

# 温州市人民政府办公室文件

温政办〔2019〕29号

---

## 温州市人民政府办公室 关于印发2019年温州市数字经济赶超发展 工作要点的通知

各县（市、区）人民政府，市直属各有关单位：

现将《2019年温州市数字经济赶超发展工作要点》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

温州市人民政府办公室

2019年3月28日

（此件公开发布）

# 2019年温州市数字经济赶超发展工作要点

为贯彻落实省委省政府关于实施数字经济“一号工程”和争创国家数字经济示范省的要求，根据市委十二届七次全会、市两会精神和我市创建新时代“两个健康”先行区的战略部署，持续推进我市数字产业化、产业数字化发展，形成全市数字经济发展合力，实现我市数字经济赶超发展，确保完成数字经济五年倍增目标，特制定本工作要点。

## 一、工作目标

坚持数字经济发展“一号工程”，努力打造全国传统产业数字化转型发展示范区、数字产业创新发展示范区、数字金融发展中心和智慧物流综合服务中心。大力实施数字经济百项示范工程，2019年数字经济核心产业增加值超500亿元、增速力争达到15%，规上软件和信息技术服务业营业收入增速30%，全市网络零售额达到2320亿元，我市数字经济发展指数实现晋等升位，进入全省前三。

## 二、主要任务

### （一）推动数字经济核心产业发展。

重点围绕通信卫星、物联网、集成电路、大数据、区块链等新兴产业发展，突破一批核心技术，建设一批数字经济产业园、龙头企业、重点项目。

1.打造数字经济发展平台。以浙南产业集聚区、瓯江口产

业集聚区、温州高新区（浙南科技城）等地为中心，突出北斗产业园、浙南云谷、“双创新天地”、中电产业园等重点园区建设，打造数字经济发展核心区。继续推动鹿城、龙湾、瓯海、乐清等地软件信息服务业基地建设；在乐清、瑞安、永嘉、平阳等地发展智能电气、物联网传感器、汽车电子、智能装备等产业，确保各县（市、区）和产业集聚区分别打造1个以上数字经济产业园区。

2.培育数字经济引领企业。加大政策扶持力度，鼓励支持数字经济龙头企业加大核心产业科研投入，实施关键技术攻关行动，突破一批关键核心技术，推动新产品研发，提高新产品产值率，加快培育一批发展潜力大的数字企业。鼓励优质数字经济企业对接资本市场，通过股改、挂牌和上市等措施，扩大企业规模，提升综合竞争力。按照“微成长、小升高、高壮大”的科技型数字企业培育发展机制，形成量大面广的中小企业发展生态，培育一批数字经济“隐形冠军”。力争2019年培育10家数字经济核心产业示范企业。

3.引培数字经济重点项目。结合前沿数字科技和产业转移现状，瞄准核心技术产业，积极招大引强，力争招引培育10个数字经济产业示范项目。紧抓与中国交通通信信息中心、上海嘉定区、浙江大学、阿里巴巴战略合作机遇，重点引入北斗卫星、集成电路、人工智能、物联网等新兴产业，推动北斗产业园、苍南码尚科技物联网产业园的落地实施和乐清正泰物联网产业园、中电产业园等项目的投产，做大做强电子信息制造

业。围绕产业和政府数字化市场机遇，招引阿里巴巴、百度、腾讯、清华紫光等一批云计算、大数据、区块链、移动互联网等产业落地。壮大软件信息技术服务业，大力发展 VR、工业互联网等新产品、新模式，推动天心天思数字经济创新中心、唯品会（中国）创新创业中心、交通安全应急信息技术国家工程实验室、瑞安 VR 产业园等一批重点项目落地实施和怡联科技、国技互联等一批龙头企业培育发展。

## （二）推动制造业数字化转型。

围绕电气、高端装备、智能网联汽车及零部件、时尚等四大千亿级产业培育，不断促进传统产业数字化升级。2019 年，规上工业全员劳动生产率增长 8% 以上，重点企业工业设备联网率 35% 以上。

4. 推进工业互联网发展。积极落实浙江省 SupET“1+N”工业互联网平台体系建设总体部署，以乐清市工业互联网平台建设及应用、温州市本级工业技术软件化两个省级工业和信息化重点领域提升发展工作项目为重点，以电气、汽摩配、泵阀、鞋服和包装等五大行业为主战场，实施工业技术软件化发展，构建“5+N”工业互联网平台体系，建设一批工业互联网平台。2019 年建设 5 个工业互联网平台、30 个工业技术软件化示范项目，培育 3 家以上工业互联网服务商。

5. 实施“万企上云”计划。推进云计算技术的创新发展和融合应用，推动国家物流综合信息平台、庄吉服饰云、东经包装云等一批行业云平台建设，推广设备联网上云、数据集成上云

等深度用云，构建完善的云计算产业链和生态体系。2019年，新增上云企业1万家、市级以上云应用标杆企业10家、行业云平台5个、云服务商10家。

6.推进千企智能化改造行动。围绕电气、汽摩配、鞋服、泵阀等重点行业，实施千企智能化改造三年行动计划，开展智能化技术改造咨询诊断工作，推动企业实施智能化技术改造，全力推进智能制造单元、智能生产线、无人车间、无人工厂、智慧园区建设，提升我市制造业企业智能化水平。2019年实施智能化改造企业500家以上，新增10个智能化产品示范项目、工业机器人应用1700台，打造20个无人车间、无人工厂示范项目，实施10个园区智慧化改造项目，确保企业购销存、生产制造和物流配送管理信息化普及率进入全省前列。

