世界级智能企业产业集群。加强与杭州在数字经济、生物医药等领域合作，建设“数字飞地”。加强与宁波国家自创区合作共建，促进智能制造、新材料等产业优势互补、协同发展。

全力打造山海协作工程升级版。用足用好省支持山区 26 县跨越式高质量发展的新一轮政策，加快推动山区五县统筹设立“产业飞地”、多点布局“科创飞地”、规范发展“消薄飞地”，增强内生发展能力和实力，完善先富带后富的帮扶机制，构建全方位多层次宽领域的山海协作新格局。

## 2.完善“买卖全球”市场网络

积极参与“一带一路”产能合作。开展工业和信息化全球精准合作，积极创建制造模式先进、全球市场占有率位居前列的全球精准合作示范基地，推动实施国际产能合作项目。支持境外园区、基地、服务站发展，支持企业参与“一带一路”投资和产能合作，推动设立境外并购回归产业园。到 2025 年，“一带一路”沿线货物贸易进出口总额达到 1413 亿元。

推动外贸提质增效。深入实施以质取胜和市场多元化战略，积极拓展“一带一路”沿线国家和过亿人口新兴市场，不断巩固提升国际市场份额。积极融入全省“义新欧”物流大联盟，大力提升货物流通效率，降低物流成本。用好跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点、综合保税区等政策和平台作用，积极服务“温

州制造”走出去。到 2025 年，货物贸易进出口总额达到 3000 亿元。

大力开拓国内市场。实施“温州制造行天下”工程，推进内外“双百万”市场主体挖潜拓市计划，深化全球温商联盟“拓市场畅循环”行动，多点发力提升温州产品国内市场占有率。推进“百网万品”“春雷计划”“商超计划”等活动开展，加快 C2M“超级工厂”和产地直播基地建设。

### 3.构建高水平开放平台

高质量打造国际合作载体。加快推进温州综合保税区、跨境电商综试区、自贸区联动创新区等三大国家级开放平台建设，加强与“一带一路”沿线国家经济合作，着力提升现有境外经贸合作区发展水平，谋划新建境外产业合作园。加快海外公共仓库建设，布局完善全球营销网络。加快国别园区建设，重点提升中意产业合作园水平。

提升各类产业平台开放水平。强化瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区、温州高新区等平台土地要素保障，切实增强平台承接能力和发展潜力。完善平台建设投融资机制，引导国内外资本参与开发建设，实现投资主体多元化。积极探索指标分成、税收分享等合作共享机制，推进产业园区跨区域合作。

积极融入电子贸易平台。积极融入世界电子贸易平台（eWTP）开展市场化全球布局，拓展国际通道和互联网出口通道。联动空港、海港、铁路，着力构建链接全球的高效物流体系，

构建畅通的结算支付体系及海外贸易服务网络。到 2025 年，跨境网络零售出口额达到 190 亿元。

## 七、深化“两个健康”先行区创建

加快建设便捷高效、稳定透明、公平竞争的营商环境高地，不断激发市场主体创新创业活力，组织实施一批支撑共同富裕示范区市域样板的原创性改革举措，全力创建民营经济示范城市。

### 1. 构建“五企”培育体系

培育领军企业和雄鹰（链主）企业。实施“雄鹰行动”，推进大企业裂变提质“骄子工程”，发展一批具有产业把控力、生态主导的世界级领军企业和雄鹰（链主）企业，推动以雄鹰（链主）企业为核心组建产业链上下游企业共同体、创新共同体。

培育高市值上市企业。实施“凤凰行动”，全方位推动“千企上规、千企股改、百企上市”计划，引导更多优质民营企业在境内外上市、挂牌，打造一批高市值上市企业，形成与全省第三极地位相称的资本市场“温州板块”。到 2025 年，每年推进企业上市报会 10 家，境内外上市企业总量确保 80 家，冲击 100 家。

培育单项冠军企业。实施冠军企业培育工程，遴选一批单项产品市场占有率位居国内前 5 位的企业，建立制造业单项冠军省级培育企业、市级培育企业梯队培育库。到 2025 年，新增国家制造业单项冠军企业（产品）15 个以上，发现和培育有潜力成为单项冠军的企业（产品）150 个以上，单项冠军数量居全省前列，单项冠军企业（产品）总产值规模达 400 亿元。

培育隐形冠军和“小巨人”企业。在规上工业企业中实施隐形冠军企业培育提升行动，建立市级隐形冠军企业培育库，引导企业深耕细分领域，增强产业链供应链自主可控能力，加快建设具有核心竞争力的全省隐形冠军培育示范城市。到 2025 年，新增省级隐形冠军企业 50 家以上，省级隐形冠军培育企业 150 家以上，国家级专精特新“小巨人”企业 50 家以上。

培育创新型中小企业。聚力聚焦“雏鹰”培育，依托科技企业“双倍增”行动，继续抓好“小升规”工作，重点在高新技术产业、战略性新兴产业等领域培育一批“专精特新”中小企业和创新型中小微企业。

## 2. 护航企业家健康成长

持续推进企业家队伍建设。坚持红色党建领航企业家队伍，实施“党建进民企·命运共同体”示范引领工程，显著提升“四上”企业党组织覆盖水平。注重党建由“链上”向“块状”延伸，推进小微园“党建共同体”等特色品牌打造。提升亲清政商学堂（云学堂）等办学能级，探索民营企业教育培训“弹性管理模式”，推进规上企业负责人学习全覆盖。引导企业家向上向善、关爱社会，增强社会责任意识，积极参与和兴办社会公益事业。

构建持续领跑亲清政商关系。实施“政企携手·共促清廉”计划，顺应企业需求扩大设立纪检监察工作联络站，强化民营企业重点案件挂钩联系、指导服务，引导民营企业强化内控机制，建设“清廉民企 2.0 版”。健全万人双评议、万家效能监测点等机制，

创新政企恳谈会、“圆桌会议”形式与内涵，推动民营企业（家）“精力减负”全域铺开，实质性增强企业家获得感。

打造全国示范商会品牌。深化基层商会改革，推进商会发展服务综合体（商会广场）建设提升，开展商会广场“互看互学互促”活动，打造可复制推广的商会综合广场“温州样板”。探索构建“以商促商、以商引商”新型商会体系。推动商协会跨领域合作，搭建世界温商“百会联盟”，高水平举办“世温会”，加快以商引才、以商引智、以商引资。

弘扬传承新时代企业家精神。健全企业家精神弘扬和表彰机制，推动企业家在守法创新、承担社会责任等方面取得新成效。将新生代企业家作为温州未来发展最宝贵的战略资源，加快促进“创二代”“创三代”健康成长，迭代升级“青蓝接力 2.0 版”，创新“青蓝导学”“红色接力”活动。增强本地与国内外优质新生代企业家互动融合，提升世界眼光与合作格局。

### 3. 建设最优营商环境

持续深化便利性改革。探索“一证准营”“拿地即开工”等以承诺制为核心的极简审批，实行“四新经济”触发式监管、沙盒监管、包容审慎监管，加大“双创”特别是“初创”帮扶，全面激发大众创业创新活力。提升企业投资项目审批效能全面实施一般企业投资项目审批“最多 80 天”，探索推行企业投资低风险小型项目审批“最多 20 个工作日”改革试点。

加快推进要素市场化改革。着力破除土地、资本、劳动力、



技术、数据等要素流动的体制机制障碍，健全企业无障碍跨区域转移机制，完善工业用地“优配”办法，强化项目履约合同管理，加快企业厂房历史遗留问题分类化解，民营企业要素市场化配置体制机制改革取得突破。

精准纾困破除发展堵点。深化实施“三服务”“两万”2.0版，开展“共性问题”破难攻坚。注重预防“政策退坡硬着陆”风险，持续组织“推新政破堵点创亮点”活动，建立健全“企业点单、政府买单”政策制定兑现闭环机制。聚焦稳岗就业、减税降费等关键环节适时推出纾困帮扶举措。迭代升级惠企政策“直通车”，确保各项纾困措施“一站式、无障碍”直通企业。

营造公正透明法治环境。开展民营企业“蓝色护航”行动，加大涉企“挂案”清理化解力度，探索企业经济犯罪刑事合规工作试点，迭代升级“柔性执法2.0版”，扩容“涉企免罚清单”，建成全国首个营商法治评估中心，定期发布营商环境法治指数蓝皮书，打造企业最安心法治环境。

## **八、促进制造业品质革命**

强化制造业质量管理，以质量提升和质量创新形成新供给、满足新需求，着力提升“温州制造”质量总体水平。

### **1. 深化“质量温州”建设**

提升产业链质量水平。以“5+5”产业链为重点，对标国际先进水平，开展制造业质量提升行动，提升研发、设计、品牌、营销、结算等核心环节能级，提高全球供应链协同和配置资源能力。

深化产业内的供应链整合与供应链中的跨组织合作创新，加大对产业基础和关键技术的自主攻关力度，持续提高产业链供应链的附加值。到 2025 年，制造业产品质量合格率 95%。

提高“温州制造”产品性能。聚焦重点行业、重点产品，大力推广应用新技术、新工艺、新材料和新生产组织方式，在产品性能、成本、能耗等方面上取得综合优势。针对基础元器件、关键基础材料、数字化装备，攻克一批制约质量提升的关键共性技术，推进温州产品质量达到国际先进水平。实施质量标杆对标达标行动，以“比学赶超”促整体提升，“十四五”期间每年新增浙江制造精品 20 项以上。

完善企业质量管理体系。引导企业树立“质量第一”的理念，利用质量集成管理办法，整合生产组织全过程要素资源，大力推广卓越绩效模式、精益生产、能力成熟度模型等现代管理制度，普及质量通用标准规范，支持企业争创制造业领域中国质量奖。推广使用智能化设备、信息化设备、工业互联网，实现智能化生产、智慧化管理、协同化制造。

## 2. 打响“温州制造”品牌

强化企业自主品牌培育。引导企业建立以质量为核心的品牌发展战略，挖掘一批有竞争力的“温州制造”品牌，打造“温州好产品”金名片，新增国家级工业品牌培育示范企业 5 家。做强做优品牌提升服务体系，充分调动企业争创品牌的积极性，将品牌建设纳入产业扶持政策，引导企业加强品牌建设和经营意识。实

施内外销产品“同线同标同质”工程，新增浙江出口名牌 50 项。

推进“品字标”品牌建设。全面加强区域品牌培育，完善品牌建设制度体系，提高中国鞋都、中国电器之都等国字号区域品牌在国际上的认可度和影响力。推进制造业产业集群品牌建设，探索集体商标、证明商标在产业集群中的应用和保护，积极争取国家级区域品牌建设试点。到 2025 年，培育“品字标”企业 350 家。

