

温州市人民政府办公室文件

温政办〔2021〕52号

温州市人民政府办公室关于印发 温州综合保税区建设发展三年行动计划 (2021-2023年)的通知

各县(市、区)人民政府，市各有关单位：

《温州综合保税区建设发展三年行动计划(2021-2023年)》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

温州市人民政府办公室

2021年7月26日

(此件公开发布)

温州综合保税区建设发展三年行动计划 (2021-2023年)

为加快推进温州综合保税区高水平开放高质量发展，特制定本行动计划。

一、总体要求

紧紧抓住“一带一路”“长三角区域一体化”“自由贸易区”等战略机遇，充分发挥温州综合保税区、国家跨境电商综试区、浙江自贸区温州联动创新区、中国（温州）华商华侨综合发展先行区、国家自主创新区、温州海洋经济发展示范区和国家应急安全产业示范基地“六区一基地”的战略叠加优势，更加主动参与国内外经济合作，引导高端要素集聚，做大做强国际贸易，将温州综合保税区打造成为具有国际竞争力和创新力的对外开放桥头堡，助力温州加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

二、主要目标

对标《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》（国发〔2019〕3号）要求，结合温州“5+5”产业体系，利用三年时间，形成以三大中心为主（即以加工制造中心为主导、销售服务中心为支撑、物流分拨中心为配套）、两大中心（即研发设计中心和检测维修中心）为辅的五大功能中心发展格

局。2021年，进出口额突破25亿元，力争进入全国100强；2022年，进出口额突破50亿元，力争进入全国90强；2023年，进出口额突破100亿元，力争进入全国70强，在全省排名进前5，保税加工贸易、跨境电商等产业显现规模效应，形成三大可持续发展生态链体系和多元化经营格局。

（一）五大功能中心协同联动发展。聚焦新兴高端智能外销制造集聚地、温州优质传统产业外销制造集聚地和温州跨境电商集聚地“三大集聚地”建设，全方位拓宽对外开放的深度和广度，深度融合高端精细化智能制造研发设计和检测维修等创新产业，着力构建加工制造、销售服务、物流分拨、研发设计和检测维修五大功能中心，实现各个功能中心由单一型向复合型联动转变。

（二）可持续发展生态链体系成型。发挥温州综合保税区作为县（市、区）、功能区联动的核心引领作用，围绕优质品牌打造，引导县（市、区）、功能区特色产业向高技术含量、高附加值转型升级，推动县（市、区）、功能区跨境电商业务生态链、出口加工业务生态链、特色产业跨境出口新零售模式生态链三大可持续发展生态链体系建立。

（三）多元化经营格局规模化发展。完善温州综合保税区功能业态，推动供应链金融、物流配套服务和保税展示交易等多元化经营进一步做大做强，形成产业化、规模化经营。通过创新数字化联动体制机制，推进综合保税区数字化、智能化、智慧化发展，打造温州综合保税区数字化全链条服务配套体系。

（四）科技创新应用引领产业升级。综合运用工业物联网、区块链、大数据、联邦计算、人工智能等先进技术，在供应链协同、供应链金融、智能制造、专家检测诊断、全球售后服务网络等方面创新应用，实现产业链降本增效、提质增效、增信增效、增产增效、改革增效。

三、主要举措

（一）打造高质量发展新引擎。

1. 加工制造中心主导发展。以加工制造为核心，深耕保税加工，发展智能制造，推动产业经济高质量发展，着力构建新兴高端智能外销制造集聚地和温州优质传统产业外销制造集聚地。