7.推进两化融合示范试点。围绕大规模个性化定制、网络协同制造、服务型制造等典型两化融合模式，组织开展两化融合示范试点企业（项目）培育，建立100家两化融合企业（项目）培育库。发挥大院名校、行业协会、龙头企业等力量，依托国家两化融合服务平台，加强培训指导，开展示范试点企业自评估、自诊断、自对标活动，2019年新增20家两化融合示范试点企业（项目）。推动“互联网工业设计”发展，2019年推出10个“互联网工业设计”示范项目。

### （三）推动服务业数字化转型。

加快生产性服务业和生活性服务业协同发展，重点推动数字贸易、数字金融、智慧物流、数字文创发展，形成高端化、

智能化、网络化服务业发展新格局,实现新业态新模式大突破。

8.加快数字贸易发展。推进实施阿里巴巴新零售项目,新建阿里盒马鲜生等较大型新业态门店 1-2 家,新增阿里天猫小店等小微型新业态门店 400 家以上。鼓励发展网络品牌,着力在新型综合性电商、行业垂直电商等领域,培育市级及以上电商网络平台 10 家以上,全市网络零售额达 2320 亿元。推动电商助力乡村振兴战略,新增省级电商专业村 30 个以上。

9.加快数字金融发展。依托温州金融综合改革试验区建设,推动数字金融发展。发展在线贷款服务,大力发展区块链金融、消费金融、供应链金融等新业态。发展一批金融科技公司,为金融业务创新提供科技支撑服务。与蚂蚁金服合作共建“温州金融科技创新实验室”,加快金融风险监管创新,运用信息技术实现全面的金融风险监测和预警防控。建立政府与金融机构信用信息交换机制,通过共享政府公共信用信息,推动金融机构研发“信易+”等新型线上金融产品,加速在医疗、交通、旅游、教育、社保、承保理赔等领域的深度应用。发展智慧支付,以创建 1-2 个移动支付商圈为契机,打造移动支付标杆城市。

10.加快智慧物流发展。加强与中国交通通信信息中心的战略合作,整合多方资源,加快建设国家(温州)物流综合信息服务平台,打造国家智慧物流综合服务中心,争取 3 家以上物流行业龙头企业入驻平台共同经营。引导温州制造业、电商、物流等相关企业与国家智慧物流综合服务中心对接,创新发展

“互联网+高效物流”生态。建设智慧物流产业园区，立足温州传化公路港项目，联动全国传化物流中心，打造浙南地区综合型现代化物流枢纽。发展智慧物流共享经济，探索发展“无车承运人”模式，推进第三方全民众包物流平台建设。

11.发展数字创意产业。发展壮大以网络文学、网游交易、电子竞技、网络直播、网红经济、数字影视、动漫游戏、数字音乐等为特色的数字创意产业，推进浙南首个电竞主题产业集聚地发展，2019年我市培育2家龙头文化企业。

#### （四）推动农业数字化转型。

以“三农”基础信息采集为抓手，依托互联网、物联网等现代信息技术，推动农旅融合、农业信息化、乡村信息服务等发展，不断加快推进我市智慧农业发展进程。

12.完善智慧农旅网络。以永嘉楠溪江流域农旅融合信息采集为试点，探索建立农旅融合服务模型，建设基于智能移动终端的农旅信息公共服务平台。支持各县（市、区）在旅游集散地建立新零售模式的农产品展示体验中心。

13.实施农业信息化工程。探索农业大数据中心建设，推进市级农业项目库、合作社和家庭农场、农产流转、承包地流转等服务信息化建设，加强物联网、大数据、区块链、北斗导航等技术在农业生产各环节的应用。开展“阳光农场”和“数字牧场”建设，推动农业全产业链全过程数字化追溯体系建设。以温州菜篮子集团公司管理的10个农贸市场为载体，深化瓯农惠（温州名特产优农产品）线上线下销售服务体系。支持乐

清、平阳申报国家数字农业示范县。

14. 夯实乡村信息服务。借助信息技术，大力推进农村电商发展，探索农村综合治理和农村事务管理数字化。推动信息进村入户工程，2019 年建设示范性益农社 50 个。推动全市机关、国有企事业 200 人以上就餐的食堂使用智慧农业平台的阳光采购（大宗农产品采购交易）系统，获取农产品消费数据，构建起农产品供求信息服务体系。

#### （五）推动新型智慧城市建设。

力争 2019 年智慧城市建设综合实效位居全国先进地区行列，争创国家新型智慧城市标杆城市。

15. 推进数字基础设施建设。深化光网城市、无线城市建设，力争 2019 年，城域网出口带宽突破 12T，公共区域新增 1000 个 WiFi 热点，光纤用户数累计 330 万户。实施网络系统和关键基础设施升级工程，根据市政府关于《加快布局建设 5G 移动通信基础设施的通知》和《温州市互联网协议第六版（IPv6）规模部署和应用实施方案》要求，深化 4G 全覆盖，大力推进 5G 基站部署和 5G 场景应用，争取列入 5G 试点城市，力争 2019 年新增、改造通信基站 3500 个以上，完成基础网络 IPv6 改造，实现 IPV6 活跃用户达 200 万户以上。引导运营商落实好有线宽带、付费数字电视和移动流量等方面提速降费政策，降低移动流量套餐资费、推出各类优惠套餐，提升我市人均移动互联网接入量。大力实施农村数字基础设施建设，提升信息网络进村入户覆盖率，推进农村信息化服务普及。联合中国交通通信信



