

温州市妇女发展“十四五”规划

为进一步推进“十四五”时期全市妇女事业全面发展，根据《浙江省妇女发展“十四五”规划》和《温州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。规划期限为2021-2025年。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚持党对妇女事业的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持男女平等基本国策，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，锚定打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板总体定位，以数字化改革为引领，推动妇女事业高质量发展，进一步发挥妇女作用，为奋力续写好新时代温州创新史、努力争创社会主义现代化先行市贡献巾帼力量。

（二）基本原则。

1. 坚持党的全面领导。把党的政治建设摆在首位，引导全市广大妇女坚定不移听党话、跟党走，传承弘扬新时代温州人精神和“海霞精神”，不断开创我市妇女事业和妇女工作新局面。

2. 坚持全面发展原则。坚持以人民为中心的发展思想，以妇

女的全生命周期需求为导向，有效解决制约妇女发展的重难点问题，消除妇女发展障碍，努力实现妇女在政治、经济、文化和社会等方面的全面发展。

3. 坚持男女平等原则。完善和落实促进男女平等的法律法规和政策，更加注重社会公平，构建男女平等的性别文化，缩小两性发展差距，促进和谐发展。

4. 坚持共建共治共享原则。尊重妇女主体地位，充分发挥妇女在社会主义现代化先行市和共同富裕示范区市域样板建设，以及在家庭生活中的重要作用，进一步缩小城乡、区域妇女发展差距，保障妇女共享发展成果。

5. 坚持数字化改革引领原则。以数字化改革为引领，坚持系统观念，树立“整体智治、高效协同”理念，将数字化技术、思维运用到妇女发展的各个领域、各个环节，将智慧应用转化为妇女发展的强大效能，推动全市妇女事业在新的起点上实现新发展。

（三）总体目标。

坚定不移贯彻男女平等基本国策，支持引导妇女发挥“半边天”作用，推动妇女事业高质量发展。进一步优化发展环境，推进妇女在经济社会参与、身心健康、科教文化、权益保护、家庭建设、社会环境等方面获得更加平等、全面的发展，获得感、幸福感和安全感进一步提升。到2025年，全市妇女发展综合水平达到全省领先。

温州市妇女发展“十四五”规划重点指标目标表

序号	主要统计指标	2020年	2025年
1	妇女人均预期寿命（岁）	84.44	85
2	妇女国民体质合格率（%）	94.42	95
3	高等教育毛入学率（%）	62	70
4	普通高校在校生中女性比例（%）	52.14	相适应
5	市级人大代表中女性比例（%）	29.93	提高
6	市级政协委员中女性比例（%）	30.84	提高
7	县级党委领导班子中配有女干部的班子比例（%）	100	换届后当年达到100%，平时保持在85%以上
8	县级政府领导班子中配有女干部的班子比例（%）	91.67	
9	城镇职工生育保险女性参保人数（万人）	66.26	71.25
10	基本养老保险女性参保人数（万人）	313.74	324
11	女职工参加失业保险人数（万人）	63.24	67.2
12	获得法律机构援助的女性人数（人）	1237	应援尽援
13	建立妇女活动中心的县（市、区）比例（%）	81.82	100

二、发展领域的目标和措施

（一）妇女与家庭建设。

1. 引领妇女在家庭生活中发挥独特作用。注重家庭家教家风建设，牢固树立新时代家庭观，深入开展最美家庭、文明家庭、平安家庭、绿色家庭等文明创建，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。深入实施“家家幸福安康工程”。巩固和深化“最美家庭”双联盟双服务机制，进一步推进家庭文明创建、家庭教

育推进、家庭平安保障、家庭发展共促、家庭服务提升五项行动计划，引领家庭践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，坚决制止餐饮浪费行为。倡导尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的家庭美德，为大力培育和弘扬社会主义家庭文明新风尚贡献力量。

2. 促进婚姻家庭关系和谐健康发展。倡导妇女平等参与家庭事务决策和男女共同分担家务，促进家庭关系平等、和睦、文明、稳定。加强对年轻人特别是大学生正确婚恋观的引导和教育，为和谐家庭关系奠定基础。建立完善婚姻指导、心理咨询、矛盾调解、法律援助、特殊家庭帮扶等婚姻家庭辅导服务长效机制，引导树立正确的婚姻观和家庭观。推进移风易俗，选树宣传婚事新办典型，培育健康文明的婚俗文化。以《温州市家政服务条例》颁布实施为契机，推动家政服务业提质扩容增效，加强家政行业的规范化、信息化、职业化建设，推动照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化。

3. 提升婚姻家庭纠纷预防化解工作水平。完善婚姻家庭纠纷排查化解工作机制，深入推进婚姻家庭纠纷化解工作纳入社会矛盾纠纷调处化解中心，构建婚姻家庭纠纷多元预防化解服务体系。加强家事调解队伍建设，发挥基层治理体系“四个平台”和全科网格服务管理作用，推进家事化解服务“一件事”迭代升级。加大婚姻家庭辅导员专项能力培训，完善婚姻家庭纠纷预防干预服务机制，健全婚姻家庭纠纷闭环服务体系，有效预防和制止婚