2021年，着力抢抓招商引资，初步构建新兴高端智能外销制造集聚地和温州优质传统产业外销制造集聚地“两大聚集地”雏形。清晰明确招商方向，结合温州“5+5”产业体系，聚焦智能装备和数字经济两大产业，做大做强战略性新兴产业。大力招引优质项目，建立优质企业资源库，实施定向招商，全方位跟进重大在谈项目，力争招引10亿元以上关键性高端智能制造项目投资落地；实施合作招商，招引苏州、深圳等地溢出产业项目；实施产业联动海南自由贸易港等，争取政策复制和延伸，以产业联盟形式吸引和区港联动招商，对接各县（市、区）、功能区特色产业以及上海自贸区，导入高端智能制造项目。到2021年末，招引加工类项目落地10个，实现加工类企业进出口额0.5亿元。

2022年，完善项目空间布局，形成以大项目为龙头、大中

小配套、上下游联动的产业生态链体系。深入开展“一对一”“面对面”“手把手”精准服务，紧盯合同履行、项目报批、开工建设、竣工投产四个环节，协助企业解决市场、融资和用工难题，加速推进大体量关键项目投产。持续推进项目招引，以全产业链招商为路径，找准产业关键“断链点”及关键零部件、关键材料等领域短板，有针对性进行强链、补链。主动强化政策落实，积极开展一般纳税人资格试点，优化企业申报和政策落实的流程，提高审批时效性，及时兑现扶持奖励政策，营造良好营商环境。到 2022 年末，招引加工类项目落地 5 个，实现加工类企业进出口额突破 5 亿元。

2023 年，强化业务联动共建，创新科技驱动服务升级，努力形成独具特色的现代化数智加工制造产业集群。加快区内外联动发展，鼓励区内企业剩余产能承接区外委托加工项目，促进加工贸易产品内外贸一体化，积极融入国内国际两个市场双循环目标。积极推进区内加工企业生产智能化改造升级，以高端研发设计为方向，建立“13S”¹企业管理体系，促进优质传统产业转型升级、新兴高端智能制造产业快速发展。全方位全阶段提升区内企业产品竞争力，以先进产品质量管理为目标，探索运用物联网+大数据+人工智能等技术搭建产品质量全生命周期管理平台，推进区内产业高端化提升、低本化运营、规模化培育、集聚化布局，建成区域特色鲜明、市场竞争力强的产品和产业基地。到 2023

¹ “13S”企业管理体系：以整理、整顿、清扫、清洁、节约、安全、服务、满意、速度、素养、学习、坚持、共享为理念的企业管理体系。

年末，招引加工类项目落地 10 个，实现加工类企业进出口额突破 30 亿元。

2. 销售服务中心支撑发展。探索服务贸易发展新模式，发挥温州综保区和温州跨境电商综试区核心区战略叠加集成优势，为出口加工等产业做好支撑服务。

2021 年，全力推进温州跨境电商集聚地建设，持续拓宽营销“新渠道”。抓好跨境电商主体培育，巩固与拼多多、淘宝全球购等头部平台合作关系，深化对接引进京东平台，加快推进唯品会、行云集团和大龙网跨境业务落地开展，打造温州跨境电商大平台、大集聚。筛选引进和培育一批效益好、潜力大、带动性强的本地跨境电商企业，打造温州特色跨境电商平台。挖掘入驻企业发展潜力，引导一般贸易货品向高附加值转变，通过政策优势引导其在全国布点的商贸业务集聚温州综合保税区，全面拓展做大贸易销售网络。到 2021 年末，招引跨境电商企业落地 6 家，实现跨境电商进出口额突破 20 亿元。

2022 年，加快构建温州跨境电商销售展示平台，持续发展跨境出口业务“新业态”。建设进口商品采销中心和商品展示中心，以消费体验为核心，结合新零售模式的新型进口市场，实施“保税+展示+体验”业态创新，打造体验式、一站式的“进口商圈”。推进温州跨境电商出口集货平台建设，做强做大跨境电商出口 1210、9610、9710、9810 模式，进一步完善跨境电商出口链条。围绕跨境电商企业集聚，加大本土企业服务培育，引导区

内跨境电商企业转型升级，向跨境电商产业链前后延伸，发展跨境电商销售及货品供应链采选服务等业务，完善跨境电商生态圈。到 2022 年末，招引跨境电商企业落地 5 家，实现跨境电商进出口额突破 35 亿元。