息中心共建北斗高精度增强基准站，推动无线定位北斗化改造。提升温州云计算中心支撑能力，加快建设浙江云谷磐石数据中心，加速健全云计算生态体系。

16.推进数据资源开放共享。建立数据实时共享交换机制，制定政务数据交换和共享等相关技术规范、管理标准和监测评估，推动数据资源整合与共享开放，力争2019年实现75%的市级部门接入平台，为实现部门间数据交换共享提供支撑。

17.推进数字化政府建设。按照“最多跑一次”改革部署，围绕新时代“两个健康”先行区建设，继续完善浙江政务服务网温州平台，加快推进各部门之间涉批系统对接和数据汇集，推动涉企“一件事”业务协同和流程再造，实现“一网通办”，力争2019年80%以上的市级业务系统接入“一窗受理”平台、60%以上政务服务事项“掌上可办”、70%以上的民生事项“一证通办”，不断提升服务方式完备度、服务事项覆盖度、办事指南准确度、在线办理成熟度、在线服务成效度。全力推进省级“8+13”重大数字化应用项目落地贯通，谋划实施营商通、智慧督查、医学影像云、防台防汛数据大脑、美丽水乡云管家等一批市级创新应用项目，力争我市数字政府整体发展水平保持全省前列。

18.实现城市治理精准可靠。围绕未来社区、智慧城管、生态保护、公共安全、市场监管、自然资源、公用事业等重点领域，强化城市智能化建设。聚焦“人本化、生态化、数字化”的价值理念，启动未来社区试点建设，结合九大未来场景，全

面推进社区数字化应用。深化物联感知设施设备应用，按照感知、分析、服务、指挥、监察五位一体的总体架构，打造集约共享的智慧城管平台，实现一图动态展示、一库智慧管理、一体协同指挥、一键智能分析、一端公共服务，不断提升市容环卫、市政公用、园林绿化等智能监管能力。根据《温州市区排水管网整治行动实施方案（2019-2020）》，完善全覆盖的市区排水管网 GIS 信息“一张网”。不断提升生态环境在线监测水平，到 2019 年年底累计建成 40 个环境质量自动监测点。构建智慧市场监管体系，将食药安全、广告监测、特种设备纳入智慧监管，2019 年全市 60% 以上的食药产品纳入平台监测，食品快检大数据分析覆盖全市星级以上农贸市场，广告监测覆盖市级所有电视频道，特种设备预警监测覆盖各县（市、区）。全面推进温州“云上公安·在线警务”建设，加速“雪亮工程”建设。不断优化完善智慧自然资源和国土空间规划业务平台。

19. 实现智慧民生多元普惠。加快完善温州市健康大数据平台，构建“明眸皓齿”数据应用协同系统，实施“智慧医院”上云行动计划，充分发挥医学影像云应用的溢出效应，拓展智慧医养护一体化新型智能健康管理及康养服务。全面实施温州教育信息化“151”工程，力争 2019 年创建未来（智慧）学校 35 所、未来（智慧）教室 100 个、未来学习社区 30 个。提升交通智能化管理水平，整合交通数据资源，进行大数据分析，为社会公众提供智慧化的交通出行服务。继续推进市民卡工程建设，不断拓展丰富市民卡应用场景，提升群众满意度和获得感。

### 三、工作要求

(一) 加强组织领导。建立温州市数字经济发展领导小组，统筹协调全市数字经济发展各领域的重大决策、工作部署和督查考核工作。领导小组下设办公室和六个专项推进小组，其中，办公室设在市经信局；制造业数字化发展推进小组负责我市制造业数字化转型，由市经信局牵头；服务业数字化发展推进小组负责我市服务业数字化转型，由市发改委牵头；贸易数字化发展推进小组负责我市贸易数字化转型，由市商务局牵头；金融数字化发展推进小组负责我市金融数字化转型，由市金融办牵头；农业数字化发展推进小组负责我市农业数字化转型，由市农业农村局牵头；政府数字化发展推进小组负责我市政府数字化转型，由市大数据发展管理局牵头。各地、各部门单位要根据职能分工，各司其职，各负其责，形成数字经济赶超发展工作合力。

(二) 加强工作落实。依托新动能 21 条、人才新政 40 条、数字经济若干政策意见等一批政策文件，推动数字产业化和产业数字化协同发展，全面实施我市数字经济发展“一号工程”。建立健全数字经济工作日常跟进、月度通报制度，定期召开数字经济发展情况分析会，对重大项目进展、重要指标进度进行动态管理、科学化分析。各地各部门要压实主体责任，制定推进数字经济发展年度工作方案，主动谋划并积极推进一批重点项目和示范工程，坚持工作项目化、项目责任化、责任节点化，狠抓督查跟进，严格考核奖惩，做到一级抓一级，层