姻家庭纠纷的发生和激化。

4. 切实提高老年妇女的生活品质。加快发展康养产业和银发经济，深入实施养老服务“十百千”工程。重视满足老年妇女的多元需求，强化家庭和子女赡养老人的主体责任，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活。推动出台《温州市居家养老服务条例》，建立完善村（社区）老年人关爱服务机制，对需要长期照护的失能失智老年人家庭提供免费或低偿的“喘息服务”，为家庭照护者赋能。大力推进未来社区建设，加强智慧技术无障碍建设，鼓励家庭安装智能监控设备等智慧养老终端，培训掌握使用方法，保留线下服务途径。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利，重视失独、残疾等老年妇女的特殊需求。兼顾老年妇女的身体照顾和精神慰藉，重点关注无子女和子女不在温的空巢高龄老年妇女的情感需求。推进长护险标准化建设，让老年妇女生活更有保障更有质量。

5. 推进育儿友好型社会创建。在制定实施相关政策的过程中引入家庭视角。完善一对夫妻可以生育三个子女政策配套措施，落实产假制度和生育津贴，探索实施父母育儿假，加强生育妇女就业、工资待遇等权利保障，加快构建托育照料服务体系，增加优质幼教服务供给。贯彻落实儿童养育教育、工作家庭平衡促进和特殊家庭关爱等政策。大力发展普惠托育服务，推动将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除，加强住房等支持政策，多措并举减轻家庭生育、养育、教育负担。

6. 推动优质家庭服务项目纳入基本公共服务体系。推进服务妇女、家庭的新兴业态健康发展，提升婚姻家庭关系调适、家庭教育指导、育幼养老等公共服务水平，为夫妻双方兼顾工作和家庭提供支持。通过政府购买等形式，鼓励社会力量提供更多公共服务产品，重点为经济困难、住房困难、临时遭遇困难和计划生育特殊家庭、残疾人家庭等提供支持，形成更丰富、更人性、更多元的现代家庭公共服务体系。探索在乡镇（街道）及有条件的村（社区）建立家庭综合服务中心。

7. 充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。加快构建和完善党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风等纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。深化“千村万户亮家风”“家庭助清廉”等家庭建设活动，鼓励家庭成员履行家庭和社会的责任与义务，积极参与基层自治、法治、德治、智治实践，推动政府治理和社会调节、居民自治良性互动，以家庭和谐促进社会和谐。

（二）妇女与身心健康。

1. 大力发展妇女健康事业。高度重视妇女卫生工作，贯彻落实《健康温州 2030 行动纲要》。围绕育龄期、孕产期、更年期等妇女群体的健康需求，建立完善妇女全生命周期的健康管理模式。明确各有关部门职责，建立工作协调机制，保障妇女获得高质量、有效率、可负担的医疗和保健服务。促进流动妇女公共卫

生服务均等化。坚持保健与临床相结合，预防为主、关口前移，发挥多学科协作优势。强化妇幼保健机构标准化建设，打造一批省级、市级妇幼保健特色专科。加强妇幼保健机构与综合医院、医共体分工协作，形成横向互补、上下联动的服务网络，推动妇女健康优质资源合作共享。加大人才培养力度，完善薪酬分配政策，提升基层妇女健康服务能力和水平。

2. 提升妇女心理健康水平。加强宣传普及心理健康知识和理念，拓展女性心理健康教育渠道，完善女性心理健康资讯的传播网络，提升女性心理健康认知水平。根据需要开展心理咨询、评估和指导，引导妇女掌握基本的情绪、压力管理调适方法，积极预防焦虑和抑郁等心理问题。加大对女性心理健康问题的防治和干预力度，重点关注青春期、孕产期和更年期以及流动、留守和遭受性侵、家庭暴力妇女的心理健康，并提供心理援助。发挥医疗机构、专业心理健康服务机构、志愿者等作用，为妇女提供心理疾病筛查转诊、心理健康咨询指导等服务。

3. 全面提升女性生殖健康保健水平。全面普及生殖健康和避孕节育知识，减少意外妊娠以及性相关疾病传播。加大青春期的健康教育，减少青春期少女人工流产。进一步提高婚前检查、孕前检查和孕产期保健服务质量，开展产后和流产后避孕节育服务，创新育龄妇女避孕节育服务模式，提高安全、有效、适宜的避孕节育服务的可及性。实施母婴安全行动计划，细化妊娠风险筛查与“五色”分级评估，做好妊娠风险防范。产前筛查率达到