加强品牌保护。坚持品牌建设与知识产权保护工作相结合，通过综合运用专利、商标、著作权、质量标志等措施，建立完善的品牌保护体系。提高企业自我保护意识，引导企业通过开发和应用专业防伪技术、建立防伪追溯体系、运用法律武器等措施，保持和增强品牌生命力。

### 3. 加强先进标准建设

推进产业集群标准化建设。按照利益共享、风险共担原则，组织产业集群内相关企业构建产业技术标准创新联盟，主导制（修订）一批国际标准、国家标准、行业标准和先进团体标准。推进先进科技成果转化为标准，以标准优势巩固技术优势，不断提高标准的先进性、有效性和适用性，增强产业集群整体竞争力。

打造“标准领跑者”企业。大力开展企业技术标准化建设，加大制标、采标、贯标资助力度，支持企业主导或参与制（修）订国际标准、国家标准、行业标准等，每年主导制（修）订“浙江制造”标准 40 项以上。鼓励企业制定严于国家标准、行业标准的企业标准，推动企业标准核心指标水平的持续提升。

推进标准创新载体建设。围绕“5+5”产业链，全力建设一批国家和省级技术标准创新基地，实现标准创新和产业应用的有效对接。依托高等院校、科研院所、大中型骨干企业，建设一批开放型科技成果和专利必要标准转化平台，促进创新成果专利化、专利标准化、标准产业化。

## 九、构筑全要素支撑体系

围绕人才、资金、土地、环境等要素保障，创新观念、思路和方法，让更多的资源要素集聚，加快推进制造业高质量发展。

### 1. 全方位确保融资畅通

加大制造业项目融资支持。着力破解企业融资难、融资贵等问题，确保制造业中长期贷款增速不低于各项贷款平均增速。到2025年，新增企业债券发行200亿元，科创基金总规模新增10亿元，新增制造业贷款500亿元左右、小微企业贷款2000亿元左右。

创新多元化投融资模式。发挥地方政府专项债、企业债券、中央预算内投资、产业基金等引导作用，支持科技支行、民营科技小贷、创业投资机构等集聚发展，大力发展天使投资、创业投资、投贷联动、科技担保等融资模式。

强化金融服务体系。建立健全金融服务民营经济政策机制，推进财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革国家试点。完善金融综合服务平台，拓展重大制造业项目境内外融资渠道，健全政策性融资担保和增信体系。

## 2. 全面加强用地保障

强化工业用地全周期管控。贯彻落实《温州市人民政府办公室关于进一步加强工业用地高质量利用全周期管理的若干意见》要求，严格落实10年内总量只增不减。探索产业用地市场化配置机制，推进“标准地+承诺制+代办制+区域评估”改革，推广“限地价竞税收”“先租后让”工业用地供应方式，建立“供给-监管-退出”全生命周期管理制度。

推进土地资源整治利用。深入实施“腾笼换鸟”“三改一拆”、土地综合整治等举措，盘活“用而未尽”“建而未投”“投而未达”等工业用地资源，向上积极争取存量盘活利用挂钩等用地指标。支持土地复合利用，鼓励已出让土地向地下、空中挖潜拓展，提高园区容积率。到2025年，累计新增工业用地（用海）5万亩。

实施工业区块线制度管理。强化工业用地总量管控，全力确保与工业经济增长相匹配的用地规模总量。分两级科学划定工业区块线，确保一级工业区块线内工业用地比例60%以上，二级区块线内现状工业用地比例60%以上。严格规范工业用地报批、审查等管理。推行实施工业用地“赋码管理”，全面落实存量工业用地“占补平衡”。

## 3. 全力做强人才梯队

引进“高精尖缺”人才。以“鲲鹏计划”为牵引，加码推进“全球精英引进计划”“新动能工程师引进计划”等五大人才工程，实施“十名院士”“百名领军人才”“千名博士”集聚行动。

到 2025 年，新引进培育海内外各领域高端人才 1000 名以上。

培育企业经管人才。积极推动企业经营管理人才队伍建设，实施“温商名家”培育行动和“青蓝接力工程”。到 2025 年，入选“重大人才”新时代青年企业家 50 人左右，培育企业经营管理人才、技术骨干 5 万人左右。

培育应用型、技能型人才。紧盯制造业核心技术、关键环节，实施“金蓝领”工匠培育等行动，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系，加大应用型、技能型人才培养力度。到 2025 年，累计新培育技能人才 40 万以上。

提升人才平台能级。面向全球打造瓯江人才蓄水池，大力推进特色产业工程师协同创新中心、高技能人才公共实训基地、浙南国际人力资源产业园等建设，高质量打造人才服务综合体（人才客厅），建设人才服务高地。

## 第六章 保障措施

### 一、健全规划推进机制

加强组织领导。建立健全由市政府统一领导、分级负责、分工合理、权责明确、协调有力的推进制造业高质量发展领导组织协调机制。市政府统一组织本规划实施，制定规划实施方案，制定年度工作计划，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任。

强化规划衔接。各部门、相关单位认真贯彻本规划战略意图和主要任务，在制定规划、计划、政策时强化衔接，完善规划实施衔接机制，细化本规划提出的主要任务，形成落实责任分工的重要支撑和抓手。

### 二、加强规划落地支撑

强化政策支持。围绕制造业高质量发展重点领域，研究制定制造业基础再造和产业链提升、要素保障、企业减负降本、产业融合发展等配套政策，给予市场主体正确导向与合理预期。密切联系实际，做好产业发展宏观调控，强化政策储备，科学制定相关政策预案。

强化项目支撑。科学推进和统筹实施带动市域各地区制造业高质量发展的重大投资项目，坚持以规划确定项目、以项目落实规划。健全重大项目储备库制度，在重点领域谋划一批关系全局和长远发展的重大制造业项目，建立健全项目推进机制，加强项目实施管理，做好项目建设服务。

### 三、强化规划监测考评

做好监测分析。完善制造业高质量发展的统计监测和统计综合评价指标体系，加强规划实施的监测分析，开展规划实施阶段性评估，根据科技和产业发展的新趋势和新变化，适时组织开展规划调整工作。

完善考评体系。建立分类考评体系，划分分类考评目标，制定分类考评标准，出台分类奖惩方案。构建分类指导、更具弹性和包容创新的先进制造业监管体系，努力提升政府引导先进制造业发展的效率和水平。

### 四、做好规划实施宣传

突出平台示范。着力建设一批技术先进、管理规范、绿色发展特征明显、示范作用突出的制造业高质量发展平台。加强对典型先进制造业企业、园区平台的宣传，搭建合作交流平台 and 培训实践基地。

加强阵地宣传。充分利用电视、广播、互联网等多手段，多种形式开展制造业高质量发展理念推广及产业知识普及活动，增强社会公众对推动制造业高质量发展的全面认识，引导社会公众参与制造业高质量发展。



## 附件 1

# 重大项目清单

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五” 投资 (亿元)	组织实施 单位
1	海特克年产 40 万台液压泵、80 万台液压阀生产制造项目	续建	2019-2025	鹿城区	引入国际先进的全封闭 FX20I 数控车床、精加工设备，生产、研发、销售高端液压泵、阀、马达等产品，打造全市领先的智能无人车间。	20	18	鹿城区政府
2	智能健康和时尚鞋艺制造基地	续建	2020-2025	鹿城区	建设鞋业产业设计研发、生产智造、检验检测为一体的个性化鞋智造项目。	20	10	鹿城区政府
3	宝润璞新能源汽车制造基地	新建	2021-2025	鹿城区	研发制造新能源汽车，打造高端时尚、科技智能的宝润璞环球中心和时尚智造、产城融合的宝润璞智汇产业基地。	20	20	鹿城区政府
4	温州国际物联网智能家居智造基地项目	新建	2021-2025	鹿城区	建设智能安防、人工智能家居系统、智能家居电子设备、智能家居生活用品、时尚家居生活用品、精装饰品、装饰工艺品等上下游产业链配套。	20	20	鹿城区政府
5	正新供应链基地	续建	2020-2022	鹿城区	打造全省最大的集食品研发创新、检测认证、包装印刷、冷链物流、人才培养于一体的现代食品工业示范基地。	10.6	9	鹿城区政府
6	禾本科技环保型植保产品项目	续建	2020-2025	鹿城区	集绿色环保农药产品研发、检测、包装、物流、销售于一体，打造智能农化制剂生产基地。	10.1	9	鹿城区政府
7	周岙底鞋智造基地项目	新建	2022-2025	鹿城区	用地 60 亩，北至官岭南路西延线、南至绕城高速、西至官岭山、东至仰义枢纽，打造高新鞋智造基地。	10	10	鹿城区政府
8	星际军警特种装备生产制造项目	新建	2021-2025	鹿城区	用地面积 141.6 亩，总建筑面积 22.6 万平方米。新建生产车间、产品检测中心、办公综合楼、配套设施、配置加工中心等。	10	10	鹿城区政府
9	南方文旅高端游乐设施生产制造项目	新建	2021-2024	鹿城区	项目用地面积 101.68 亩，未来拟打造集设计、研发、测试、制造、安装于一体的高端游乐设施制造基地，生产制造大型游乐设备中微型特种电机、减速器及电气控制系统等六大系列 50 多个品种的文旅设施，广泛应用于大型主题乐园、景区乐园、游乐园、城市综合体文旅等领域。	10	10	鹿城区政府
10	瑞浦新能源产业基地项目	新建	2021-2027	龙湾区	计划用地面积 2000 亩，并另外预留约 1000 亩用于建设上下游配套产业园。锂电池系统制造产业基地规划产能为 200GWh，瑞浦能源温州制造基地总产值有望超 1000 亿元，年税收预估约 40 亿元；上下游配套产业园区年产值有望达到 500 亿元，年税收约 18 亿元。	300	100	龙湾区政府