2023 年，打造形成温州跨境电商产业生态链，持续推进跨境贸易“新机制”。创新市场采购进出口贸易机制，推动市场采购贸易企业发展跨境电商业务，实现产品从供应到仓储物流在不同区域、不同渠道、不同品类相互渗透，促进温州制造往高端化、品牌化、定制化方向发展。到 2023 年末，形成市场采购贸易、跨境电商、一般贸易融合发展的生态体系，实现跨境电商进出口额突破 50 亿元。

3. 物流分拨中心配套发展。依托综保区政策、功能和区位优势，利用公路、海港、航空、铁路等集成运输系统，推动综保区与市内外各口岸、港区深度合作，发展区域国际采购、分销配送、国际中转等新型业态，建设区域性国际物流分拨配送中心。2021 年，发挥基础配套功能，初步形成以区港联动网为基础的“物流分拨中心”。引进国内知名物流企业，为区内产业提供物流辅助。全面对接温州港、宁波港、上海港及温州机场，深化区港联动，架构以温州综合保税区为核心的区港物流信息交互网，创新多部门快速便捷的大通关联动模式，提高物流效率，为加工制造等产业做好保障。到 2021 年末，招引贸易企业落地 3 家，实现商贸类进出口额突破 4.5 亿元。

2022年，增强国际业务功能，全面拓展以国内市场为主，国外市场为辅的“物流分拨中心”。紧抓国内市场，同时开拓国际物流业务，通过分类仓储、国际中转、进口复出口等物流配套服务，发展国内、外市场互促业态。全力拓展多国集拼（MCC）、国际分销、国际配送等业务，配合“生产—销售”环节的物流路径依赖需要，满足国内、外客户需求。到2022年末，招引贸易企业落地2家，实现商贸类进出口额突破10亿元。

2023年，实现全方位物流链，建成以国际物流平台为主体的“物流分拨中心”。强化与周边港口、机场的联动，同时加强与大型航运公司、中国铁路的合作，整合打造海陆空三线完善的物流配套生态链。引入国际知名物流服务商入区发展，完善国际物流链，打造成集国际分拨、国际中转、保税仓储等现代物流服务功能于一身的综合性对外开放平台。探索无人仓库、自动化仓储等新型数字化业态，打造智能化联网物流监管服务，进一步助力区内企业降本增效，提高物流分拨效率。到2023年末，招引贸易企业落地10家，实现商贸类进出口额突破20亿元。

4. 研发设计中心驱动发展。创新驱动，引导国内外知名企业携研发设计中心落户综保区，塑造开放式、多功能、智慧型、生态化的创新创业平台，形成创新示范效应，促进产研融合、提档增效，助力企业迭代升级、提质扩容。

2021年，集聚优质创新力量，突出联动效益，初步规划布局研发设计中心。深化“产学研”合作，依托综保区“保税”研发

政策优势，联动市科技局、浙南科技城、温医大在生物医药、医疗器械、激光与光电、新材料等发展领域开展合作，探索推进保税研发业务。宣传保税研发政策，积极对接“一区一廊一会一室”，以商引商，以产带链，引入源头，引导国内外知名企业携研发设计中心落户综保区，形成创新示范效应。

2022年，构建创新研发体系，推动创新资源合理开发和应用效率最大化，营造一流创新发展环境。叠加合作经验，与国内外一流研发机构开展深度合作，共同搭建保税研发设计创新平台。构建适配科技创新的金融服务体系，重点招引创投机构进驻，支持技术研发、成果转化和企业发展，供给风险资本和提供融智服务。