90%以上。进一步完善危重孕产妇和新生儿急救、会诊、转诊网络，优化危重会诊抢救工作流程，提高危重孕产妇的救治能力，孕产妇死亡率控制在7/10万以下。强化重点人群管理，加强母婴安全监测预警。加大科学生育养育知识的宣传力度，降低非医学指征的剖宫产率。

4. 强化妇女“两癌”筛查、传染病防治和常见病诊疗。持续推进适龄妇女宫颈癌、乳腺癌的免费筛查工作，筛查率达到80%以上，完善筛查流程、提高筛查质量、加强疾病分析和诊治衔接机制，提高早诊早治率和诊治质量。持续开展困境“两癌”妇女的关爱救助工作。引导妇女主动了解艾滋病防治知识和相关政策，提高防范能力，加强对感染妇女特别是流动妇女的诊疗服务，提高随访率。全面落实预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播综合干预措施，提高孕早期检测率，降低母婴传播率。孕产妇艾滋病、梅毒、乙肝检测率保持在98%以上。加强对女性常见疾病的筛查，积极发挥中医药在妇科疾病预防和治疗中的作用，推进中医综合治疗和多学科联合诊疗服务，提高重大疑难妇科疾病诊疗水平。

5. 倡导妇女健康生活方式。围绕妇女健康知识普及行动，持续开展营养健康科普宣教活动，加强合理膳食指导，提高女性营养水平。引导妇女掌握身心健康、预防疾病、科学就医、合理用药技能，养成健康文明生活方式。提高妇女参与疫情防控、应急避险的意识和能力。引导妇女主动控制烟草危害，拒

绝酗酒，远离毒品。着力探索运动健康新模式，基本建成覆盖城乡、便民惠民的现代化全民健身公共服务体系。打造城市社区“10分钟健身圈”，引导妇女有效利用百姓健身房、公共体育场所等设施经常性开展适度体育锻炼，促进全民健身与全民健康深度融合。引导妇女树立科学的健康理念，提高妇女健康水平和人均预期寿命。

6. 强化妇女健康服务的科技支撑。建立妇女健康档案信息共享机制，加大“互联网+医疗健康”、大数据、人工智能、计算机仿真技术等妇女健康领域的应用。创新以现居住地为服务地区的流动妇女健康管理模式，实施妇女群体健康管理和健康风险预警。促进信息技术在妇女专科医联体建设中的应用，加强妇女专科与综合医院的协作，促进分级诊疗上下联动。

（三）妇女与教育科技。

1. 性别平等理念贯穿教育全过程。在教育政策和发展规划的制定、修订和评估中，增加性别平等视角，提高决策者、管理者、工作者和教育对象的社会性别意识。在师资培训计划和师范类院校培养课程中融入性别平等内容，在课程设置、教学内容和教学方式中体现性别平等理念。推动各类学校广泛开展性别平等教育，探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。大力支持高校妇女组织的建设与发展，鼓励有条件的高校开设妇女研究及性别平等相关课程。加大对妇女和社会性别理论研究的支持力度，加强跨学科研究，培养具有跨学科知识基

础和性别平等意识的女性学专业人才。

2. 提高女性科学素养和科技创新能力。利用信息化手段，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。重视对妇女科学素养、理性思维能力的培养，发挥妇女在反对伪科学方面的重要作用。引导中小学女学生参加各类科普活动，培养科学兴趣、创新精神和实践能力，鼓励女大学生积极参与项目设计、社会实践、创新创业、科技竞赛等活动。鼓励女性人才开展科学研究和技术开发，培养造就一批创新型和复合型应用人才。加大科技帮扶力度，支持女性参与科研项目，在实践中培养科技创新能力。成立市女科技工作者协会，用好世界青年科学家峰会等资源，开展女科学家进校园、进企业等活动，发挥优秀女科技人才的榜样引领作用。全面提升人才资源集聚热度，激励广大女科技工作者勇攀科技高峰。

3. 保障女性平等接受高等教育。依法保障女性平等接受高等教育的权利和机会，提高主要劳动年龄人口中女性接受高等教育的比例。严格控制特殊专业范围，加强对招生中涉及性别歧视问题的监管，探索约谈监管机制。消除性别因素对女学生专业选择的不利影响，鼓励女性选择学习各类国家发展急需的学科和专业，为发展储备人才。加强对困境和残疾女大学生等弱势女性群体的教育帮扶。

4. 加强女性终身教育服务。积极推进“互联网+教育”，整合优化教育资源，丰富教育内容，扩大教育资源的覆盖面，提高

妇女利用互联网等新媒体接受现代远程教育的能力。构建灵活开放的终身教育体系，为女性提供多样化的终身教育机会，不断提高女性平均受教育年限。完善与女性全生命周期各阶段相适应的教育服务体系，满足女性学习需求，重点关注因生育中断学业和职业的女性发展需求，为老年妇女提供实用的信息技术服务及培训。