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五” 投资 (亿元)	组织实施 单位
11	通航飞行器集成制造基地	新建	2021-2025	龙湾区	总用地约 700 亩，总建筑面积 37 万平方米，建设集研发、生产、销售于一体的通用航空器（含飞行汽车）产业链集成中心。	50	50	龙湾区政府
12	瑞浦新能源项目	续建	2018-2022	龙湾区	总用地 303 亩，总建筑面积约 38 万平方米，建成后可形成 14 千兆瓦时（GWh）产能。	20.5	15	龙湾区政府
13	伟明高端环保产业园项目	续建	2019-2027	龙湾区	总用地约 240 亩，总建筑面积 25 万平方米，其中一期 106 亩，建筑面积 12 万平方米。	20	10	龙湾区政府
14	森马创业创新园（中心区横屿单元 B-20、B-28 地块）	续建	2019-2021	瓯海区	总用地面积 7.3 万平方米，总建筑面积 24.4 万平方米。	10	6.5	瓯海区政府
15	凯迪仕智能安防产业园	新建	2021-2023	瓯海区	项目占地约 150 亩，该项目依托瓯海区作为“中国智能锁产业基地”集群优势，打造集研发、智造、销售、品牌为一体的全球高端智能锁产业园区，助推扩大“瓯海智能锁”品牌影响力。	10	10	瓯海区政府
16	基因药谷一期(东区)	新建	2021-2024	瓯海区	本项目总用地面积 106.1 亩，拟建总建筑面积 24.18 万平方米。产业定位为基因工程药物和疫苗制造，建设内容包括研发中心、双创中心、厂房（新型产业）、创意空间、配套服务中心（人才公寓）等。	10	10	瓯海区政府
17	大小门岛绿色石化基地	新建	2022-2027	洞头区	总用地规模约 930 亩，采取统一规划、上下游产业紧密链接的基地化发展模式，建设下游精细化加工项目。	100	30	洞头区政府
18	诚意药业海洋生物医药制造项目（年产 1000 吨超级鱼油 EPA 及中药项目）	新建	2021-2024	洞头区	建设鱼油提取车间、中试车间、中药车间、鱼油库等，建成后年产 1110 吨鱼油、2600 吨中药饮片。	10	10	洞头区政府
19	正泰集团年产 3500 万套智能能源量测设备项目（浙江正泰仪器仪表有限责任公司）	续建	2020-2024	乐清市	总用地面积 810 亩，建成后可年产 100 亿元的“正泰能源量测”计量系统及专业设备。	51	20	乐清市政府
20	益而益（集团）有限公司年产 6000 万台/套智能家居项目	续建	2020-2024	乐清市	建设研发中心、智能化无人车间、检测实验中心、智能仓储中心、综合办公楼、宿舍楼及相关配套设施。	23.2	20	乐清市政府
21	乐清成泰临港产业园项目	续建	2020-2024	乐清市	规模用地 539 亩，总建筑面积 32 万立方米。	22	18	乐清市政府

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
22	乐清市智能电气孵化园	新建	2021-2025	乐清市	特色小镇高端产业项目，用地面积 248 亩。	22	22	乐清市政府
23	年产 50 万辆电动摩托车项目	续建	2020-2022	乐清市	总用地 185 亩，年产 50 万辆电动摩托车。	22	19.23	乐清市政府
24	正泰（乐清）物联网传感器产业园	续建	2017-2025	乐清市	一区建设物联网传感器产业园；二区建设能源智能量测系统；三区建设工业电器关键零部件先进制造基地。	21	15	乐清市政府
25	浙江力达电器股份有限公司汽车线束总成、电池组件及连接器项目	续建	2019-2022	乐清市	总用地面积 212 亩，主要生产年产 100 万套汽车低压线束总成、15 万套新能源汽车高压线束总成及充电系统、10 万台套新能源汽车电池系统组件、1000 万台套汽车高低压精密连接器。	21	6	乐清市政府
26	宁德龙光新能源充电桩高压控制箱项目	新建	2022-2025	乐清市	项目工业用地 100 亩。建设内容为新能源充电桩高压控制箱、家庭移动储能等制造及服务产业基地。	20.8	20.8	乐清市政府
27	益海嘉里粮油加工二期项目	新建	2021-2025	乐清市	用地面积约 300 亩，建设益海嘉里粮油加工产业链供应体系、中央厨房、现代化物流配送系统，新增水稻及白米精加工、油脂产线扩容、油脂脱蜡生产线等。	20	20	乐清市政府
28	台邦精密减速器项目	续建	2018-2021	乐清市	总用地面积为 220 亩，新建生产及辅助非生产用房建筑面积为 41.1 万平方米。	17.3	3	乐清市政府
29	浙江德威硬质合金制造有限公司生产及辅助非生产用房建设项目	续建	2018-2021	乐清市	总用地 158 亩，一期用地 58 亩。生产超细晶粒合金棒材年产量 2000 吨/年，矿用合金年产量 1500 吨/年，合金刀具年产量 3000 万支/年。	12.8	3	乐清市政府
30	浙江正泰电器股份有限公司工业电器关键零部件先进制造基地项目	续建	2020-2024	乐清市	总用地面积 119 亩，建筑面积 12.5 万平方米，建成后可年产 4.8 万吨冷冲压、2 亿只焊接、3.5 万吨的操作机构零件、接线柱、螺丝等。	12	10	乐清市政府
31	红光智能电气产业园建设项目	续建	2018-2021	乐清市	总用地 155.3 亩，一期用地 55.3 亩。年产 5000 台智能三相不平衡补偿装置、5000 台智能节能变压器、2.5 万台智能线路故障指示器、5500 台智能线路开关、3.3 万套高压电力金具/绝缘子/避雷针等。	12	3	乐清市政府
32	天正电气年产 1 亿套新型智能断路器数字工厂扩建项目	续建	2020-2024	乐清市	用地面积 105 亩，建筑面积 13.5 万平方米。主要建设年产 7200 万台新型小型断路器数字化示范工厂、240 万台塑壳断路器自动化生产车间、1.7 万台框架断路器自动化生产线、840 万台接触器及 822.3 万台其他类电器自动化生产车间及立体仓库和配套生活区等。建成后可年产 9104 万套智能电器与常规电器产品。	11	8	乐清市政府

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
33	智能化快速掘进装备项目	新建	2021-2025	乐清市	总用地面积 200 亩，该项目主要研发连续采煤机、掘锚一体机、快速掘进系统等融合工业互联网“5G+”应用的智能化产品。	11	11	乐清市政府
34	俊郎电气有限公司年产 9 万台智能电气设备建设项目	新建	2021-2024	乐清市	总建筑面积为 20 万平方米，新建生产厂房、研发楼、办公楼、物流中心、演示中心、配套用房及公用工程设施，购置设备 815 台（套），形成年产 9 万台智能电气设备生产能力。	10.5	10.5	乐清市政府
35	合兴集团汽车电子有限公司智能工厂建设项目（三期）	续建	2019-2022	乐清市	总用地面积 145 亩，打造电子信息创新智能化工程。	10	4	乐清市政府
36	瑞安市控客智能家居项目	新建	2021-2025	瑞安市	占地面积约 1250 亩，建设智能家居产业园。	100	100	瑞安市政府
37	年产 800 台/套数字印刷及激光模切装备投资项目	新建	2021-2025	瑞安市	用地 286.3 亩，总建筑面积约 54 万平方米。建造生产车间、仓储、办公楼、产品展览厅、新产品研发中心及相关配套设施。	26	26	瑞安市政府
38	瑞立集团智能电子控制系统生产项目	续建	2018-2021	瑞安市	总用地面积 310 亩，地上总建筑面积 45.4 万平方米，建设包括新能源汽车零部件制造中心和汽车智能控制系统及关键（安全）部件智能制造项目。	23.7	5.9	瑞安市政府
39	温州瑞明工业股份有限公司新增年产 1550 万件汽车轻量化关键零部件智能化生产线建设项目	续建	2018-2023	瑞安市	总用地面积 380 亩，总建筑面积为 45 万平方米，建设压铸车间、重力铸造车间、模具、装备制造车间、机加车间、精加工车间。	22.6	10	瑞安市政府
40	浙江特博汽车电器股份有限公司汽车智能风扇总成生产项目	续建	2019-2022	瑞安市	一期用地 88 亩，建设智能化汽车雨刮器总成产品生产基地，包括压铸车间 2 万平方米，冲制车间 1.3 万平方米及液化气站 0.3 万平方米等；二期用地 212 亩，建设装配流水线生产车间 4.3 万平方米，金工车间 1 万平方米，技术研究开发及测试中心 0.3 万平方米。	22	19	瑞安市政府
41	天宏高分子新材料时尚鞋智造项目	新建	2021-2025	瑞安市	总建筑面积约 51 万平方米，打造集生态、生产、生活于一体的高分子新材料时尚鞋智造基地。	21.1	21.1	瑞安市政府
42	年产 15 万吨功能性 BOPE 环保新材料项目	新建	2021-2025	瑞安市	用地面积约 275 亩，拟引进德国布鲁克纳 3 条智能化高速生产线，可实现年产 15 万吨功能性 BOPE 环保新材料，工业总产值 18 亿元。	20.3	20.3	瑞安市政府
43	恩驰年产 20 万套高端房车智能光电系统总成及年产 30 万台逆变电源投资项目	新建	2021-2023	瑞安市	用地约 200 亩，建设高端房车智能光电总成项目。	20	20	瑞安市政府