2023年，发挥创新辐射作用，培育内生增长新动力，充分释放研发设计创新溢出效应，打造智创产业集聚地。自主培育一批资产轻量化、科技含量高、创新能力强、成长性好、区域适配度高的科技型中小企业，为温州区域共同发展培育后备力量。通过研发设计中心优化区内产业布局，推动产能落后企业转型升级，增强产业链可持续发展能力。吸引国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家工程研发中心、新型研发机构等在温州综合保税区集聚发展，打造转型升级新标杆，为温州振兴发展提供新样本。到2023年末，招引科技型企业、国家级创新研发机构3-5家。

5. 检测维修中心服务发展。加强特色检测项目建设，拓展业务项目涵盖面，积极探索在综保区内开展高技术、高附加值、符

合环保要求的保税检测和全球维修业务，为持续推动温州综合保税区转型升级增添新活力。

2021年，打造“一室一中心”特色检测项目，引进溯源检测新技术，铺设“1+1”检测服务（即建设1个酒类区域中心检测实验室和1个跨境电商商品监测分中心）新路子。以酒类及跨境电商进口商品检测为突破口，深化海关等相关部门联动，建设海关总署酒类区域中心检测实验室（浙江）和杭州海关商品监测分中心（跨境电商）。推进实施商品数字化溯源技术，构建“一物一码、一码一地、区内商品全覆盖”的高准度溯源检测体系，助企打响“货真质优”的经营理念。

2022年，亮化特色项目检测水平，拓宽检测项目涵盖面，探索特色产业维修服务，构建“1+1+N”²检测维修服务新思路。深化与海关酒类检测部门、制酒专业院校及社会各检酒知名组织合作，组织开展酒类检测基本知识及各项高端技术交流会。开展区内食品、化妆品、母婴用品等商品检测，打造特色鲜明、技术先进、保障有力的现代化综合检测实验中心。围绕温州低压电气和车用零部件等特色优势产业，推广政策优势，吸引优质企业入驻综保区开展检测维修业务。

2023年，拓展全球维修业务，创新企业帮扶机制，巩固提升“1+1+N”发展新体系。发挥政策的叠加优势，打好“组合拳”，进一步优化监管模式，降低企业税负成本，招引全球知名企业驻

² “1+1+N”检测维修服务体系：建设1个酒类区域中心检测实验室，1个跨境电商商品监测分中心以及开展多种特色产业产品检测维修业务。

区开展保税全球维修业务。研究建设质量检测大数据池，结合工业机理的人工智能故障诊断大数据模型建设产品售后 6S 服务³，融合专家远程 VR 联合诊断模式，进行售后故障的精准定位，利用海外共享仓建立快速检修服务，推动加工贸易向高技术、高附加值服务贸易延伸，深度融入国际产业链价值链。建立“一企一方案”的“一对一”重点扶持机制，为企业提供及时精准的资质、监控体系咨询以及政策福利，实现全流程的规范化管理，营造良好营商环境。

（二）构筑全市域联动新环境。

1. 启动联动发展模式。2021 年，建立指标考核体系，明确各县（市、区）、功能区导入温州综合保税区的各项业务量指标任务，构建联动发展新格局。提供联动业务开展空间支撑，预留 5000 平方米跨境电商仓库、1 万平方米加工厂房及相应土地。整合县（市、区）、功能区跨境电商平台入区运营，业务指标归口各县（市、区）、功能区，形成数据共享、平台共用、补贴共摊的双赢态势。导入温州本土优质出口加工产业或部分生产环节。四是转变传统一般贸易出口销售模式（B2B），构建跨境电商销售品牌化直接出口零售模式（B2C），让叠加政策赋能地方经济。

2. 打造联动发展集聚地。2022 年，深化各县（市、区）、功能区联动，推行品牌效应，打造联动集聚地，实现规模发展。根据各县（市、区）、功能区联动发展需求，增加跨境电商仓库、

³ 6S 服务：以“微笑、诚挚、专业、快速、满意和卓越”为理念的产品售后服务。

加工厂房和土地投入。培育整合本土跨境电商特色平台，打造全市跨境电商集聚地。引导区内本土优质出口加工产业转型升级和实施品牌化经营，打造本土特色产业品牌集聚地。利用区内跨境平台出口运营体系，完善跨境出口零售模式，打造出口加工品牌商品集散中心。