5. 推动女性职业技能水平提升。鼓励女性接受多形式的职业技术教育，支持和鼓励用人单位为女职工提供继续教育的机会，依法加大女职工技能培训投入，扩大女职工接受职业学校教育和培训的覆盖面。支持女性获得职业技能等级证书，培养复合型技术技能人才和能工巧匠。充分利用各类教育文化阵地，帮助女性提高岗位业务技能、转岗再就业技能和就业创业能力。有针对性地为女性提供多元化专业技术培训资源，保障女性平等获得职业技能培训机会，由就业培训中心和民办职业培训机构举办的职业技能培训中女性所占比例保持在42%以上。

（四）妇女与经济发展。

1. 保障妇女平等参与经济发展。推动保障妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的权利和机会，确保妇女平等获得经济资源和有效服务。全面落实消除就业中的性别歧视政策，保障妇女在就业中的各项权益，为妇女充分参与我市经济高质量发展创造有利条件。禁止用人单位将生育状况作为女性招聘、录用、晋升等的限制条件，加强生育妇女就业、工资待遇

等权利保障，建立健全生育保险和减负政策，提高生育意愿。支持女性生育后重返工作岗位，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭的措施，促进女性生育与就业平衡。加大劳动保障监察执法力度，规范企业用工行为，依法查处用人单位或人力资源服务机构的就业歧视行为。

2. 维护女职工劳动权益。加强对企业负责人、管理者和女职工开展劳动保护法律法规知识的教育和培训，督促企业建立健全工会劳动法律监督组织，完善企业工会劳动保护分级考评内容，保障女职工劳动安全。加强对企业女职工权益保护专项集体合同的指导，落实女职工专项集体合同制度，提升女职工劳动合同、女职工权益保护专项集体合同的质量和履约实效。全面落实男女同工同酬，缩小男女两性收入差距。将女职工劳动权益保护作为劳动监察和安全生产监督的重点内容，依法保障女职工权益不受侵害。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件和侵犯女职工劳动权益的行为。广泛开展职业病防治和劳动保护宣传教育，增强女职工自我保护能力。继续推进“妈咪暖心小屋”建设，为女职工提供更人性化的服务。

3. 推动妇女就业创业。加大对有就业意愿的女性开展职业技能培训和女大学生就业指导，吸引和帮助更多女性实现就业。优化妇女就业结构，通过大力培育知识型、技术型、创新型女性劳动者，多渠道引导和扶持农村妇女向非农产业有序转移，提高女

性在高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业就业的比例，提升就业层次和质量。进一步深化巾帼云创行动，打造巾帼助力创新创业品牌，鼓励妇女在人工智能、云计算、大数据等新兴行业就业创业。出台农业产业发展、家政服务、乡村旅游等方面扶农惠农政策，鼓励支持妇女创办领办新型农业经营和服务主体，进一步深入实施乡村振兴巾帼行动。进一步加大创业扶持力度，为女性创业提供资金支持、投融资渠道等方面的咨询和指导，完善促进女性创业的制度环境。

4. 提高残疾妇女就业水平。提升对残疾妇女的认知度和包容性，改善就业环境，重视残疾就业女性利益诉求，完善残疾妇女就业福利保障体系。增强残疾妇女就业意识，提高就业能力，鼓励灵活就业。落实残疾人就业创业政策，鼓励企业提供合适的岗位帮助残疾妇女就业，提高残疾妇女的就业比例和就业质量。

5. 健全维护农村妇女经济权益保障机制。落实和完善农村土地承包中涉及妇女权益的相关规定，落实土地权益确权登记等制度，禁止以出嫁、离婚、丧偶等理由侵害农村妇女土地相关权益。推进构建农村妇女经济权益受侵害的维权体系，为权益受损的农村妇女提供维权服务。建立健全农村集体资产管理制度，有效保障农村妇女在农村土地和产权制度改革、集体资产管理、使用和收益方面与男性享有平等的权利。

（五）妇女与决策管理。

1. 完善女性平等参与决策管理的体制机制。将社会性别纳入

决策主流，从源头确保女性在政治建设和社会治理中的参与权和决策权。积极推动有关部门采取有效措施，不断完善培养选拔女干部的政策机制，加大对女干部任用和女公务员管理的全程监督力度，保障女性在选拔、聘用和晋升时不受歧视。在机关企事业单位的录用、培训、考核、奖励、轮岗、选拔工作中确保女性享有平等的竞争机会。

2. 增强女性参政议政水平和影响力。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想团结引领妇女关心国家和社会事务，加大基层妇女骨干培训力度，鼓励优秀妇女依法行使政治权力，积极参与民主决策和管理。支持引导妇女参与社会组织，加强对女性社会组织的支持和服务指导。社会组织中女性比例大幅提高，女性负责人比例逐步提高。重视发挥人大女代表、政协女委员和妇联组织、女性社会组织的作用，扩大女性参与决策管理的影响面。