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
44	万东智能装备基地项目	新建	2021-2023	瑞安市	总用地面积 300 亩，主要用于机械电子汽摩配生产。	20	20	瑞安市政府
45	瑞安智汇机械年产 3000 台智能机械装备产业化项目	新建	2021-2023	瑞安市	位于丁山二期万松东路两侧，占地面积 401 亩，共 5 宗地块，分别建设机械、汽摩配以及配套电商物流产业园，聚焦引进印刷机械、包装机械、制药机械、阀门等高端机械装备、高端汽车零部件以及电商物流企业，项目达产后年产值达 10 亿元，年税收达 5000 万元。	20.3	20.3	瑞安市政府
46	智能座舱光电感光新材料配套总成项目	新建	2021-2024	瑞安市	该项目拟落地塘下东工业城区域，总用地约 300 亩，项目主要生产汽车智能座舱光电感光新材料配套总成，计划分二期建设，其中一期项目总投资为 10 亿元，用地约 150 亩。	20	20	瑞安市政府
47	北汽福田（温州）车辆厂项目	新建	2021-2024	瑞安市	项目总用地 200 亩+84 亩（现状厂房），预计达产年总产能约 3 万辆，年产值约 50 亿元人民币，年税收约 1.5 亿元。项目前期先租用开发区东港路 287 号的 84 亩厂区，总改造投资约 1 亿元，将采用 OEM 订单式代工的生产方式，预计年产不少于 6000 辆汽车。	20	20	瑞安市政府
48	瑞安市智能眼镜及尖端设备智造项目	新建	2021-2023	瑞安市	用地 201 亩，主要建设眼镜总部楼、眼视光中心、研发检测中心、创意设计中心、标准厂房、人才公寓等。	13.5	13.5	瑞安市政府
49	年产 30000 吨酚醛树脂新材料及年产 5000 万只节能环保型碳换向器产业化项目	续建	2020-2022	瑞安市	总用地面积 160.2 亩，其中一期用地面积 65 亩，建筑面积 10.8 万平方米。建成后年产 3 万吨酚醛树脂新材料、5 千万只节能环保型碳换向器。	11.2	10.2	瑞安市政府
50	装配式建筑产业项目	新建	2022-2025	瑞安市	PHC 高强度管桩及超高强混凝土预制构件全自动智能生产线项目。	11	11	瑞安市政府
51	迅达年产 60 万台新能源及混合动力双电离合器总成项目	新建	2021-2023	瑞安市	用地 200 亩，一期用地约 100 亩，二期用地 100 亩。	10.2	10.2	瑞安市政府
52	年产 500 万套智能控制无刷电机生产线投资项目	续建	2019-2022	瑞安市	总用地面积 223.9 亩，建成后年产 500 万套无刷电机，可实现年产值 16.2 亿元。	10.1	8	瑞安市政府
53	年产 5 亿件智能化新材料防臭纺织品项目	新建	2021-2023	瑞安市	总用地面积 152.9 亩，总建筑面积 16.1 万平方米，建成后年产 5 亿件纺织品，产值 15 亿元。	10.1	10.1	瑞安市政府
54	华光年产 200 万套高端汽车智能感知新材料配件项目	新建	2021-2023	瑞安市	项目用地 106.3 亩，新建生产车间、仓库、办公楼及研发中心，建成后形成年产 200 万套高端汽车智能感知新材料部件产能。	10.8	10.8	瑞安市政府

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
55	浙江鸿一箱包皮件有限公司年产1000万只新材料智能箱包项目	新建	2021-2023	瑞安市	项目建成后将年产1000万只可降解的新材料箱包生产能力，可实现年产值19.5亿元，销售收入18.2亿元，利润1.6亿元，税金1.05亿元。采用可用于可降解的新材料箱包投资生产线项目，主要引进高智能化生产流水线、注塑机、板材机、吸塑机、质量检测设备、机械手等国内领先设备。项目总用地面积204亩，总建筑面积34万平方米。	10	10	瑞安市政府
56	新纵年产10万套教玩具生产基地	续建	2018-2022	永嘉县	总用地面积438.8亩，总建筑面积52.2万平方米，主要建设智能生产车间、公共配套服务中心等。	21	16.5	永嘉县政府
57	年产15万吨高参数泵阀项目	新建	2021-2024	永嘉县	用地面积258亩，打造战略性新兴产业、高端装备制造业、特种泵阀为主的产业园，实现年产15万吨高参数泵阀产品。	20	20	永嘉县政府
58	浙江铸辉科技发展有限公司年产31万吨高端阀门配套整合提升项目	新建	2023-2025	永嘉县	总用地面积约500亩，拟打造系统流程高端配套数字产业园项目。	20	20	永嘉县政府
59	奥康国际智能制造先进示范生产基地	新建	2022-2025	永嘉县	总用地面积215.1亩，总建筑面积约30万平方米，建设智能车间、研发中心、智能立体仓储等设施。	12.8	12.8	永嘉县政府
60	中天科技教育装备智造基地	新建	2021-2024	永嘉县	总用地面积190.7亩，总建筑面积26万平方米，建设高端智能教育终端设备产品研发、生产、检测、交易物流为一体的智慧教育科技产业园。	11	11	永嘉县政府
61	丰宝客年产1500万RFID智能循环包裹箱及1000万只新型环保智能箱的生产基地	续建	2020-2022	永嘉县	总用地约225亩，一期75亩，建筑面积15万平方米。	10	9	永嘉县政府
62	迦南年产4000套高端智能医药装备生产基地项目	续建	2020-2023	永嘉县	总用地约111亩，建筑面积约23万平方米，年产4000套高端智能医药装备。	10	9	永嘉县政府
63	浙江佳盛达科技集团股份有限公司年产1.6亿只汽车关键零部件生产基地项目	新建	2022-2025	永嘉县	项目选址于黄田街道三岙工业区，韵达二期南边，占地约100亩；拟建成年产1.6亿只汽车关键零部件生产基地、综合楼及附属配套设施等项目。	10	10	永嘉县政府
64	永嘉五金智能制造工厂建设项目	新建	2021-2024	永嘉县	建成后 will 形成年产2000吨五金饰扣的生产能力，主要建设无人车间、研发中心、办公楼、宿舍楼等建筑。购置冲压机、压铸机等设备，采用自动化技术。总用地面积约为165亩，总建筑面积约为27m <sup>2</sup> ，其中地上建筑约27万平方米，地下约3万平方米。	10	10	永嘉县政府

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五” 投资 (亿元)	组织实施 单位
65	报喜鸟智能制造时尚产业园	新建	2021-2023	永嘉县	主要建设车间、定制中心、研发中心、办公楼、宿舍楼等建筑，迁入上海宝鸟服饰有限公司“BONO”产能，引入阿里犀牛智造平台，新增智能制造生产线，打造西服定制领域的“灯塔工厂”。项目总用地面积约150亩，总建筑面积约为20万方，其中新建智能制造超级工厂15万平方米和管理等配套用房5万平方米。	10	10	永嘉县政府
66	巨星公司高端智能针织设备生产线项目	新建	2021-2026	文成县	用地面积388.7亩，建筑面积64.8万平方米，新建生产厂房、互联网综合大楼、智造基地、云平台、总部综合楼、宿舍楼以及其他配套设施。建成后可年产1万套高端智能针织设备生产线。	10.1	8	文成县政府
67	时尚旅行产业制造项目	续建	2020-2026	文成县	新建生产厂房、综合办公楼、宿舍楼、产品仓库、物流中心、研发中心、检测中心以及其他配套设施，投入22条智能数控机床生产线。	10	8	文成县政府
68	正威长三角电子信息产业中心项目	续建	2020-2025	平阳县	总规划面积约2000亩，其中一期规划用地1000亩，生产新材料属国家高科技产品。	120	120	平阳县政府
69	年产130万件(套)高铁动车轻轨列车、新能源汽车专用核心部件生产基地建设项目	续建	2019-2023	平阳县	总用地310亩，总建筑面积51.7万平方米，年产130万件(套)高铁动车轻轨列车、新能源汽车专用核心部件。	22.5	6.9	平阳县政府
70	年产12万吨乳制品、2万吨烘焙产品生产基地(一鸣健康生物谷)	续建	2020-2023	平阳县	总用地面积443.4亩，总建筑面积36万平方米，建设生产车间、生产办公、服务接待中心、研发中心、总部办公、联合创新中心、电子商务园等。	20.3	19.4	平阳县政府
71	浙江亚之星汽车部件有限公司新增年产35万套汽车电控智能悬架项目	续建	2020-2022	平阳县	总用地面积220亩，总建筑面积440000平方米，本项目引进汽车电控智能悬架生产线，投产后增加产值17.6亿元。	15.5	3.5	平阳县政府
72	年产20万吨节能环保型塑包生产线项目	新建	2021-2024	平阳县	建筑面积30万平方米，建设年产20万吨节能环保型塑包生产线。	14.9	14.9	平阳县政府
73	年产3000万件(套)高新文化用品智造项目	续建	2019-2022	平阳县	总用地面积297.4亩。其中一期用地74亩，总建筑面积15.8万平方米。	12	9.7	平阳县政府
74	年产12590台智能激光设备建设项目	续建	2019-2023	平阳县	总用地约229亩，总建筑面积17.2万平方米，建成后计划年产约1.3万台智能激光设备。	11.8	8.7	平阳县政府

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
75	智能汽车 EBS 产业化和离合器扩产项目	续建	2020-2023	平阳县	总用地面积 216 亩，总建筑面积 25.7 万平方米，建成后形成年产 40 万套智能驾驶汽车伺服制动系统和 800 万台智能型双动力洗衣机离合器的生产能力。	11.1	10.4	平阳县政府
76	年产 30 万台环保型智能化工程机械专用变速器建设项目	新建	2021-2023	平阳县	项目拟选址万全镇轻工生产基地机械园 B08 和综合园 A12、A13、A14、A15 地块，总用地面积 120 亩，总建筑面积 17 万平方米，建设年产 30 万台环保型智能化工程机械专用变速器，实现年产值 15 亿元。	10.05	10.05	平阳县政府
77	新松机器人智能制造产业项目	新建	2022-2028	泰顺县	规划用地约 600 亩，总建筑面积约 80 万平方米，主要建设研发及生产中心、仓储物流中心、展示中心及配套工程等。	35	15	泰顺县政府
78	浙江省定制家居科技产业项目	新建	2022-2028	泰顺县	规划用地约 600 亩，打造集原料采购、家居产业的的研发、定制、制造、销售、展示、电商、物流为一体的综合型产业基地。	30	12	泰顺县政府
79	新萧邦年产 250 万平方米光学膜生产基地建设项目	新建	2021-2025	泰顺县	规划用地面积约 152 亩，总建筑面积约 14 万平方米，建设高标准无尘车间、仓储中心、科技大楼、综合办公楼等。	10	10	泰顺县政府
80	竹炭板生产基地项目	新建	2021-2026	泰顺县	规划用地约 350 亩，总建筑面积 24 万平方米，建设标准厂房 1 万平方米、办公室楼及员工宿舍等，采购 32 条生产线。	10	9	泰顺县政府
81	泰顺竹材智能制造园	新建	2021-2024	泰顺县	项目总用地约 300 亩，利用国际高新技术，集定制、生产、加工、销售等功能于一体的竹材智能制造园	10.3	10.3	泰顺县政府
82	温州宜倍思服饰有限公司年产 3500 万套高档时尚针织内衣生产线建设项目	新建	2021-2025	苍南县	用地 175 亩，规划建筑面积 27 万平方米，打造时尚内衣智造产业基地。	12.6	12.6	苍南县政府
83	比音勒芬服饰股份有限公司高端服装智能制造产业园项目	新建	2021-2025	苍南县	占地面积 200 亩，建设行政办公楼、电商中心、创意设计中心、智能创造生产区、面料辅料研发中心、面辅料生产中心、仓储物流中心、成果发布中心等。	12	12	苍南县政府
84	浙江晨旺包装有限公司年产 10 亿件嵌入防伪可追溯数字信息功能袋生产线建设项目	新建	2021-2024	苍南县	新建生产车间、办公楼、研发楼等，购置先进设备以及工业信息化管理系统。建成后年产 10 亿件嵌入防伪可追溯数字信息功能袋。	10	10	苍南县政府
85	苍南仪表集团科技园项目	续建	2020-2022	苍南县	总用地 100 亩，总建筑面积 16 万平方米，形成年产工商业气体流量仪表 7.5 万台、民用燃气表 100 万只、节流装置 2000 套和调压箱 4000 套。	10	4.3	苍南县政府