3. 构建可持续生态链体系。2023年，创新管理机制，建立可持续发展生态链体系。发挥温州综合保税区核心引领作用，提升开放平台聚集效应，引导县（市、区）、功能区特色产业向高技术含量、高附加值转型升级，推动县（市、区）、功能区跨境电商业务生态链、出口加工业务生态链、特色产业跨境出口新零售模式生态链“三大可持续发展生态链”体系建立，打造出口加工业态集聚、商品集散功能完善、跨境电商进出口业态完备的创新引领示范区。

（三）实现多元化经营新格局。

1. 谋划多元运营架构。2021年，初步形成多元化运营发展架构。完善温州综合保税区服务功能业态，提升资源配置效能，引入国内知名物流企业，为区内企业提供物流配套服务。深化金融机构合作，探索培育独具综保区特色的供应链金融服务业态。谋划开展建设代办咨询、保税展示交易、区域生活配套等服务。

2. 构建完善运营体系。2022年，构建集贸易、物流和金融功能于一体的多元化运营生态体系。结合展示交易、资金结算等延伸功能，开展仓单质押、流通监管等供应链金融业务。构建集

仓储、配送、增值加工、国际中转、进口复出口等全方位物流配套服务。完善区域生活配套，开展咨询代理等延伸服务。

3. 打造规模运营格局。2023年，打造形成规模大、产业优的多元化经营格局，助力对外开放平台可持续发展。优化产业结构，创新服务方式，探索区块链+联邦计算在供应链金融领域的创新应用，实现数据不出库、算法多跑路，保护企业商业秘密，降低企业互信成本和融资成本，做大做强供应链金融、物流配套服务和保税展示交易等多元化经营，形成产业化、规模化运营，全面提升温州综合保税区的运营和服务质效。

（四）建设多功能配套新载体。

加快温州综合保税区产业配套基础设施建设，为平台发展提供坚实支撑。2021年，4.5万平方米跨境电商园仓库8月建成投用；10万平方米加工中心开工建设，年底先行投用1幢1.8万平方米厂房；7万平方米物流中心开工建设，年底完成桩基和部分主体施工；2万平方米研发中心开工建设；4.1万平方米综合服务中心开工建设，年底完成地下主体工程；二期围网封关工程完成建成。2022年，5月前温州综合保税区二期通过验收；10万平方米加工中心12月全部建成投用；7万平方米物流中心12月建成投用；2023年，2万平方米研发中心6月建成投用；4.1万平方米综合服务中心12月建成投用。

（五）搭建智能化数字新平台。

抓住数字化改革契机，围绕温州对外开放平台高地打造，以

产业大脑、未来工厂、数字贸易为突破口，以新型贸易服务为支撑，以数据供应链为纽带，以“数字综保”建设为引领，通过创新数字化联动体制机制，积极推进综保区数字化、智能化、智慧化发展，实现政府与企业的互联互通，工厂、货场、卖场互联互通，政产学研用互联互通，产业要素资源互联互通，产业链数据互联互通，赋能温州外向型经济高质量发展。

（六）构建高水平开放服务新发展格局。

1. 主动对接“一带一路”建设。加快与“一带一路”国家和地区的制度和规则对接，拓展国际物流、国际贸易、对外投资等领域合作。抢抓 RCEP 签署战略机遇期，借鉴国内其他综保区先进经验做法，建立有竞争力的贸易税收制度。抢抓对接中国进口博览会，探索设立东盟产品中心、进口商品国别（地区）馆等专业平台，搭建一站式、多元化的消费、展示、体验的综合性平台。

2. 积极融入长三角一体化战略。积极接轨上海等周边城市，联动长三角周边区域错位发展，打造高水平国际化协同创新共同体，共同培育长三角区域先进制造业集群和科创高地，加快建设区域现代产业集聚区，打造功能复合、产城融合的综合保税区，主动服务长三角区域重点产业的优化布局和统筹发展。