3. 提高女职工民主参与程度。深化企业人事制度改革，培养和选拔更多优秀女性进入企业董事会、监事会和管理层。重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层的女性比例，确保女职工平等参与企业决策与管理。企业董事会、监事会成员中女职工董事、女职工监事占职工董事、职工监事的比例应与女职工占职工总数的比例相适应。各级工会代表大会、企业职工代表大会、学校教职工代表大会中女代表比例与女职工占职工总数的比例相适应。各级各类事业单位领导班子成员中女性比例逐步提高。

4. 促进女性参与基层社会治理。完善基层民主选举制度，注重从致富女能手、经商务工女性、乡村女教师女医生、女社会工作者、返乡女大学生、女退休干部职工等优秀女性中选拔村（社区）干部。继续实行村民委员会女委员专职专选制度，努力提高妇女成员在村党支部和村民委员会中的比例，妇女当选“一肩挑”人员有一定比例。村（社区）党组织成员、书记中女性比例逐步提高。基层妇联主席经过选举进村（社区）“两委”。村民委员会成员中女性比例保持在30%以上，社区居民委员会成员中女性比例保持在50%左右。加强妇女之家建设，完善“党日共学”机制，鼓励和引导妇女参与社会治理，充分发挥妇女在城乡基层治理中的积极作用。

5. 注重从各行各业中发展女共产党员。深入开展妇女思想政治工作，把广大妇女群众团结凝聚在党的周围，激发积极要求入党的政治热情。在党代表候选人酝酿过程中，发现和培养优秀女党员，逐步提高党代会中女党员比例。中国共产党女党员比例达到30%以上，党代表女党员比例一般不少于本地区女党员占党员总数的比例。

6. 保障人大女代表、政协女委员依法履职。提高人大代表、政协委员中的女性比例。落实人大代表选举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等的权利和机会。重视从基层、生产一线推荐人大代表女性候选人，各级人大代表和常委中的女性比例逐届提高。提名推荐、

协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女，各级政协委员和常委中女性比例逐届提高。支持人大女代表、政协女委员积极参加各类调研视察活动、撰写建议提案、参与决策咨询、反映社情民意，逐步拓展参政议政的广度和深度。

7. 加大女干部培养选拔工作力度。贯彻落实相关法规政策中关于女干部培养选拔和配备的要求，将女干部培养选拔工作纳入各级党政领导班子和干部队伍、人才队伍建设总体规划，做到应配尽配。县（市、区）党委、人大、政府、政协领导班子中女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。市、县（市、区）党委、政府工作部门领导班子中女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务，从基层、生产一线培养选拔女干部。加强女干部的培养交流，提高女干部知识层次、专业结构和领导决策能力。重视对女企业家、女性高级知识分子和新阶层女性代表人物的培养，组织和推荐优秀女性参加各类参政议政活动。

（六）妇女与社会保障。

1. 提高妇女社会保障水平。贯彻落实《中华人民共和国社会保险法》和中共中央、国务院《关于深化医疗保障制度改革的意见》及《浙江省医疗保障条例》。妇女参加基本医疗保险和基本养老保险基本实现法定人员全覆盖，女职工参加失业保险、工伤保险人数逐步提高。持续推动社会保险提质扩面，实现所有妇女

应保尽保。

2. 加快完善社会保障制度。实行基本养老保险合理调整机制。建立健全以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底、商业健康保险、大病互助保险等为补充的多层次医疗保障体系。扩大妇女工伤保险覆盖面，健全保生活、防失业、促就业相结合的失业保险制度体系，保障女性的失业保险权益。全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施，确保参加职工基本医疗保险的灵活就业、新业态就业等妇女群体享受与其他参保职工同等生育医疗待遇。完善促进妇女生育的政策，扩大生育保险覆盖面，提高生育妇女享有生育保险福利的比例。

3. 统筹推进城乡妇女社会救助工作。深入贯彻《浙江省社会救助条例》，健全“1+8+x”新时代社会救助体系。依法保障困难妇女的生存权和发展权，统筹推进最低生活保障、特困人员供养、自然灾害救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、法律救助、临时救助等社会救助制度的落实，加大对妇女群体特别是低保、特困和低收入家庭社会救助力度，提高综合救助水平。全面实现社会救助城乡统筹，对符合当地城乡最低生活保障条件的家庭和妇女予以保障。实施低保、低保边缘家庭渐退期制度。稳妥推进低保调标工作，加大对因病致贫、因病返贫困难家庭及妇女的救助力度。

4. 推进残疾人社会保障服务体系建设。整合完善助残政策，健全主动发现机制，推进救助关口前移，落实困难家庭重病患者、

依靠父母和兄弟姐妹供养的成年重度残疾妇女，符合条件的三级四级精神、智力残疾妇女视为单人户纳入低保政策。健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善动态调整机制。加快残疾人服务设施建设，推进精神障碍社区康复服务。人口相对集聚的1万人以上的乡镇(街道)建有1家规范化残疾人之家。全面落实优惠政策，因地制宜推进残疾人集中就业。