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
86	龙港龙湾高新区分园一期项目	新建	2021-2027	龙港市	用地面积 800 亩，建筑面积约 120 万平方米。	40	30	龙港市政府
87	年产 18 万吨高性能无纺布及高档卫生用品生产线建设项目	新建	2021-2024	龙港市	用地 226 亩，建设年产 18 万吨高性能无纺布及高档卫生用品生产线。	25.6	25.6	龙港市政府
88	新增年产 2.5 万吨光学级双向拉伸聚酯薄膜生产线建设项目	新建	2021-2024	龙港市	用地 100 亩，建成 3 条双向拉伸聚酯薄膜生产线。	12.2	12.2	龙港市政府
89	浙江华昊控股有限公司年产 8 万吨医卫用新材料及产品生产线建设项目	新建	2021-2023	龙港市	总用地面积 118 亩，引进购置高性能无纺布生产线 12 条，实现年产高性能无纺布 8 万吨和年产高档卫生用品 10 万吨。	12.1	12.1	龙港市政府
90	温州弘德印刷科技园	新建	2021-2022	龙港市	总用地面积 137.5 亩，建筑面积 24.5 万平方米，建设印艺产业园、非生产性配套等设施于一体的科创园。	12	12	龙港市政府
91	中融鸿鹏实业有限公司超级制造 4.0 装配式建筑产业项目	新建	2021-2023	龙港市	规划用地面积 203.1 亩，主要建设综合楼、宿舍楼、装配式构件厂房、搅拌中心及配套用房等。	11.6	11.6	龙港市政府
92	年产 5 万吨高强度汽车紧固件等系列产品生产线建设项目	续建	2020-2022	龙港市	项目总用地面积 67410.43 平方米（101.1 亩），总建筑面积 160167 平方米，项目投产后生产当前市场紧缺的高强度汽车紧固件等系列产品 5 万吨。	11.8	6	龙港市政府
93	金田新材料项目	新建	2021-2023	龙港市	年产 16 万吨高性能薄膜新材料研发生产项目项目总用地面积 126 亩，总建筑面积约 9.5 万平方米。	10.5	10.5	龙港市政府
94	中国温州安全(应急)产业园	续建	2020-2023	瓯江口	建设以安全(应急)产业为主导的企业总部、双创生产、研发、办公等工程。	25.2	20	瓯江口产业集聚区管委会
95	欣乐加生物科技产业园	续建	2018-2022	瓯江口	总建筑面积约 11.1 万平米，主要建设军用、民用止血材料(体表止血材料、动脉穿刺止血材料、鼻腔止血材料)生产车间、欣乐加急救止血(烧伤)材料研究中心、研发车间大楼、办公、仓储物流、员工宿舍等。	21.6	10	瓯江口产业集聚区管委会
96	温州瓯江口机器人产业园项目	续建	2020-2022	瓯江口	建设机器人研发和生产基地、机器人应用示范区、机器人博物馆及等配套工程。	20.3	15	瓯江口产业集聚区管委会

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	组织实施单位
97	中天智控科技控股股份有限公司特种车辆制造项目(一期)	新建	2022-2024	瓯江口	该项目拟用地 3280 亩, 主要建设特种车辆产业板块的科研、办公用房、厂房、动力站房及其配套设施。	12	12	瓯江口产业集聚区管委会
98	智能互联电力巡检系统生产基地项目	新建	2021-2025	瓯江口	一期 90 亩, 二期 140 亩, 主要建设生产厂房、综合办公楼、研发大楼等。主要生产电力智能巡检系统、智能视觉网管、一、二次融合环网专用 CT 防开路矩形航插。	10	10	瓯江口产业集聚区管委会
99	中电温州电子信息产业园	续建	2016-2022	经开区	主要产品为集成电路、芯片、液晶显示器、关键元器件、软件服务、LED 产业、现代电子商贸及园区服务。	60	10	浙南产业集聚区管委会
100	浙江欧珑电气有限公司年产 800 万平方米高精密度电子电路扩建工程	续建	2018-2023	经开区	主要产品为高精密度印制电路板(HDI)、柔性电路板、新型刚柔结合电路板、新型高导热铝基板。	30	15	浙南产业集聚区管委会
101	物流设备制造和智能电商产业项目	新建	2021-2024	经开区	用地面积 400 亩, 总建筑面积约 40 万平方米。建设智能物流设备制造及研发中心、智能化电商仓配中心、智能化快运分拣中心、智能化云仓中心, 智能化国际分拣站, 智能化冷链包配中心及配套综合楼、变电房等公共用房。	20	20	浙南产业集聚区管委会
102	上海嘉定产业园(温州园)二期	新建	2022-2025	经开区	二期占地 280 亩。主要产业为高端汽车零部件产品。	12	12	浙南产业集聚区管委会
103	人本智能装备高效能精密轴承产业化项目	新建	2021-2025	经开区	用地约 200 亩, 研发和生产精密机床、机器人、轨道交通、新能源汽车和智能汽车、智能装备等高效能精密轴承及单元。	12.1	12.1	浙南产业集聚区管委会
104	万华年产 7.6 万吨高精优质特种不锈钢焊管项目	续建	2020-2025	经开区	用地 106 亩, 年产 7.6 万吨高精度优质不锈钢焊管, 年产值约 17 亿元。	11.8	10	浙南产业集聚区管委会
105	丰树温州汽车零部件先进制造产业基地项目	续建	2018-2022	经开区	总用地约 240 亩, 生产新能源汽车关键零部件产品。	11.6	8	浙南产业集聚区管委会
106	年产 10 万吨高强度、高精度、高耐腐蚀性汽车紧固件项目	新建	2021-2025	经开区	用地面积约 200 亩, 总建筑面积 22.8 万平方米, 建设生产车间、仓库、综合楼、宿舍、研发中心等。引进国内外先进设备 527 台(套), 合计 3.3 亿元。	11	11	浙南产业集聚区管委会
107	护理电器智能制造基地项目	新建	2021-2025	经开区	用地面积约 150 亩, 围绕智能制造研发个人护理美容美发电器产品。	10.5	10.5	浙南产业集聚区管委会

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设地点	建设内容和规模	总投资 (亿元)	“十四五” 投资 (亿元)	组织实施 单位
108	合泰汽车年产100万套智能电子转向系统产品项目	续建	2017-2022	经开区	合泰科技产业园项目总建筑面积(地上+地下)约220074.5平方米,其中地上建筑面积215037.80平方米,地下建筑面积5036.70平方米。	10	1	浙南产业集聚区管委会
109	管件科技工厂项目	新建	2021-2023	经开区	项目地块占地面积约150亩,可建总建筑面积约26万平方米,容积率2.6,建筑密度50%,绿地率20%,限高40米,用地性质为二类工业用地。	10	10	浙南产业集聚区管委会
110	大唐5G全球创新中心中国长三角区域中心项目	续建	2020-2025	浙南科技城	用地面积约70亩,建筑面积约9万平方米,建设5G微基站长三角智能制造中心、5G云制造全国创新总部、5G微基站长三角运营总部、5G创新应用研究院等。	52	17	浙南科技城

## 附件 2

# 重大平台清单

序号	类别	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
1	工业平台	温州高新技术产业园区（温州经济技术开发区）	规划面积 272 平方公里，以龙湾区为范围，整合浙南产业集聚区、浙南科技城、温州空港新区等。	重点发展装备制造、生命健康、智能制造等产业，申报创建省级高能级战略平台，进入国家级高新区全国排名前 40%	实现规上工业产值 1300 亿元以上。	温州市政府
2	工业平台	温州海洋经济发展示范区（温州综合保税区）	规划面积 254 平方公里，范围为洞头行政区全域（包括瓯江口产业集聚区，不含乐清柳白新城）。	重点发展绿色石化、清洁能源、智能制造、机械电子、高分子合成材料、时尚轻工等产业，加快建设甬台温临港产业示范基地。整合国家综保区、跨境电商综试区等平台功能，打造浙南对外开放桥头堡。推进洞头国际旅游岛建设，高质量打造“海上花园”。	实现规上工业产值超 160 亿元	洞头区政府、瓯江口产业集聚区管委会
3	工业平台	浙江鹿城经济开发区（筹）（浙江温州鹿城轻工产业园区）	规划面积约 33.4 平方公里，包括鞋都产业园（一、二、三期）及拓展区、鹿城轻工产业园及拓展区、藤桥服饰工业园及拓展区、数字科创园。	重点发展装备制造业、数字经济核心产业、鞋业等产业，招引高端智能装备标志性项目和领军型企业，建设智能装备产业创新服务综合体。建设国际鞋业的时尚设计中心、智能制造中心和展览贸易中心。	实现规上工业产值 350 亿元。	鹿城区政府
4	工业平台	浙江瓯海经济开发区	规划面积 33.08 平方公里，包括东片发展园区、南片发展园区、西片发展园区、中片发展园区。	重点发展时尚智造、高新产业、生命健康等产业，申报创建省级高新技术产业园。扩容提升眼镜小镇，加快眼镜智造、智能锁具产业创新服务综合体建设，打造具有全球影响力的新兴眼镜采购平台。	实现规上工业产值 700 亿元。	瓯海区政府
5	工业平台	浙江乐清湾临港经济开发区（筹）（浙江乐清工业园区）	规划面积 77.8 平方公里，包括原乐清湾港区、浙江乐清工业园区、天成产业功能区、天成巨光工业区、蒲岐镇工业区、蒲岐镇特色工业区。	重点发展临港产业、数字经济核心制造业（电子信息产业），推进电子信息产业园、海洋新兴产业园等专业平台建设，建设乐清湾港区保税物流中心（B 型）。	实现规上工业产值 465 亿元。	乐清市政府
6	工业平台	浙江乐清经济开发区（乐清智能电气高新技术产业园）	规划面积 86.1 平方公里，包括原乐清经济开发区、柳白新区、磐石镇、翁垟街道及柳市镇、北白象镇部分工业片区。	重点发展智能电气、高端装备制造、数字经济核心制造业等产业，申报创建国家级开发区和省级高能级战略平台，高质量打造智能电力物联网“万亩千亿”平台，加快推进乐清湾电力科技小镇等建设。	实现规上工业产值 1600 亿元。	乐清市政府