四、组织保障

（一）强化组织领导。成立温州综合保税区建设工作领导小组，由市政府主要领导任组长，市政府分管领导和瓯江口产业集聚区管委会主要负责人任副组长，市府办（口岸办）、市发改委、

市经信局、市财政局、市自然资源和规划局、市住建局、市商务局、市市场监管局、市投资促进局、市税务局、温州海关、人行温州市中心支行等部门单位为成员，研究协调督导综保区建设重大事项。领导小组下设办公室（设在瓯江口产业集聚区管委会），具体负责日常工作。各地各部门单位各司其职，协同配合，狠抓落实，全力推进。

（二）强化政策保障。用足用好用活和争取更多上级政策倾斜，同时研究制定我市促进综合保税区产业发展的意见，完善财政扶持、金融支持、土地保障、配套建设等政策激励支持体系，2021年完成增值税一般纳税人资格试点的申报，为企业入区运营提供全方位支持。

（三）强化督查考核。领导小组办公室牵头制定县（市、区）、功能区与温州综保区联动指标清单，包括跨境电商业务量、加工类项目推荐引入企业数等，进一步明确责任分工，细化目标任务，强化过程跟踪，定期通报有关情况，确保联动工作有效落实。

（四）强化氛围营造。通过报纸、广播、电视、网络等媒体，多渠道、多层次、全方位加大对温州综合保税区的优惠政策及典型案例宣传力度，扩大对外推介，激发企业入区运营意愿，形成全面招商的浓厚氛围。

附件：温州综合保税区建设发展三年行动计划任务清单
（2021-2023年）

附件

温州综合保税区建设发展三年行动计划任务清单

序号	工作内容	工作目标任务	工作举措	牵头单位	协办单位
1	业务指标	2021 年实现进出口额 25 亿元，其中，瓯江口产业集聚区 23 亿元；各县（市、区）、功能区 2 亿元（鹿城区、龙湾区、瑞安市各 0.4 亿元；瓯海区、乐清市各 0.3 亿元；浙南产业集聚区 0.2 亿元）。	1. 跨境电商业务联动发展。 2. 谋划加工类出口企业入区发展。 3. 利用综保区转变传统一般贸易出口销售模式，构建跨境电商销售品牌化零售出口模式。	瓯江口产业集聚区	鹿城区、瓯海区、龙湾区、瑞安市、乐清市、浙南产业集聚区
		2022 年实现进出口额 50 亿元，其中，瓯江口产业集聚区 40 亿元；各县（市、区）、功能区 10 亿元（鹿城区 1.7 亿元；龙湾区、瑞安市各 1.6 亿元；瓯海区、乐清市各 1.5 亿元；浙南产业集聚区 1.3 亿元；平阳县、永嘉县各 0.15 亿元；洞头区、龙港市、苍南县、泰顺县、文成县各 0.1 亿元）。	1. 跨境电商综试区联动，项下业务全面开展。 2. 完善加工制造企业上下游产业配套，打造合作商圈。 3. 县（市、区）、功能区联动，逐步形成出口业态集聚、商品集散功能完善的进出口商品集散中心。	瓯江口产业集聚区	各县（市、区）、功能区
		2023 年实现进出口额 100 亿元，其中，瓯江口产业集聚区 80 亿元；各县（市、区）、功能区 20 亿元（鹿城区 3.4 亿元；龙湾区、瑞安市各 3.2 亿元；瓯海区、乐清市各 3 亿元；浙南产业集聚区 2.6 亿元；平阳县、永嘉县各 0.3 亿元；洞头区、龙港市、苍南县、泰顺县、文成县各 0.2 亿元）。	1. 跨境电商综试区联动，综试区项下业务日趋成熟。 2. 加工制造中心主导地位、综保区品牌效应明显。 3. 挖掘潜力，多元化经营推动业务提升。	瓯江口产业集聚区	各县（市、区）、功能区