5. 保障老年妇女享有多层次养老服务。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，拓展智慧养老应用，建立全市统一的智慧养老服务平台，推进适应老年妇女需求的智能化服务。坚持公办养老机构（包括公建民营养老机构）的公益属性，重点为经济困难失能、计划生育特殊家庭老年妇女提供无偿或低偿托养服务。建立健全兼顾老年妇女身体状况与家庭经济状况的失能失智老年妇女长期照护保障制度。推动城镇地区率先构建“一刻钟”居家养老服务圈，实现乡镇（街道）居家养老服务中心全覆盖。进一步规范养老服务机构发展，不断培育养老服务品牌，加强对养老从业人员的专业技能培训，提高养老护理人员的从业能力。

6. 关爱服务农村留守妇女。健全农村留守妇女关爱服务体系，建立信息管理系统，制定精准帮扶措施，为有困难、有需求的农村留守妇女提供权益保护、生产帮扶、人身安全、精神抚慰、家庭教育支持等关爱服务。加强农村文体设施建设，丰富农村留守妇女精神文化生活。开展“三留守”关爱活动，支持留守妇女

积极参与乡村振兴和家庭文明建设，在乡村治理、邻里互助、留守老人儿童关爱服务中发挥积极作用。鼓励农村公益岗位向符合条件的留守妇女倾斜。支持社会力量为农村留守妇女提供关爱服务。提升留守妇女居家就业能力，创造条件帮助实现家门口就业。

（七）妇女与法律保护。

1. 推动政策文件性别平等咨询评估机制规范化建设。健全完善政策文件性别平等咨询评估机制，明确评估范围和标准，规范评估流程，细化评估指标。开展性别平等评估有关培训，加强专业化队伍建设，将男女平等理念落实到法规、规章、政策制定实施全过程各环节。发挥政策文件性别平等咨询评估机制作用，加强政策、文件等源头维权力度。

2. 提高妇女法治意识和能力。深入实施《浙江省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》《浙江省预防和制止家庭暴力条例》，强化涉及妇女权益保障案件审理工作，为维护妇女权益提供有力司法保障。加大《中华人民共和国民法典》等法律法规的普法力度，提高妇女群众学法懂法守法用法意识。将保护妇女权益法律知识普及纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会保障妇女合法权益的法治意识和法治素养。探索开展妇女权益保护领域的公益诉讼，充分保障妇女依法获得法律援助和司法救助的权益，重点关注贫困、残疾及老年妇女群体。注重发挥人大女代表、政协女委员和妇联组织、女性社会组织等在妇女依法维权中的作用。

3. 加大预防和制止家庭暴力工作力度。依据《中华人民共和国反家庭暴力法》进一步落实反家庭暴力工作的政府责任。建立健全联防联控机制，完善预防、制止、救助、帮教一体化多部门合作的反家庭暴力工作机制，常态化做好反家庭暴力工作。加强社区网格化家庭暴力重点监控和预防排查，落实强制报告、紧急庇护、告诫、人身安全保护令等制度。加强家庭暴力警情处置规范和联动工作力度，依法出具家庭暴力告诫书，及时签发人身安全保护令，落实应出尽出、应发尽发。探索建立涉家庭暴力人员婚姻登记自愿查询制度。加强家庭暴力伤情鉴定中心、12338 妇女维权热线、家庭暴力庇护所（站）建设，为需要帮助的妇女提供法律咨询、医疗救治、心理疏导等服务。加强对施暴者的法治教育、心理辅导和行为矫治，开展家庭暴力案件后续跟踪回访。

4. 从严打击拐卖妇女犯罪行为。贯彻落实国务院《中国反对拐卖人口行动计划（2021—2030 年）》，完善预防、打击、救助、康复为一体的防拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合，提高全社会防拐意识以及妇女防范意识和能力。加强跨区域司法协作，深入开展打拐专项行动，利用网络信息和现代侦查技术打击拐卖妇女犯罪团伙，重点整治买方市场，及时解救被拐妇女并帮助正常融入社会。

5. 严厉打击侵害妇女的其他犯罪行为。依法打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫，特别是强迫、引诱智障妇女卖淫。加大社会治安综合治理力度，严厉查处涉黄娱乐服务

场所、网站，建立常态化整治机制，鼓励群众监督举报违法犯罪行为。有效控制和严惩强奸、猥亵、侮辱妇女违法犯罪行为。建立完善重点人群和家庭关爱服务、妇女侵权案件发现报告、多部门联防联控、妇女权益舆情应对等机制。完善立案侦查制度，及时全面收集固定证据。完善互联网自查功能，及时清理淫秽色情信息。加强违法犯罪人员信息库建设，建立健全涉性侵违法犯罪人员从业限制制度。依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施侮辱、诽谤、威胁、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对信息资源共享、大众互助网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全，依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的犯罪行为。