序号	类别	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
7	工业平台	瑞安汽车零部件高新技术产业园区（筹）	规划面积 19.2 平方公里，包括塘下东工业园区、北工业园区。	重点发展汽车零部件产业，加快全产业链升级，建设全省整零协同示范基地，高质量打造智能汽车关键零部件“万亩千亿”平台的重要基地。	实现规上工业产值超 380 亿元。	瑞安市政府
8	工业平台	浙江瑞安经济开发（瑞安智能成套装备高新技术产业园区）	规划面积 53.33 平方公里，包括原瑞安经济开发区、瑞安智能成套装备高新技术产业园区、仙降工业区。	重点发展汽摩配、机械电子、高分子合成材料等产业，申报创建国家级开发区和省级高能级战略平台，高质量打造智能汽车关键零部件“万亩千亿”平台的重要基地。以领军企业为龙头，集成大中小企业、研发和服务机构，培育创新型产业集群。	实现规上工业产值 1000 亿元。	瑞安市政府
9	工业平台	浙江永嘉经济开发（永嘉流程装备高新技术产业园区）	规划面积 20.24 平方公里，包括东瓯智能制造产业发展园、滨江高新产业发展园、乌牛物联智造产业发展园、永临时尚产业发展园。	重点发展智能装备制造、时尚产业、教仪玩具制造等产业，申报创建省级高新技术产业园。建设泵阀智能制造产业园，加快推进永嘉鞋服时尚科技产业园、永嘉泵阀展览交易中心等建设。	实现规上工业产值 290 亿元。	永嘉县政府
10	工业平台	浙江文成经济开发（筹）	规划面积 10.5 平方公里，包括百丈漈生态产业基地、黄坦生态产业基地、巨屿工业基地。	重点发展时尚轻工产业、智能装备制造、汽摩配等产业，申报创建省级工业园区。编制出台生态产业园发展规划，加快黄坦时尚产业园等建设。	实现规上工业产值 110 亿元。	文成县政府
11	工业平台	浙江平阳经济开发（平阳智能装备制造高新技术产业园区）	规划面积 96 平方公里，包括鳌江现代服务核、东部新兴产业发展区、中部优势产业发展区、西部特色产业发展区。	重点发展机械机电、皮革皮件、塑编塑包等产业，申报创建省级高新技术产业园区。加快省级印包装备产业创新服务综合体建设，提质建设高端印包装备智造小镇、宠物小镇。	实现规上工业产值 650 亿元。	平阳县政府
12	工业平台	浙江泰顺经济开发（筹）	规划面积约 9.35 平方公里，包括交垟工业创业园、司前竹材生态科技园、龟湖泰顺石产业园、罗阳生态工业创新发展基地、彭月产业基地。	重点发展竹木制品、高端制造、大健康等生态产业，完善“四园多点二基地”产业布局，加快浙南（泰顺）国际农产品加工产业园、竹材首台（套）技术装备应用项目、泰顺鸿泰智能制造园等建设。	实现规上工业产值 50 亿元。	泰顺县政府
13	工业平台	浙江苍南经济开发（浙江苍南工业园区、浙台合作区）	规划面积约 20.08 平方公里，包括灵溪区块、马站区块、金钱宜区块。	重点发展数字经济、核电、传统印刷包装等产业。加速培育内衣小镇、箱包小镇、文具小镇等特色小镇，加大金钱宜片区资源整合力度。	实现规上工业产值 200 亿元。	苍南县政府
14	工业平台	浙江龙港经济开发	规划面积 20 平方公里，包括湖前区块、龙江区块、龙港新城区块。	重点发展新印刷包装、纺织等产业，申报创建省级经济开发（筹）区。加快印艺小镇创建，推进印艺总部经济园等建设。	实现规上工业产值 300 亿元。	龙港市政府

序号	类别	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
15	工业平台	北斗产业基地	位于浙南科技城，规划建设“一心二园”，即北斗产业创新中心和北斗信息产业园、北斗智慧产业园。	重点发展北斗+交通运用、北斗+5G车联网、北斗+国产芯片，承接一批北斗产业高端项目和前沿技术，推进卫星时空信息服务设施建设，打造以北斗技术及其产业化应用为特色的国家级示范基地。	力争基地新导入50个以上优质产业项目，实现产值50亿元以上。	温州高新区（浙南科技城）管委会
16	工业平台	中国温州安全（应急）产业园	规划面积约4平方公里，位于瓯江口产业集聚区，打造“一园一院一基地一政策一基金”。	重点发展高端应急医疗物资与服务、智能工业安防机器人、智慧消防安全产业、现代安全服务等产业，建成国家安全产业示范园区。建设应急安全技术及产品交易中心、国家级安全（应急）检测检验中心。	应急安全产业实现工业产值200亿元以上。	瓯江口产业集聚区管委会
17	工业平台	特色小镇	每个特色小镇规划面积3-5平方公里。	重点谋划一批高端装备、数字经济类省级特色小镇。提升特色小镇创新能力，确保省级特色小镇实现创新平台全覆盖。优化提升特色小镇基础设施和公共服务设施配置。	省级命名小镇总量达到8个以上，省级特色小镇总量达到30个左右。	市发展改革委
18	工业平台	小微企业园	每个新建小微园规划面积至少100亩以上。	推进小微企业园“百园数字化改造”，加大省级数字化示范小微企业园创建，争创国家小型微型企业创业创新示范基地。	新增小微企业园50个以上，建设省级示范小微企业园10家以上，园区企业亩均税收达25万元以上。	市经信局
19	科创平台	温州国家自主创新示范区	规划面积246.3平方公里，建设“一区五园”。“一区”即温州国家高新区，“五园”分别为温州经开区、国家自主创新示范区瓯江口园区、温州高教园区、乐清智能电气省级高新技术产业园区、国家自创区瑞安园。	推进投资主体多元化、创新合作开放化、高新产业集聚化、科技服务一体化、创新机制市场化，打造生命健康和智能装备产业创新中心。逐步将鹿城区、永嘉县、平阳县、苍南县等地产业园区纳入自创区建设范围，推进全域创新。	实现自创区全社会研发经费支出占GDP比重3.6%，两大主导产业年均营业收入增速12%以上。	市科技局
20	科创平台	环大罗山科创走廊	规划面积230.5平方公里，包括温州国家高新区、高教园区、温州经开区、三垟湿地、瑞安科技城等。	全面建成环大罗山交通环，大力推进科创研发、创新智造、创新服务三大类重点区块建设，打造全球有竞争力的眼健康科创高地。	新引进落地高能级创新平台不少于30家，新增省级企业研究院、企业研发中心、企业技术中心300家以上。	市科技局
21	科创平台	瓯江实验室	规划面积约200亩，布局建设三大集群（五大研究中心）和两大平台，启动区约30亩。	聚焦应用基础研究，突破关键核心技术，引进高层次人才，构建从基础研究、应用研究、关键技术攻关到产业化的科创全链条，打造全国第一、世界一流的再生调控与眼脑健康科创平台	五年集聚国内外顶尖水平创新团队5个以上、高层次人才1000人以上。	市科技局

序号	类别	平台名称	规划范围（发展载体）	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
22	科创平台	温州国际未来科技岛	规划面积 12.7 平方公里。启动区面积 117 亩，即温州国际智能制造产业化服务中心。	加快“一园四中心”建设。建设瓯越院士之家，引进高端前沿产业，落地高层次人才团队，打造科技创新高地，形成区域性金融总部中心	引进 5 个以上院士产业化项目和 500 家以上企业落户，引进培育规上数字经济核心产业企业 40 家。	鹿城区政府
23	制造服务平台	物流产业平台	瓯海潘桥物流园、乐清湾物流园、瑞安江南物流园、瓯江口物流园、航空物流园、瓯江智慧供应链物流园，国家物流信息平台等。	推进商贸服务型国家物流枢纽建设。创建物流降本增效综合改革试点示范。开展物流园区智慧化改造。充分发挥国家物流信息平台支撑作用，建成温州物流枢纽信息港项目	全市社会物流总费用占 GDP 比重低于全省平均水平。	市发展改革委、市交通运输局
24	制造服务平台	信息产业平台	中国电子信息产业平台、乐清电子智联小镇、温州市软件信息产业园、文昌创客小镇、温州市数字经济大厦、天心天思数字经济创新中心等。	做大做强省级软件和信息服务业基地，引进培育一批软件和信息服务业龙头企业，提升嵌入式软件行业发展水平。	互联网、软件和信息技服务业营业收入年均增速达到 20% 以上。	市经信局

### 附件 3

## 重大产业清单

序号	产业类别	产业名称	重点关注举措	发展目标	责任单位
1	特色优势制造业	电气产业	新增超 10 亿元企业 10 家、“小升规”企业 300 家，新增工业机器人应用 1000 台，创建市级以上企业创新载体 50 家，实施智能化技改项目 700 个以上。完成乐清低压电气制造业改造提升省级试点、乐清市电工电气产业集群“两业”深度融合省级试点。创建国家先进制造业集群。	实现电气产业产值 2200 亿元。	市经信局
2	特色优势制造业	鞋业产业	新增“小升规”企业 200 家，新增工业机器人应用 1500 台，创建市级以上企业创新载体 20 家，实施智能化技改项目 800 个，推进鞋业小微企业数字化改造 20 个以上。举办中国（温州）国际皮革、鞋材、鞋机展览会等活动。完成鹿城皮革制造业改造提升省级试点。	实现鞋业产业产值 1000 亿元以上。	市经信局
3	特色优势制造业	服装产业	新增“小升规”企业 150 家，新增工业机器人应用 800 台，创建市级以上企业创新载体 20 家，实施智能化技改项目 500 个。办好“百网万品”“春雷计划”“商超计划”等活动。完成瓯海服装制造业改造提升省级试点。	实现服装产业产值 1000 亿元以上。	市经信局
4	特色优势制造业	汽车零部件产业	培育百亿产值龙头企业 1 家，新增“小升规”企业 100 家，创建市级及以上企业创新载体 50 家，新增工业机器人应用 1000 台，打造数字化车间 20 家以上。举办中国（温州）汽摩配产业博览会。完成瑞安汽车零部件制造业改造提升省级试点、瑞安汽摩配产业集群“两业”深度融合省级试点。探索开展汽车产业整零协同创新试点。	实现汽车零部件产业产值 1000 亿元。	市经信局
5	特色优势制造业	泵阀产业	培育超 10 亿龙头企业 3 家，新增“小升规”企业 300 家，新增工业机器人 1000 台，创建市级以上企业创新载体 50 家。举办温州国际泵阀展览会。完成永嘉泵阀轴承制造业改造提升省级试点。	实现泵阀产业产值 900 亿元。	市经信局