层抓落实，务必完成标线目标，力争达到高线目标。督考部门要将数字经济赶超发展纳入“温州擂台·六比竞赛”，研究制订数字经济督查考核机制，将数字经济列为党委政府绩效考核重要内容，提高数字经济发展年度考核考绩分量，营造各地各部门比学赶超良好氛围。统计部门要增强工作针对性，对照省里最新的数字经济统计监测办法，会同市经信局建立数字经济监测统计分析体系，定期开展指标进程监测工作，预警落后指标，督促改进提升。要发挥好市、县两级统计工作联席会议的作用，及时研究、交流、解决统计过程中的各类问题。要加强相关指标与数据的匹配性、可比性分析，确保数据质量，做到应统尽统。

（三）强化网络安全。组织开展工控系统和重要信息系统网络安全试点，形成一批行业性网络安全解决方案。做好基础信息网络和重要信息系统的安全等级保护工作，推进网络信息安全建设。建设温州市网络安全态势感知与风险监测平台，开展网络安全保障和监测服务，全面提升网络安全防御能力。实施网络攻防演练，提升对网络安全突发事件应急响应能力和处置能力。

（四）营造发展氛围。制定2019年数字经济发展宣传方案，利用各类新闻媒体资源，设立“献礼建国七十周年、温州数字经济再出发”系列报道。分行业、分批次开展数字经济宣传贯彻培训和标杆企业示范推广工作，提升干部、企业家和从业人员的认知和实践能力。力争2019年举办5场次以上现场

会、培训会等活动，制作播放宣传片 10 期，及时总结推广典型案例和经验做法，积极营造良好的发展氛围。

- 附件：1.2019 年温州市数字经济赶超发展工作要点责任分解表  
2.2019 年温州市数字经济赶超发展具体指标分解表(一)  
3.2019 年温州市数字经济赶超发展具体指标分解表(二)  
4.2017 年度温州市各县（市、区）数字经济综合评价结果及晋升目标  
5.2017 年度温州市数字经济发展分项指标综合评价情况及晋升目标

附件 1

## 2019 年温州市数字经济赶超发展工作要点责任分解表

任务名称		内容与要求	责任单位
一、推动数字经济核心产业发展。2019 年数字经济核心产业增加值超 500 亿元、增速力争达到 15%。	1. 打造数字经济发展平台	以浙南产业集聚区、瓯江口产业集聚区、温州高新区（浙南科技城）等地为中心，突出北斗产业园、浙南云谷、“双创新天地”、中电产业园等重点园区建设，打造数字经济发展核心区。	浙南产业集聚区、瓯江口产业集聚区、浙南科技城管委会
		继续推动鹿城、龙湾、瓯海、乐清等地软件信息服务业基地建设；在乐清、瑞安、永嘉、平阳等地，发展智能电气、物联网传感器、汽车电子、智能装备等产业，确保各县（市、区）和产业集聚区分别打造 1 个以上数字经济产业园区。	各县（市、区）人民政府，浙南产业集聚区、瓯江口产业集聚区、浙南科技城管委会
	2. 培育数字经济引领企业	加大政策扶持力度，鼓励支持数字经济龙头企业加大核心产业科研投入，实施关键技术攻关行动，突破一批关键核心技术，推动新产品研发，提高新产品产值率，加快培育一批发展潜力大的数字企业。	市经信局、市发改委、市科技局、市金融办、市财政局，各县（市、区）人民政府，浙南产业集聚区、瓯江口产业集聚区、浙南科技城管委会
		鼓励优质数字经济企业对接资本市场，通过股改、挂牌和上市等措施，扩大企业规模，提升综合竞争力。	
		按照“微成长、小升高、高壮大”的科技型数字企业培育发展机制，形成量大面广的中小企业发展生态，培育一批数字经济“隐形冠军”。	
	3. 引培数字经济重点项目	2019 年，力争培育 10 家数字经济核心产业示范企业。	市经信局、市投资促进局、市交通运输局、市交运集团，有关县（市、区）人民政府，各功能区管委会
		瞄准核心技术产业，积极招大引强，力争招引培育 10 个数字经济产业示范项目。	
		做大做强电子信息制造业，重点引入北斗卫星、集成电路、人工智能、物联网等新兴产业，推动北斗产业园、苍南码尚科技物联网产业园的落地实施和乐清正泰物联网产业园、中电产业园等项目的投产。	
		发展壮大软件信息技术服务业，大力发展 VR、工业互联网等新产品新模式，推动天心天思数字经济创新中心、唯品会（中国）创新创业中心、交通安全应急信息技术国家工程实验室、瑞安 VR 产业园等一批重点项目落地实施和怡联科技、国技互联等一批龙头企业发展。	
		招引阿里巴巴、百度、腾讯、清华紫光等一批云计算、大数据、区块链、移动互联网等产业落地。	