6. 有效预防和制止针对妇女的性骚扰。多形式、多渠道传播预防和制止性骚扰知识，增强妇女防范和制止性骚扰的意识和能力。依法打击和处理违背妇女意愿，以言语、文字、图像、肢体行为对妇女的性骚扰行为。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加强联防联控，加大对性骚扰行为的打击力度。预防和减少公共场所和工作、学习等场所的性骚扰，推动机关、企业、学校建立预防和制止性骚扰工作机制，预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。

7. 保障妇女在婚姻家庭和财产等方面的平等权利。保障妇女

平等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分的权利,以及依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承父母遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权,在婚约财产返还、夫妻共同财产和共同债务的认定、分配上,切实保障妇女合法权益。离婚时,在财产分割、子女抚养等方面,保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益,保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、无过错妇女依法获得损害赔偿。

8. 依法为妇女提供优质高效的公共法律服务。完善妇女法律援助和司法救助工作机制,提高公共法律服务的社会知晓率,重点关注低收入妇女、老年妇女、单亲困难母亲、受家暴妇女等群体,保障妇女在遭受侵害时能够获得及时有效的公共法律救助和在刑事、民事、行政案件中依法获得法律援助服务。进一步扩大法律援助覆盖面,鼓励和支持专业律师团队和志愿者队伍维护妇女合法权益。在针对妇女的故意伤害、故意杀人、遗弃、虐待等案件办理过程中注意人文关怀,优化办案绿色通道,建立健全有女性工作人员参加的案件办理机制,保护受害妇女隐私,防止在取证、核证、询问等环节对女性受害人造成二次伤害。

(八) 妇女与环境建设。

1. 强化妇女的思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装妇女、引领妇女,增进妇女的政治认同、思想认同、情感认同,增强“四个自信”,做到“两个维护”,坚定理想信念、弘扬爱国主义、自觉践行社会主义核心价值观,为社

会进步增添正能量。发挥榜样的示范引领作用，激励妇女争当新时代女性，建设新时代好家庭。

2. 构建和弘扬社会主义先进性别文化。弘扬自尊、自信、自立、自强精神，宣传优秀女性典型，推动性别平等意识成为社会主流价值观。多渠道、多形式宣传男女平等基本国策，禁止在网络媒体、影视作品、公共出版物中出现贬抑、侮辱妇女人格尊严、物化妇女形象等性别歧视现象。推动将男女平等基本国策纳入各级党校、行政学院教学计划和各级干部培训规划。鼓励机关、企事业单位、社会组织将性别平等理念融入员工培训，提升全社会的性别平等意识。

3. 加强文化和传媒领域性别平等评估和监管。制定和落实具有社会性别意识的文化和传媒政策，加强平台管理，规范传播行为，消除对妇女的偏见和歧视，倡导发布有利于男女平等的相关信息。将社会性别平等意识纳入传媒培训规划，提高媒体决策、管理者和从业人员的性别平等意识。完善传媒监管机制，增加性别监测内容，吸纳社会性别专家参与传媒监测活动。

4. 提高妇女运用互联网等新媒体的能力。充分利用村(社区)党群服务中心、妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导，提高妇女运用互联网获取知识、信息和创业的能力。重点帮助农村和贫困、流动、残疾等妇女群体使用媒体和通信传播技术。鼓励民间机构和企业等运用各类信息通信技术帮助边远地区妇女获得信息和服务。积极引导、帮助妇女更好

地运用互联网等新媒体开展素质提升、就业创业、宣传推介等活动，紧跟时代发展步伐。

5. 发挥妇女在生态环境保护中的作用。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面深化美丽温州建设，支持和鼓励妇女参加“五水共治”、义务植树和“美丽庭院”创建等活动。开展多层次、多形式的生态文化宣传和生态环境保护宣传教育活动，提高妇女参与生态环境保护的意识和能力。按照碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局的要求，发挥妇女在建设节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区，倡导绿色出行、绿色消费及实施垃圾分类等方面的积极作用。妇女的生态文明宣传教育普及率达到 100%。

6. 加大对妇女用品和化妆品的质量监督力度。加强化妆品监管体系建设，突出重点领域质量监管，维护妇女身体健康和生命安全。加强化妆品不良反应监测及妇女卫生用品质量抽查力度，严厉打击假冒伪劣产品，及时公开发布有关质量信息，保障妇女健康权益，全市妇女卫生用品发现质量问题处置率达到 100%。健全高风险化妆品和网络经营化妆品的监督机制，严厉打击违法违规行。

7. 保障突发事件中妇女群体的特殊需求。在构建突发事件应急处置机制、编制应急预案时充分考虑妇女特殊需求，将女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资纳入应急保障物资清单。面向妇女开展突发事件预防知识、自救技能的指导培训，提高妇女