序号	产业类别	产业名称	重点关注举措	发展目标	责任单位
6	战略性新兴产业	数字经济产业	新招引超亿元数字经济项目 100 个，新增“小升规”企业 200 家、上云企业 3 万家，工业互联网平台连接工业设备（工业产品）1000 万台。分行业举办工业互联网平台赋能产业集群数字化转型现场会。培育 5G 微基站智造、智能计算、物联网、网络安全等百亿“新星”产业群。	实现数字经济产业链产值 1400 亿元。	市经信局、市委网信办
7	战略性新兴产业	智能装备产业	培育超 10 亿元企业 10 家，新增“小升规”企业 100 家以上，创建市级及以上企业创新载体 20 家，打造省市级“首台套”产品 100 项。办好中国（温州）机械装备博览会。做大做强国家激光与光电创新型产业集群。培育新能源汽车、工业机器人等百亿“新星”产业群。	实现智能装备产业产值 1000 亿元。	市经信局
8	战略性新兴产业	生命健康产业	新增省科技型中小企业 500 家、国家高新技术企业 150 家。做大做强中国食药机械产业基地，加快建成“中国眼谷”科创园、“中国基因药谷”，培育打造“中国骨谷”。组织实施重大科技专项 100 项，瓯海生命健康小镇、中国眼谷、中国基因药谷共引进科研、创新创业团队项目 100 个。	实现生命健康产业营业收入 1400 亿元，其中制造业产值 500 亿元。	市经信局
9	战略性新兴产业	新能源产业	引进培育具有行业影响力的骨干企业超过 100 家，超 10 亿元龙头企业 5 家以上，新增“小升规”企业 100 家以上。培育核电关联等百亿“新星”产业群，加快苍南绿能小镇创建。	实现新能源、清洁能源、节能产业产值 1000 亿元。	市发展改革委
10	战略性新兴产业	新材料产业	培育 50 亿左右龙头企业 3 家，制造业单项冠军示范企业 2 家以上，10 亿左右企业 30 家，新增“小升规”企业 50 家。创建市级及以上企业创新载体 20 家。培育电子信息功能材料等百亿“新星”产业群。	实现新材料产业产值 750 亿元左右。	市发展改革委、市经信局
11	区域性特色产业	智能时尚家居产业	重点开发面向智慧生活的终端设备产品。大力推动传统家具制造向智能整体家居定制升级，培育专注于智能家居产品和服务的创新型企业。	传统家具、水暖、锁具等产业实现智能化、时尚化升级，打造形成智能时尚家居产业基地。	市经信局
12	区域性特色产业	高端应急安防产业	加快安全应急产业项目招引落地，积极拓展产业链条，打造“拳头产品”抢占细分领域制高点。	以中国温州安全（应急）产业园为主平台，培育形成安全（应急）产业集群，打造高端应急安防产业基地。	市经信局
13	区域性特色产业	时尚文体用品产业	加速建成永嘉新纵教玩具智造产业园、西垟山教玩具小微园等平台项目。促进制笔行业、体育用品制造业向智能制造转型。促进工艺美术经典产业与新经济互动交融。	进一步打响“中国教玩具之都”“中国印刷城”“中国制笔之都”“中国工艺礼品生产基地”等品牌，打造时尚文体用品产业基地。	市经信局、市委 宣传部、市体育局

序号	产业类别	产业名称	重点关注举措	发展目标	责任单位
14	区域性特色产业	绿色印刷包装产业	重点发展具备感知、监控、定位、记录等功能的智能包装产品，积极融入文化创意等设计元素，进一步提升品牌效益、产业集聚度。	打造印刷业转型升级示范区，形成绿色印刷包装产业基地。	市经信局
15	区域性特色产业	节能环保低碳产业	促进绿色技术产业化，加快形成一批具有自主知识产权和品牌的节能环保设备制造和系统集成应用企业，在绿色产业领域力争培育一批百亿级、十亿级龙头企业。	建立温州特色的低碳产业体系，打造节能环保低碳产业基地。	市经信局、市发展改革委
16	现代制造业服务业	工业设计	建设时尚智造设计中心，支持成立鞋服、教玩具、眼镜、印刷、文化用品等行业设计研发中心，每年引导实施10个互联网工业设计示范点建设。	打造浙东南工业设计高地，形成完善的工业设计“生态链”。	市经信局
17	现代制造业服务业	科技服务	建成世界知识产权组织技术与创新支持中心（TISC），建成10个以上省级产业创新服务综合体。推进检验检测、标准化、计量等质量专业技术服务市场化规模化发展。培育50家重点科技中介服务机构。	科学研究和技术服务业增加值达100亿元。	市科技局
18	现代制造业服务业	数字贸易	推进综试区“两大平台”建设，探索建设温州（龙湾）新型数字贸易港，建成市级以上电商平台型企业30个以上。	打造以贸易综合服务生态体系为特色的数字贸易产业链和生态链，形成数据驱动贸易新模式。	市商务局
19	现代制造业服务业	会展业	建成温州新国际会展中心，培育3家以上会展龙头企业，培育5个以上区域展会和论坛品牌。	打造浙南闽北赣东区域性国际会展之都。	市商务局
20	现代制造业服务业	物流业	港口货物吞吐量1亿吨，集装箱吞吐量200万标箱，3A级以上物流企业100家以上，省重点流通企业20家以上。	实现物流业增加值800亿元左右。	市发展改革委

## 附件 4

# 重大改革清单

序号	改革名称	重点内容	预期目标	责任单位
1	深化新时代“两个健康”先行区创建	锚定全国民营经济示范城市建设目标，迭代升级“146+X”创新举措，率先破解民营经济发展堵点痛点。巩固深化“两个健康”创建经验做法，加大力度推进系统集成改革，争取更多改革授权事项，进一步完善“两个健康”理论体系、标准体系，推动温州从“两个健康”实践探索地向制度创新策源地、标准规范领航地、理论研究新高地跃升。	争取每年创成 10 个具有一定影响力的改革品牌，实现六大类高质量发展指标总体水平明显提升，真正成为全国民营经济发展示范标杆。	市“两个健康”创建办
2	构建创新链与产业链融合发展体制机制	完善以企业为主体的技术创新体系，优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态，实施一批产业链协同创新和急用先行项目，支持组建创新联合体“揭榜攻关”。围绕产业链创新链搭建资金链、人才链、政策链、服务链、生态链，推动各链条、各环节深度融合、协同运转，提升产业链整体价值。	逐步形成创新链与产业链双向深度融合的格局。	市科技局、市经信局、市商务局、市发展改革委
3	深化开发区（园区）管理体制创新	推行“党工委（管委会）+”体制，构建集中统一、精简高效的体制架构。探索全员聘用制改革，支持国资平台薪酬市场化改革。支持独立的开发运营主体承担建设，多渠道融资和开展跨区域合作。推进政务服务全流程办理，基本实现区内事区内结。	开发区（园区）综合竞争力全面提升，基本建立高水平现代化产业平台体系。	市发展改革委、市委组织部、市委编办、市经信局、市科技局、市商务局
4	建立提升创新首位度的体制机制	建立面向“5+5”全产业链协同创新体系、以企业为主体的全要素协同创新体系、以关键核心技术为突破口的全程式协同创新体系、以人才为中心的全生态协同创新体系。加快构建“1+8”一体化科创服务体系。积极构建“三界融合”创新发展联盟，放大世界青年科学家峰会效应，打造“科技创新策源地”。	进入全国创新型城市和人才强市行列。	市科技局、市委组织部（人才办）、市发展改革委、市经信局
5	推动内外贸循环体系改革	推进开放平台“裂变式”协同联动改革，深化中国（温州）华商华侨综合发展先行区、自贸区温州联动创新区、温州综合保税区等协同联动发展，实现功能整合、政策效应叠加。创新空港海港省地合作机制。健全数字贸易、服务贸易、跨境贸易发展体系，争创国家服务贸易创新发展试验区。加快消除内外贸融合的障碍和壁垒，推动内贸企业开拓国际市场、出口转内销，打通国内国际两个市场、两种资源，实现国内国际双循环相互促进。	加快建成国内国际双循环的战略枢纽。	市商务局、市发展改革委、温州海关

序号	改革名称	重点内容	预期目标	责任单位
6	推动有效投资机制改革	深化“亩均论英雄”和“标准地”改革；深化土地要素市场化配置改革；探索建立开发区一般工业项目“拿地即开工”机制；建立区域统筹招商、项目流转和利益共享机制；稳慎推进企业投资项目承诺制改革；深入推进新基建项目投资审批“一件事”改革。	社会投资动力和活力充分激发，有效投资的支撑作用显著增强。	市发展改革委、市经信局、市自然资源和规划局
7	工业项目全生命周期管理	建立全生命周期管理机制，全市 5000 万元以上工业投资项目全部纳入全生命周期管理平台，建立工业项目数字化档案，实现精准管理。搭建工业项目全生命周期数据库，实施招商落地、竣工验收、投产、达产验收、项目退出等全生命周期环节及企业经营阶段产出贡献等进行动态跟踪管理。实现对工业项目双合同履约监管。	建立建设用地全生命周期管理系统的内部工作机制、外部关联机制和涵盖的生命周期长度，引导激励存量用地内涵式挖潜、集约化利用，提升温州低效用地产出效益，为温州工业经济持续健康发展强化土地要素支撑。	市经信局、市自然资源和规划局、市投资促进局
8	亩均论英雄 3.0 版本	坚持系统思维，以需求、问题、效果为导向，按照“全市联网、全面覆盖、全省前列”的目标，坚持“统一数据处理标准、统一评价指标体系、统一数据接口规范”的建设要求，推进数据归集扩面，企业应用扩面、场景功能扩展，深度挖掘“亩均论英雄”改革涉企数据价值。	开发跨层级、跨部门、跨领域、跨系统的多个政府侧、企业侧应用，实现数据共享、业务协同，凝聚产业转型升级政企合力，为加快推动经济高质量发展提供重要支撑。	市经信局、市深化“亩均论英雄”改革工作领导小组其他成员单位