二、推动制造业数字化转型。力争2019年，规上工业全员劳动生产率增长8%，工业设备联网率达35%。	4. 推动工业互联网发展	以电气、汽摩配、泵阀、鞋服等五大行业为主战场，实施工业技术软件化发展，构建“5+N”工业互联网平台体系。2019年，建设5个工业互联网平台、30个工业技术软件化示范项目，培育3家以上工业互联网服务商。	市经信局，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
	5. 实施“万企上云”计划	推进云计算技术的创新发展和融合应用，推动国家物流综合信息平台、庄吉服饰云、东经包装云等一批行业云平台建设，推广设备联网上云、数据集成上云等深度用云，构建完善的云计算产业链和生态体系。2019年，新增上云企业1万家、市级以上云应用标杆企业10家、行业云平台5个、云服务商10家。	
	6. 推进千企智能化改造行动	围绕重点行业，实施千企智能化改造三年行动计划，开展智能化技术改造咨询诊断工作，推动企业实施智能化技术改造，全力推进智能制造单元、智能生产线、无人车间、无人工厂、智慧园区建设，提升制造业企业智能化水平。2019年实施智能化改造企业500家以上，新增10个智能化产品示范项目、工业机器人应用1700台，打造20个无人车间、无人工厂示范项目，实施10个园区智慧化改造项目，确保企业购销存、生产制造和物流配送管理信息化普及率进入全省前列。	
	7. 推进两化融合示范试点	组织开展两化融合示范试点企业（项目）培育，建立100家两化融合企业（项目）培育库，2019年新增20家两化融合示范试点企业（项目），推出10个“互联网工业设计”示范项目。	
三、推动服务业数字化转型	8. 加快数字贸易发展	推进实施阿里巴巴新零售项目，新建阿里盒马鲜生等较大型新业态门店1-2家，新增阿里天猫小店等小微型新业态门店400家以上。	市商务局
		鼓励发展网络品牌，着力在新型综合性电商、行业垂直电商等领域，培育市级及以上电商网络平台10家以上，全市网络零售额达2320亿元。	
		推动电商助力乡村振兴战略，新增省级电商专业村30个以上。	
	9. 加快数字金融发展	发展在线贷款服务，大力发展区块链金融、消费金融、供应链金融等新业态。	市金融办、人行温州市中心支行、温州银保监分局、省联社温州办事处
发展一批金融科技公司。与蚂蚁金服合作共建“温州金融科技创新实验室”，加快金融风险监管创新，实现金融风险监测和预警防控。		市金融办	
建立政府与金融机构信用信息交换机制，通过共享政府公共信用信息，推动金融机构研发“信易+”等新型线上金融产品，加速在医疗、交通、旅游、教育、社保、承保理赔等领域的深度应用。		市发改委、市金融办	
	发展智慧支付，以创建1-2个移动支付商圈为契机，打造移动支付标杆城市。	人行温州市中心支行、市商务局、市金融办	

	10. 加快智慧物流发展	加强与交通通信信息中心的战略合作，整合多方资源，加快建设国家（温州）物流综合信息服务平台，打造国家智慧物流综合服务中心，争取3家以上物流行业龙头企业入驻平台共同经营。	市交通运输局
		引导温州制造业、电商、物流等相关企业与国家智慧物流综合服务中心对接，创新发展“互联网+高效物流”生态。	
		建设智慧物流产业园区，立足温州传化公路港项目，联动全国传化物流中心，打造浙南地区综合型现代化物流枢纽。	市发改委、市交通运输局
		发展智慧物流共享经济，探索发展“无车承运人”模式，推进第三方全民众包物流平台建设。	
11. 发展数字创意产业		推进浙南首个电竞主题产业集聚地建设，2019年培育2家龙头文化企业。	市委宣传部、市文化广电旅游局，浙南产业集聚区管委会
四、推动农业数字化转型	12. 完善智慧农旅网络	以永嘉楠溪江流域农旅融合信息采集为试点，探索建立农旅融合服务模型，建设基于智能移动终端的农旅信息公共服务平台。	市农业农村局、市文化广电旅游局，永嘉县人民政府
		支持各县（市、区）在旅游集散地建立新零售模式的农产品展示体验中心。	市农业农村局、市文化广电旅游局，各县（市、区）人民政府
	13. 实施农业信息化工程	探索农业大数据中心建设，加强物联网、大数据、区块链、北斗导航等技术在农业生产各环节的应用。开展“阳光农场”和“数字牧场”建设，推动农业全产业链全过程数字化追溯体系建设。支持乐清、平阳申报国家数字农业示范县。	市农业农村局，乐清市、平阳县人民政府
		推进农业项目库、合作社和家庭农场、农房流转、承包地流转等服务信息化建设。	市农业农村局
		以温州菜篮子集团公司管理的10个农贸市场为载体，深化瓯农惠（温州名特产优农产品）线上线下销售服务体系。	市农业农村局、市现代集团
	14. 夯实乡村信息服务	借助信息技术，大力推进农村电商发展，探索农村综合治理和农村事务管理数字化。推进信息进村入户工程，2019年建设示范性益农社50个。	市农业农村局、市商务局
推动全市机关、国有企事业单位200人以上就餐的食堂使用智慧农业平台的阳光采购（大宗农产品采购交易）系统，以获取农产品消费数据，构建起农产品供求信息服务体系。		市农业农村局、市市场监督管理局	