序号	工作内容	工作目标任务	工作举措	牵头单位	协办单位
2	招商指标	2021年招引加工类项目10个，其中10亿元以上项目3个；招引跨境电商企业6家；招引贸易企业3家。	1.鹿城区、龙湾区、瓯海区、乐清市、瑞安市分别推荐10亿元以上匹配综保区业态的加工类项目1个以上。 2.其他县(市、区)、功能区引导适合入综保区的外销研发制造项目向综保区集聚。	瓯江口产业集聚区	各县(市、区)、功能区
		2022年持续推荐优质的适合入区项目，甄选优质项目落地。招引加工类项目5个；招引跨境电商企业5家；招引贸易企业2家。	1.优化配置招商，以全产业链招商为思路，完善项目空间布局。 2.各县(市、区)、功能区分别推荐亿元以上匹配综保区业态的加工类项目1个。	瓯江口产业集聚区	各县(市、区)、功能区
		2023年优化适合综保业务的项目招引。招引加工类项目10个；招引贸易企业10家；招引科技型企业、国家级创新研发机构3-5家。	协同推进重大平台建设、重大产业招引，构建五大功能中心的经营业务格局。	瓯江口产业集聚区	各县(市、区)、功能区
3	经营业态	2021年谋划配套服务业务。	1.联动金融机构，谋划仓单质押、流通监管等供应链金融服务。 2.成立服务公司，提供一体化物流配套服务，协同海关政策改革，实施中转集拼、分类监管等业务。	瓯江口产业集聚区	
		2022年优化服务体系，开展多元化经营。	1.建设展示交易平台，实施“保税+展示+体验”业态创新。 2.深化仓单质押、流通监管等供应链金融服务。 3.完善物流配套服务，开展中转集拼、分类监管等业务。	瓯江口产业集聚区	
		2023年积极推动研发设计、维修检测、供应链金融、物流配套服务、保税展示交易和跨境电商进一步做大做强，形成产业化、规模化经营。	发挥温州综合保税区作为各县(市、区)、功能区联动的核心引领作用，引导区内企业向高技术含量、高附加值转型升级，并实施末位退出机制。	瓯江口产业集聚区	各县(市、区)、功能区

序号	工作内容	工作目标任务	工作举措	牵头单位	协办单位
4	增值税一般纳税人资格试点	2021年完成增值税一般纳税人试点资格申报。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 拟定温州综合保税区增值税一般纳税人资格试点实施方案，税务、财政、海关及瓯江口产业集聚区管委会明确职责，协同推进，逐级上报国家税务总局、财政部和海关总署备案。 2. 建立综合保税区行政管理机构、税务、海关等部门单位协同推进试点的工作机制，市税务局明确温州综合保税区主管机构或人员负责纳税服务、税收征管等相关工作。 3. 市税务局和温州海关建立温州综合保税区增值税一般纳税人资格试点工作相关的联合监管和信息共享机制。 	市税务局、瓯江口产业集聚区	市财政局、温州海关
5	业态创新	谋划开展研发业务。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 联动温医大在生物医药、医疗器械领域开展合作。 2. 联动浙南科技城在人工智能领域开展合作。 3. 联动各县（市、区）、功能区推荐适合综保区业态的保税研发业务。 	瓯江口产业集聚区	市科技局、浙南科技城、温州医科大学、各县（市、区）、功能区
		谋划开展检测维修业务。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 因外销货物售后维修需求，如瑞安汽摩配、永嘉泵阀等，谋划开展检测维修业务。 2. 建设温州综合保税区食品安全综合检测中心，打造海关总署酒类区域中心检测实验室（浙江）和杭州海关商品监测分中心（跨境电商）。 	瓯江口产业集聚区	乐清市、瑞安市、永嘉县、温州海关

抄送：市委、市人大常委会、市政协办公室。

温州市人民政府办公室

2021年7月26日印发