## 附件 5

# 重大政策清单

序号	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	责任单位
1	制造业基础再造和产业链提升	建立健全产业链“链长制”、要素保障机制、常态化摸排监测机制、考核评估机制，对产业链协同创新、急用先行等重点项目在用地、用能、环境指标和金融要素保障等方面，强化政策创新集成，制订支持政策清单。	“5+5”产业链核心领域基本建立以企业为主体的产业安全备份系统。	市经信局、市发展改革委、市科技局
2	软件和信息服务业创新发展三年行动计划	重点突破关键技术，促进首版次软件开发应用、加强行业应用软件攻关和加快软件新技术产业化。扶持重点企业发展，引进新兴优质项目，提升企业能力资质。加强市级数字经济产业园区（软件和信息技术服务业）的提质建设。以协会深化产业合作，探索建立市级软件业公共服务平台。加快软件赋能制造业数字化转型和重点行业领域。集聚汇聚产业人才和加强品牌建设。	到 2023 年，温州市软件和信息服务业营业收入实现翻番，突破 100 亿元，年均增长 25%以上；培育引进一批国内影响力大、竞争力强的龙头企业。	市经信局
3	关于继续实施惠企政策促进经济稳中求进的若干意见	贯彻落实中央和省有关惠企政策要求，进一步优化惠企政策供给和政策落实，保持政策的稳定性和连续性，巩固统筹疫情防控和经济社会发展成果，不断促进温州经济健康发展。	企业发展环境持续优化升级，每年为企业减负超 200 亿元以上。	市经信局
4	温州市制造业单项冠军三年培育提升行动计划	通过强化企业梯队培育、新产品研发力度、关键技术攻关、智能工厂建设、品牌示范培育和市场应用推广等举措，引导企业专注于细分市场重点领域做精做专，培育一批行业地位突出、技术领先、市场占有率高、发展潜力大的细分领域制造业单项冠军企业（产品），开发一批突破关键技术、填补国内空白、应用前景广阔的首台（套）产品，推进制造业的高质量发展。	到 2023 年，打造形成以单项冠军为引领、以“专精特新”企业为基础的优质企业梯队，力争新增国家制造业单项冠军企业（产品）10 个以上，单项冠军企业（产品）总产值规模达 300 亿元。	市经信局
5	温州市推进隐形冠军之城建设工作方案	深入实施“制造业发展双轮驱动”战略，在规模以上工业企业中实施隐形冠军企业培育提升行动，引导企业走“专精特新”发展之路，打造具有核心竞争力的全省隐形冠军培育示范城市。	到 2023 年，力争新增省级隐形冠军企业 40 家以上，省级隐形冠军培育企业 120 家以上，国家级专精特新“小巨人”企业 40 家以上。	市经信局

序号	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	责任单位
6	温州市制造业绿色发展专项金融服务方案（试行）	为绿色园区、工厂、项目和亩均A类企业提供差异化绿色信贷政策，鼓励引导园区、企业加快绿色低碳化发展步伐。	针对绿色园区、绿色工厂、绿色项目和“亩均论英雄”综合评价A类企业，降低其贷款最低利率。特殊行业企业和重特大项目，按照一事一议原则，使用产品组合进一步降低企业融资利率。	市经信局、交通银行股份有限公司温州分行、兴业银行股份有限公司温州分行
7	温州市促进生物医药产业创新发展若干政策措施	针对产业规模不够大、研发能力不够强、服务体系不够全等制约生物医药发展的瓶颈问题，从加强源头创新能力、提升产业发展能级、构建多元服务体系、支持产品市场开拓、优化产业发展机制等五个方面，对做大存量、做多增量、鼓励创新提供政策引导和支持。	建成具有温州特色和全国影响力的生命健康产业高地。	市科技局
8	支持新型基础设施建设	围绕数字基础设施、智能化基础设施和创新型基础设施建设，研究能耗、用地、资金等支持政策。支持新型基础设施领域企业引进和培育技术骨干人才。	新型基础设施在基础设施中的比重翻一番以上。	市发改委
9	促进数字安全科技创新和产业发展政策	围绕提高数字安全创新能力、建设产业人才高地、提升产业服务能级、实施应用示范工程、营造产业发展环境等方面，制定数字安全产业相关激励政策。	数字安全科技创新实现突破，产业发展取得显著成效。	市委网信办、市密码管理局、市科技局、市公安局
10	推动先进制造业和现代服务业深度融合发展	探索装备制造业、消费品工业和服务业、汽车制造和服务全链条、制造业和互联网、设计研发、现代物流、金融服务等重点行业重点领域深度融合试点，加强土地、金融、数据、人才等方面政策创新和扶持，培育两业融合多元主体和融合发展新业态新模式。	制造业与服务业融合发展水平明显提高，两业融合工作居全省前列。	市发展改革委、市自然资源和规划局、人行温州中心支行
11	建立全市一体、市县联动的产业政策体系	动态更新产业政策，实行一年一清单、三年一修订机制，迭代升级惠企政策“直通车”数字平台，实现产业政策一张正面清单、一套管理规则、一个数字平台全覆盖。	政策覆盖面持续扩大，兑现率不断提升。	市政府办公室、市财政局、市大数据发展管理局
12	循环经济发展政策	围绕建立资源循环利用基地，促进固废资源利用园区化、规模化和产业化，加强固废处置第三方服务企业培育赋能等方面，加大政策、资金、土地、人才等扶持力度。	资源循环利用效率大幅提高，创成省级资源循环利用示范城市。	市发展改革委

序号	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	责任单位
13	加强关键核心技术攻关	围绕科研重点领域和产业链供应链关键环节，滚动编制关键核心技术攻关清单，采用定向研发、揭榜挂帅、竞赛赛马等机制，迭代实施重大科技攻关专项，加大专项资金支持力度。全社会累计实现关键核心技术攻关专项投入达 100 亿元。	探索形成关键核心技术攻关新型举国体制的温州路径。	市科技局、市财政局
14	加大科技成果转化激励	完善科技成果转移转化渠道和利益分配机制。研究促进高校院所与企业产学研深度融合的政策。研究支持技术转移机构和技术经理人培育发展政策，形成“科技创新-成果转化-科技创新”的良性循环。	科技成果转化 效率明显提高。	市科技局
15	实施更具竞争力的人才激励和支持政策	加大重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养支持。建立大学生来温留温返温的全链条支持体系。健全高技能人才培养体系。落实青年人才无障碍极简落户等政策，建立市级科研项目向青年人才、基层一线科研人员倾斜支持机制。五年全社会累计实现重大人才引进投入达 100 亿元。	人才总量、净流入率居全省前列，高端人才比例明显提升。	市委组织部（人才办）、市财政局

## 附件 6

# 重点要素清单

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
1	人才	企业经管人才	加强温商名家、温二代、新生代企业家培养。鼓励企业建立分级评价机制，探索实施人才股权分红激励机制，推动建设专业化、市场化、国际化的企业经管人才队伍。	入选“重大人才”新时代青年企业家 50 人左右，培训企业经营管理人才、技术骨干 5 万人左右。	市经信局
2	人才	专业技术人才	严格落实现有专业技术人才培养、评价、选拔、使用、激励等方面的支持政策，进一步完善专业技术人才职业发展通道，造就一批高素质基层专业技术人才和高层次创新创业人才。加强博士后科研工作站建设，稳步扩大博士后工作站规模和博士后人员招引数量，进一步制定优惠政策，吸引离站博士后留温工作和创业。	引育中高级专业技术人才 6 万人次；新增博士后科研工作站 20 家，新招引博士后人员 200 人。	市人力社保局
3	人才	技能人才	实施“金蓝领”工匠培育行动，加强各类技能人才平台培育，完善技能人才政策，健全以企业为主体、职业院校为基础的高技能人才培养体系。五年新建 10 家高水平职业教育基地、150 家技能大师工作室、30 个高技能人才公共实训基地。	累计培育技能人才 40 万人次。	市人力社保局
4	土地	工业用地（用海）供应	落实优化工业区块线管理办法，一级工业区块线内控规划为非工业用途要调整，确保区块线内工业用地比例 60% 以上；加大工业区块线内农用地转用，或历史遗留用海的报批；严格规范工业用地“一事一议”资格前审做法、加大实施市场化配置力度。	工业用地（用海）供应 5 万亩。	市自然资源和规划局、市经信局
5	土地	向上争取用地指标（省重大产业项目奖励）	进一步压实属地政府责任，加强组织领导，形成工作合力，全面营造“争项目、争指标”的浓厚氛围。相关部门配合建立标准化的操作流程，做到快速、规范出件，破解资料“出件难、返工多”难题。	争取省重大产业项目奖励用地指标 7000 亩以上。	市发展改革委
6	资金	基金投资运作	加大创投基金投入，重点支持种子期、初创期成长型中小企业发展。支持银行探索打造实体化服务科技和创新创业人才的专营机构，条件成熟时争取设立专业银行。建立科技型中小企业承担的科技计划项目、融资需求等信息与金融机构开放共享机制。	科创基金总规模新增 10 亿元，新投资企业（项目）不少于 50 家。	市科技局、市金融办、市国有金融资产管理公司



序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
7	资金	企业上市和上市融资	建立重点上市后备企业资源库，实施“储备一批、培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯次企业上市培育计划。拓宽企业上市渠道。优化企业上市政务服务，简化流程提高效率，开辟企业上市绿色通道。鼓励支持企业发行上市融资和再融资。	境内外上市企业总量确保 80 家，力争冲击 100 家。新增企业上市 IPO 融资和再融资 600 亿元。	市金融办
8	资金	企业信贷融资	持续推进金融供给侧结构性改革，着力优化信贷结构投向，不断加大对制造业、小微企业等实体经济领域的信贷支持力度。	新增全市制造业贷款 500 亿元左右，新增小微企业贷款 2000 亿元左右。	人行温州中心支行
9	数据	社会数据	支持工业数据资源开发利用，鼓励企业、行业协会等开放自有数据资源，加快构建多源数据采集体系。	依托全市统一的数据开放平台，逐步开放工业领域数据集，培育推广数据创新应用案例；初步形成数据资源市场化服务机制。	市大数据发展管理局
10	能源	煤炭	推动产业结构调整与能源结构优化互驱共进，深入推进能源“双控”，严控煤炭消费总量，全面实施煤炭减量替代。	完成省定“三控”指标。	市发展改革委