五、推动新型智慧城市建设。力争2019年，智慧城市建设综合位居全国先进地区行列，争创国家智慧城市标杆城市。	15. 推进数字基础设施建设	深化光网城市、无线城市建设，力争2019年，城域网出口带宽突破12T，公共区域新增1000个WiFi热点，光纤用户数累计330万户。	市经信局、市通发办、电信温州分公司、移动温州分公司、联通温州分公司、铁塔温州市分公司、中广有线温州分公司
		实施网络系统和关键基础设施升级工程，深化4G全覆盖，大力推进5G基站部署和5G场景应用，力争2019年新增、改造通信基站3500个以上，完成基础网络IPv6改造，实现IPv6活跃用户200万户以上。	
		落实有线宽带、付费数字电视和移动流量等方面提速降费政策，降低移动流量套餐资费、推出各类优惠套餐，提升我市人均移动互联网接入量。	
		大力实施农村数字基础设施建设，提升信息网络进村入户覆盖率，推进农村信息化服务普及。	
		争取列入5G试点城市。	
		联合中国交通通信信息中心共建北斗高精度增强基准站，推动无线定位北斗化改造。	
	16. 推进数据资源开放共享	提升温州云计算中心支撑能力，加快建设浙江云谷磐石数据中心，加速健全云计算生态体系。	市经信局、电信温州分公司
		建立数据实时共享交换机制，制定政务数据交换和共享等相关技术规范、管理标准和监测评估，推动数据资源整合与共享开放，力争2019年实现75%的市级部门接入平台，为实现部门间数据交换共享提供支撑。	市自然资源规划局
	17. 推进数字化政府建设	提升温州云计算中心支撑能力，加快建设浙江云谷磐石数据中心，加速健全云计算生态体系。	市经信局、电信温州分公司、移动温州分公司、联通温州分公司
		继续完善浙江政务服务网温州平台，加快推进各部门之间涉批系统对接和数据汇集，推动涉企“一件事”业务协同和流程再造，实现“一网通办”，力争2019年80%以上的市级业务系统接入“一窗受理”平台、60%以上政务服务事项“掌上可办”、70%以上的民生事项“一证通办”，不断提升服务方式完备度、服务事项覆盖度、办事指南准确度、在线办理成熟度、在线服务成效度。	市大数据发展管理局、各相关单位
	18. 实现城市治理精准可靠	推进省级“8+13”重大数字化应用项目落地，谋划实施营商通、智慧督查、医学影像云、防台防汛数据大脑、美丽水乡云管家等一批市级创新应用项目，力争我市数字政府整体水平保持全省前列。	市大数据发展管理局、市委改革办、市政务服务局、各相关单位
		启动未来社区试点建设，结合九大未来场景，全面推进社区数字化应用。	市发改委、市财政局、市自然资源和规划局、市住建局、市民政局、市大数据发展管理局
		深化物联感知设施设备应用，打造集约共享的智慧城管平台，实现一图动态展示、一库智慧管理、一体协同指挥、一键智能分析、一端公共服务，不断提升智能监管能力。	市综合行政执法局
		完善全覆盖的市区排水管网GIS信息“一张网”。	市公用集团
		不断提升生态环境在线监测水平，到2019年年底累计建成40个环境质量自动监测点。	市生态环境局
		构建智慧市场监管体系，2019年全市60%以上食品药品纳入平台监测，食品快检大数据分析覆盖全市星级以上农贸市场，广告监测覆盖市级所有电视频道，特种设备预警监测覆盖各县（市、区）。	市市场监督管理局
		全面推进温州“云上公安·在线警务”建设，加速“雪亮工程”建设。	市公安局
	不断优化完善智慧自然资源和国土空间规划业务平台。	市自然资源和规划局	

	19.实现智慧民生多元普惠	加快完善市健康大数据平台，构建“明眸皓齿”数据应用协同系统，实施“智慧医院”上云行动计划，充分发挥医学影像云应用的溢出效应，拓展智慧医养护一体化新型智能健康管理与康养服务。	市卫健委
		全面实施温州教育信息化“151”工程，力争2019年创建未来（智慧）学校35所、未来（智慧）教室100个、未来学习社区30个。	市教育局
		提升交通智能化管理水平，整合交通数据资源，进行大数据分析，为社会公众提供智慧化的交通出行服务。	市交通运输局、市公安局、市综合行政执法局、市住建局、市自然资源和规划局
		继续推进市民卡工程建设，不断拓展丰富市民卡应用场景，提升群众的满意度和获得感。	市人力社保局
六、工作要求	20.加强组织领导	建立市数字经济发展领导小组及六个专项推进小组，统筹协调全市数字经济发展各领域的重大决策、工作部署和督查考核工作。各地各部门要各司其职、各负其责，形成赶超发展工作合力。	市数字经济发展领导小组办公室，市直各相关单位，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
		依托相关政策文件，推动数字产业化和产业数字化协同发展，全面实施数字经济发展“一号工程”。	市数字经济发展领导小组成员单位
	21.加强工作落实	建立健全数字经济工作日常跟进、月度通报制度，定期召开数字经济发展情况分析会，对重大项目进展、重要指标进度进行动态管理、科学化分析。	市经信局
		各地各部门要压实主体责任，制定推进数字经济发展年度工作方案，主动谋划并积极推进一步重点项目和示范工程，狠抓督查跟进，严格考核奖惩，务必完成标线目标，力争达到高线目标。	市直各相关单位，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
		将数字经济赶超发展纳入“温州擂台·六比竞赛”，研究制订督查考核机制，将数字经济列为党委政府绩效考核重要内容，提高数字经济发展年度考核考绩分量，营造比学赶超良好氛围。	市考绩委员会办公室
		建立数字经济监测统计分析体系，定期开展指标进程监测工作，预警落后指标，督促改进提升。发挥市、县两级统计工作联席会议的作用，及时研究、交流、解决统计过程中的各类问题。加强相关指标与数据的匹配性、可比性分析，确保数据质量，做到应统尽统。	市统计局、市经信局
	22.强化网络安全	组织开展工控系统和重要信息系统网络安全试点，形成一批行业性网络安全解决方案。	市委网信办、市经信局
		做好基础信息网络和重要信息系统的安全等级保护工作，推进网络信息安全建设。	市委网信办、市公安局、市通发办
		建设网络安全态势感知与风险监测平台，开展网络安全保障和监测服务，全面提升网络安全防御能力。	
	实施网络攻防演练工程，提升对网络安全突发事件应急响应能力和处置能力。		
23.营造发展氛围	制定2019年数字经济发展宣传方案，利用各类新闻媒体资源进行宣传推广。力争2019年举办5场次以上现场会、培训会等活动，制作播放宣传片10期，总结推广典型案例和经验做法，积极营造良好发展氛围。	市经信局、市委宣传部	