的防范意识和自救互救能力。加强对有需求妇女群体的救助服务和心理疏导。引导妇女发挥自身优势，为应急救援提供支持。

8. 保障妇女共建共享文明建设成果。全面实施新时代文化温州工程，持续注入温州人精神新的时代内涵。鼓励妇女积极参与城市文明建设，将男女平等参与程度和妇女满意度纳入文明城市建设内容。促进妇女参与文明村镇和未来乡村建设，投身农村人居环境整治、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。深入推进厕所革命，推动旅游景区、商场等公共场所建设第三卫生间，将男女厕位比例的规范化建设和达标率纳入文明创建考评体系。完善城乡公共文化服务体系，加强公共文化服务设施建设，健全各地妇女活动中心、市民中心、文化礼堂、村（社区）文体活动场所等的服务功能，为广大妇女提供优质的学习、娱乐、健身等公共文化服务。12个县（市、区）均建有一所集宣教、培训、维权、创业服务等于一体的多功能妇女活动中心。

三、重点实项目

（一）城乡妇女“两癌”防治关爱项目。完善政府主导、部门协同、全社会参与的妇女“两癌”防治模式和协作机制，健全“两癌”防治工作体系和防控网络，增强全社会妇女“两癌”预防意识和能力。加强部门协作，整合区域资源，全力推进妇女“两癌”防治宣传常态化、检查普及化、关爱帮扶精准化的服务体系。创新工作方法，深化城乡适龄妇女“两癌”免费筛查专项工作，推进免费检查进入快车道，最大面积地惠及城乡妇女，有效保障

广大妇女的身体健康。

（二）家庭养老照护服务项目。按 1 万名常住老年人配建不少于 300 张床位为规划单元。1 个规划单元内，将养老机构分多处设置，老年人高密度居住区（>3000 人/平方公里）500 米内、中密度居住区（1000—3000 人/平方公里）1000 米内建有 1 家养老机构。提升家庭照护能力，培育康养联合体 100 个以上。支持符合条件的医疗卫生机构为居家高龄、失能等老年人建立“家庭病床”，开展上门服务。

（三）女大学生就业创业促进项目。健全多部门联动、全社会参与的高校毕业生就业创业服务体系，强化培训实习，提升女大学生就业能力。优化政策扶持，加强对女大学生的创业援助和服务，促进女大学生创新创业。做好女大学生离校前后信息衔接，实现专项招聘活动常态化。加强岗位推荐、培训指导、创业扶持精细化管理，力争帮助有就业意愿的离校未就业女性毕业生实现就业。

（四）家政服务业提质扩容建设项目。推动全市家政服务业标准体系建设改革创新，促进家政行业规范化、标准化发展。运用“互联网+”家政模式，努力实现“一小时家政便民服务生活圈”。通过深化“领跑社区”培育，打造一批家政示范项目。依托我市家政龙头企业、大中专院校、职业学校、专业培训机构合理有序地开展专项培训，研发家务劳动便利化产品，推动照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化，缩减家务劳动时间。多部门联动

开展“最美家政人”评选、举办家政能手等系列职业技能大赛。

（五）妇幼健康服务效能提升项目。构建整合型妇幼健康信息平台，深化“互联网+母子健康”服务模式，以出生“一件事”为抓手，推动孕期保健、产时分娩、预防接种、儿童保健等信息资源互联互通，在优化流程、拓展内容、便民办事等方面深化改革创新，推动“掌上办”“网上办”在妇幼健康服务的常态化应用，不断提升妇女群众的获得感、满意度。

四、组织实施

（一）加强组织领导。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。各级政府负责规划实施工作，妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作，妇儿工委办公室负责具体工作。各地各部门要按照责任分工，主动履职、各尽其责，加强沟通研究和跟踪分析，全力推进各项工作实施。

（二）强化规划落实。各县（市、区）政府结合实际，制定本地区妇女发展规划，有关内容纳入当地国民经济和社会发展规划，并做好与相关专项规划的衔接。各地各有关部门、人民团体采取有效举措，制定实施方案，确保各项目标任务如期完成。

（三）加大保障力度。规划实施纳入政府议事日程，规划目标分解到责任单位并纳入目标管理和考核内容。实施本规划和妇女儿童工作机构开展工作所必需的经费纳入同级财政预算。市财政设立妇女儿童发展专项资金，用于推动规划实施和支持各地妇

女儿童工作。

（四）完善监测评估。对规划实施开展年度监测、中期评估、终期评估。深化多部门合作，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。依托大数据平台，利用最新信息技术，丰富性别指标数据来源。各级妇儿工委组织开展中期和终期评估，妇儿工委成员单位、有关部门向同级妇儿工委和统计部门报送年度监测数据，提交中期和终期评估报告。按国家要求落实性别统计监测方案。