## 附件 2

## 2019 年温州市数字经济赶超发展具体指标分解表（一）

地区		数字经济核心产业增加值增速 (%)	数字经济核心产业增加值 (亿元)	规上软件和信息技术服务业营业收入增速 (%)	工业设备联网率 (%)	数字经济产业示范项目 (个)	园区智慧化改造 (个)	企业智能化改造 (包括机器换人) (家)	无人车间、无人工厂示范项目 (个)	两化融合示范试点企业 (项目) (个)	互联网工业设计示范项目 (个)	智能化产品示范项目 (个)
全市	标线	12.0	500	30.0	35.0	10	10	500	20	20	10	10
	高线	15.0	520	30.0	35.0	20	18	550	25	30	15	15
鹿城区		15.0	38	30.0	28.0	2	2	20	3	3	2	2
龙湾区		15.0	50	30.0	43.0	2	2	36	3	3	2	2
瓯海区		15.0	31	30.0	41.0	2	2	30	3	3	2	2
洞头区		15.0	1	-	31.0	1	1	8	-	1	-	-
乐清市		15.0	196	30.0	41.0	2	2	95	3	3	2	2
瑞安市		15.0	73	30.0	39.0	2	2	90	3	3	2	2
永嘉县		15.0	27	30.0	28.0	1	1	55	2	3	1	1
文成县		15.0	3	-	20.0	1	1	8	-	1	-	-
平阳县		15.0	14	30.0	38.0	1	1	55	2	2	1	1
泰顺县		15.0	4	-	20.0	1	1	8	-	1	-	-
苍南县		15.0	40	30.0	50.0	1	1	55	2	2	1	1
瓯江口产业集聚区		15.0	10	-	-	1	-	10	1	1	-	-
浙南产业集聚区		15.0	33	20.0	41.0	2	2	80	3	3	2	2
温州生态园		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
浙南科技城		-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-

## 附件 3

## 2019 年温州市数字经济赶超发展具体指标分解表（二）

地区		工业技术软件化示范项目（个）	工业 APP 开发应用（个）	新增“机器人”应用（台）	企业上云数（家）	市级以上云应用标杆企业（家）	行业云平台（个）	云服务商（家）	通信设施建设和改造		数字经济核心产业示范企业（家）	工业互联网平台（个）	工业互联网服务商（个）
									基站铁塔改造（个）	基站铁塔新建（个）			
全市	标线	30	2000	1700	10000	10	5	10	3000	500	10	5	3
	高线	40	3000	1800	12000	19	11	15	5069	609	17	10	10
鹿城区		5	300	150	1342	2	1	2	587	85	2	1	1
龙湾区		5	300	150	894	2	1	2	232	28	2	1	1
瓯海区		5	300	150	1164	2	1	2	506	68	2	1	1
洞头区		1	50	-	96	1	-	-	145	16	-	-	-
乐清市		5	300	260	2332	2	2	2	702	75	2	1	1
瑞安市		5	300	270	1724	2	2	2	697	85	2	1	1
永嘉县		2	100	150	1055	1	1	2	544	42	1	1	1
文成县		1	50	-	153	1	-	-	256	28	-	-	-
平阳县		2	100	150	863	1	1	1	404	45	1	1	1
泰顺县		1	50	-	179	1	-	-	286	35	-	-	-
苍南县		2	100	150	1533	1	1	1	484	60	1	1	1
瓯江口产业集聚区		1	50	150	25	1	-	-	16	13	1	-	-
浙南产业集聚区		5	300	220	640	2	1	1	191	11	2	1	1
温州生态园		-		-	-	-	-	-	8	10	-	-	-
浙南科技城		-		-	-	-	-	-	11	8	1	1	1

## 附件 4

## 2017 年度温州市各县（市、区）数字经济综合评价结果及晋升目标

地区	基础设施		数字产业化		产业数字化		新业态新模式		政府和社会数字化		总指数				
	得分	全省位次	得分	全省位次	得分	全省位次	得分	全省位次	得分	全省位次	得分	全省位次	2017 年全省层次	2018-2019 全省位次	2018-2019 晋升层次
温州市	104.1	5	78.1	4	78.9	8	84.2	4	98.5	5	87.6	4		前 3 名	
鹿城区	116.5	26	64.8	47	68.9	73	46.7	39	111.7	9	80.4	36	第三层次	前 31 名	第二层次
龙湾区	123.5	17	67.8	39	71.6	69	55.5	27	100.4	26	82.8	30	第三层次	前 25 名	第二层次
瓯海区	126.0	13	75.6	26	66.7	74	39.5	51	114.2	8	84.1	29	第三层次	前 24 名	第二层次
洞头区	90.5	49	52.8	63	82.9	48	9.6	85	92.7	64	66.5	66	第五层次	前 60 名	第四层次
乐清市	112.3	28	114.2	4	97.7	26	90.2	6	100	28	104.5	7	第一层次	前 6 名	第一层次
瑞安市	107.1	33	71.8	36	79.5	56	43.4	43	100.0	27	80.5	34	第三层次	前 29 名	第二层次
永嘉县	80.6	63	77.9	25	77.3	61	54.4	29	96.3	43	77.5	41	第四层次	前 35 名	第三层次
文成县	59.6	88	80.1	23	51.2	87	28.4	64	83.9	89	62.5	77	第五层次	前 70 名	第四层次
平阳县	90.1	52	62.1	51	60.7	79	32.7	60	94.7	50	67.9	62	第五层次	前 55 名	第四层次
泰顺县	72.3	75	33.5	77	50.0	88	23.2	70	90.9	73	51.9	87	第六层次	前 80 名	第五层次
苍南县	106.3	35	90.1	10	65.0	75	47.2	37	93.1	62	81.8	33	第三层次	前 28 名	第二层次

## 附件 5

## 2017 年度温州市数字经济发展分项指标综合评价情况及晋升目标

类别	一级指标	二级指标	单位	权重	数值	全省位次	2018-2019 晋升目标	责任单位
基础设施 (20分)	网络基础设施	城域网出口带宽	Gbps	3	11830	3	2	*市经信局、市通发办、电信温州分公司、移动温州分公司、联通温州分公司、铁塔温州市分公司、中广有线温州分公司，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
		固定宽带端口平均速率	Mbps	5	167.8	6	3	
		每平方公里拥有移动电话基站数量	个/平方公里	3	4.6	4	3	
	数字网络普及	固定互联网普及率	户/百人	3	39.0	7	4	
		移动互联网普及率	户/百人	2	127.9	4	3	
		付费数字电视普及率（含 IPTV）	户/百户	2	76.7	7	4	
	信息进村入户覆盖率	%	2	52.4	9	5	*市农业农村局，各县（市、区）人民政府	
数字产业化 (28分)	创新能力	数字经济核心产业 R&D 经费相当于营业收入比重	%	5	2.3	1	1	*市科技局，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
		人均拥有数字经济核心产业有效发明专利数	件/万人	3	2.7	5	3	*市市场监管局，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
		数字经济核心产业制造业新产品产值率	%	4	39.7	10	6	*市经信局，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
	质量效益	数字经济核心产业增加值占 GDP 的比例	%	8	6.7	3	3	
		数字经济核心产业劳动生产率	万元/人	5	18.3	9	5	
		数字经济核心产业制造业亩均税收	万元/亩	3	36.7	2	2	

产业数字化 (22分)	产业数字化投入	企业每百人中信息技术人员数量	人/百人	3	1.0	10	5	规上服务业法人单位(*市发改委)、规上工业企业(*市经信局)、有资质的建筑业和有开发经营活动的全部房地产开发经营业(*市住建局)、限额以上批发和零售业(*市商务局),各县(市、区)人民政府,各功能区管委会
		企业每百名员工拥有计算机数	台/百人	3	19.9	8	4	
		信息化投入占营业收入比例	%	5	0.2	2	2	
	产业数字化应用	企业使用信息化进行购销存管理普及率	%	3	57.6	7	4	*市经信局,各县(市、区)人民政府,各功能区管委会
		企业使用信息化进行生产制造管理普及率	%	5	37.0	6	3	
		企业使用信息化进行物流配送管理普及率	%	3	10.6	8	5	
新业态新模式 (15分)	电子商务	人均电子商务销售额	元/人	3	6124.0	5	3	*市商务局,各县(市、区)人民政府,各功能区管委会
		网络零售额相当于社会消费品零售总额比例	%	3	47.2	4	2	
		工业企业电子商务销售额占营业收入的比重	%	4	6.0	2	2	*市经信局、市商务局,各县(市、区)人民政府,各功能区管委会
	数字金融	人均银行机构网上支付、移动支付业务量	笔/人	5	97.2	7	4	*人行温州市中心支行、市金融办,各县(市、区)人民政府

政府 和社会 数字化 (15分)	数字民生	人均移动互联网接入流量	GB/人	3	21.7	5	3	*市经信局、市通发办、电信温州分公司、移动温州分公司、联通温州分公司、中广有线温州分公司，各县（市、区）人民政府
		客车 ETC 使用率	%	2	39.2	4	2	*市交通运输局，相关县（市、区）人民政府
	数字政府	服务方式完备度	%	2	68.7	10	5	*市大数据发展管理局、市政务服务局、市级各相关单位，各县（市、区）人民政府，各功能区管委会
		服务事项覆盖度	%	2	86.8	5	3	
		办事指南准确度	%	2	77.2	7	4	
		在线办理成熟度	%	2	88.9	2	2	
		在线服务成效度	%	2	81.0	5	3	



---

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，温州军分区，  
市法院，市检察院。

---

温州市人民政府办公室

2019年3月29日印发

---